

Brusel 11. března 2025
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	11. března 2025
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	6703/25
Předmět:	Závěry Rady o programu racionalizace a zjednodušení daňových pravidel, který přispívá ke konkurenceschopnosti EU – závěry Rady (11. března 2025)

Delegace naleznou v příloze závěry o programu racionalizace a zjednodušení daňových pravidel, který přispívá ke konkurenceschopnosti EU, které schválila Rada na svém 4084. zasedání konaném dne 11. března 2025.

Závěry Rady o programu racionalizace a zjednodušení daňových pravidel, který přispívá ke konkurenceschopnosti EU

Rada Evropské unie:

1. **ZDŮRAZŇUJE**, že je třeba zvýšit konkurenceschopnost EU snížením administrativní zátěže a zvýšením jistoty, a to s cílem podpořit růst a inovace a vytvořit efektivní a atraktivní prostředí pro podnikání na jednotném trhu.
2. **VÍTÁ** zprávu o budoucnosti evropské konkurenceschopnosti, kterou předložil Mario Draghi a v níž je zdůrazněna potřeba zlepšit evropskou produktivitu za účelem posílení konkurenceschopnosti, mimo jiné prohloubením jednotného trhu. **PŘIPOMÍNÁ** Budapešťské prohlášení o Nové dohodě pro konkurenceschopnost Evropy z roku 2024, které obsahuje výzvu k „zahájení revolučního procesu zjednodušování, který povede k jasnému, jednoduchému a inteligentnímu regulačnímu rámci pro podniky a prudce sníží administrativní a regulační zátěž a zátěž spojenou s podáváním zpráv, zejména pro malé a střední podniky“¹.
3. **ZDŮRAZŇUJE** skutečnost, že zásadní význam pro konkurenceschopnost má fungování jednotného trhu, a **KONSTATUJE**, že by bylo vhodné dále analyzovat, jakým způsobem lze zlepšit daňový regulační rámec EU s cílem podpořit růst a inovace a zajistit efektivní a atraktivní prostředí.
4. **VÍTÁ** program EU zaměřený na zjednodušení a domnívá se, že součástí tohoto širšího programu by měla být racionalizace acquis EU v oblasti daní. **BERE NA VĚDOMÍ** pracovní program Komise na rok 2025, zejména pokud jde o směrnici o správní spolupráci v oblasti daní (DAC) a hodnocení směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem (ATAD).

¹ <https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. PŘIPOMÍNÁ významné úspěchy, jichž bylo v posledních letech v oblasti daní v EU a členských státech dosaženo a které na úrovni EU vytvořily důležité nástroje na podporu daňových orgánů členských států při výměně daňových informací, a to s cílem chránit daňové příjmy, zefektivnit postupy a zlepšit výběr daní, zajistit soudržný a jednotný přístup proti vyhýbání se daňovým povinnostem na celém jednotném trhu a vytvořit rovné podmínky pro podniky, což členským státům umožní lépe chránit daňovou základnu.
6. UZNÁVÁ, že ačkoli daňová pravidla, která byla v tomto duchu zavedena, obecně plní své cíle, existuje prostor pro racionalizaci stávajícího daňového regulačního rámce EU a pro snížení určité duplicitní nebo nepřiměřené administrativní zátěže a zátěže spojené s podáváním zpráv pro společnosti i orgány daňové správy na jednotném trhu, a to i v kontextu širšího unijního programu zaměřeného na zjednodušování, přičemž je případně zapotřebí závčas zohlednit racionalizaci, která v současné době probíhá na úrovni OECD.
7. ZDŮRAZŇUJE, že součástí úsilí o snížení složitosti by mělo být zachování dosažených úspěchů na úrovni EU, pokud jde o boj proti daňovým podvodům a únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem.
8. POUKAZUJE na to, že v souvislosti s racionalizací a zjednodušením daňových pravidel by mělo být přezkoumáno *acquis* EU v oblasti daní s cílem zjednodušit stávající pravidla a snížit administrativní a regulační zátěž a zátěž spojenou s podáváním zpráv jak pro podniky, tak pro daňové orgány, s cílem posílit konkurenceschopnost, při současném zachování úrovně ochrany před daňovými podvody a agresivním daňovým plánováním. ZDŮRAZŇUJE, že přezkum stávajícího legislativní rámce EU v oblasti daní, a to i s ohledem na současné a budoucí daňové iniciativy, by měl být založen na čtyřech zásadách: 1) snížení administrativní zátěže a zátěže spojené s podáváním zpráv a dodržováním předpisů pro správní orgány členských států i daňové poplatníky, 2) odstranění zastaralých a překrývajících se daňových pravidel a případně 3) zvýšení jasnosti daňových právních předpisů a 4) efektivnější a lepší uplatňování daňových pravidel, postupů a požadavků na podávání zpráv.

9. KONSTATUJE, že při redukci povinností souvisejících s podáváním zpráv ve snaze snížit administrativní zátěž a zátěž spojenou s dodržováním předpisů pro správní orgány členských států i daňové poplatníky by se mělo usilovat o odstranění nadbytečných povinností a zamezení nepřiměřeným nákladům na provádění. Proto je třeba se vyhýbat vícenásobnému vykazování a vykazování údajů s nízkou přidanou hodnotou informací. Zastaralá a překrývající se daňová pravidla by měla být odstraněna přezkumem těch předpisů, které sledují podobné cíle, a které by proto mohly být považovány za nadbytečné. Zjednodušení v uplatňování daňových pravidel EU by mělo vést k poskytnutí právní jistoty jak daňovým poplatníkům, tak daňovým orgánům a umožnit jednotné uplatňování pravidel, zajistit rovné podmínky, a tím zlepšit efektivnost, přičemž by měla být ponechána otevřena možnost řešit zjištěné rozdíly nebo neefektivitu, které mohou mít vliv na fungování jednotného trhu EU.
10. ZDŮRAŽŇUJE, že v oblasti daní by mělo být provedeno zjednodušení a racionalizace vzhledem ke skutečnosti, že zdanění zůstává v případech, kdy nejsou stanovena pravidla na úrovni EU, v pravomoci členských států.
11. PODTRHUJE, že koncepci zjednodušení a racionalizace daňových pravidel je třeba uplatňovat u všech budoucích legislativních návrhů EU v oblasti daní. V této souvislosti je třeba zabránit jakýmkoli zbytečným a nepřiměřeným legislativním návrhům, které by mohly vést k nákladným legislativním procesům bez jasného výsledku. V této souvislosti VYZÝVÁ Komisi, aby i nadále využívala posouzení dopadů v rámci stávajících pravidel a dále zvyšovala jejich kvalitu, mimo jiné širším uplatňováním testů dopadů na malé a střední podniky a posuzováním očekávaných účinků na konkurenceschopnost EU. Vyzývá Komisi, aby do příslušných posouzení dopadů zahrnula zvláštní analýzu přínosu k programu zjednodušení a racionalizace daňových pravidel.
12. VYZDVIHUJE skutečnost, že zjednodušení a racionalizace v daňových záležitostech vyžaduje důkladnou analýzu legislativního rámce EU a jasné určení jejího rozsahu a časového horizontu. V první fázi by mohl tento proces zahrnovat přezkum stávající směrnice o správní spolupráci v oblasti daní, zejména pokud jde o přeshraniční uspořádání, která se mají oznamovat, a směrnice, kterou se stanoví pravidla proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem, které mají přímý vliv na fungování vnitřního trhu. Kromě toho by měl zahrnovat i přezkum celého *acquis* EU v daňové oblasti, včetně nepřímého zdanění.

13. VYZÝVÁ Komisi, aby zajistila, že při vypracovávání veškerých budoucích legislativních návrhů budou uplatňovány zásady zjednodušení a racionalizace, a zvýšila zapojení členských států do tohoto procesu. VYBÍZÍ Komisi, aby zvažila další kroky k zajištění právní jistoty a k podpoře jednotnějšího uplatňování daňových pravidel EU, například vypracováním pokynů prostřednictvím procesu založeného na konsenzu v úzké spolupráci s členskými státy. VYZÝVÁ členské státy, aby zajistily, že při provádění dohodnutých právních předpisů a při jednáních o nových návrzích a návrzích, které jsou v současné době projednávány, nevznikne žádná další zbytečná regulační zátěž. ZDŮRAŽŇUJE, že při snižování administrativní zátěže by měla být zachována účinnost daňových pravidel a neměly by vznikat možnosti pro daňové podvody a agresivní daňové plánování.
14. VYBÍZÍ Komisi, aby zavedla operativní, pragmatický a ambiciózní akční plán zahrnující proveditelný harmonogram pro zjednodušení a racionalizaci pravidel v oblasti daní a aby Radě pravidelně podávala zprávy o pokroku této iniciativy s tím, že by mělo jít o opakující se prvek v programu budoucích předsednictví Rady. ŽÁDÁ Komisi, aby do konce třetího čtvrtletí roku 2025 předložila členským státům první zprávu, včetně nástinu plánované práce na programu zjednodušení a racionalizace daňových pravidel, a aby tuto zprávu konzultovala s příslušnými zúčastněnými stranami.
15. UZNÁVÁ, že tak důležitá iniciativa by měla zahrnovat dlouhodobý, dobře strukturovaný a soudržný přístup, který vyžaduje spolupráci mezi Komisí, Radou, vnitrostátními orgány a zúčastněnými stranami. VYZÝVÁ nastupující předsednictví Rady, aby na zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) zařazovala pokrok ve zjednodušování a racionalizaci pravidel jako bod k jednání a aby jej zohledňovala ve zprávě Rady pro hospodářské a finanční věci Evropské radě týkající se daňových otázek, včetně seznamu konkrétních projednávaných opatření.
-