

Брюксел, 11 март 2025 г.
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 11 март 2025 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 6703/25

Относно: Заключение на Съвета относно програма за рационализиране и опростяване на законодателството в данъчната област, която допринася за конкурентоспособността на ЕС
– Заключение на Съвета (11 март 2025 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията относно програма за рационализиране и опростяване на законодателството в данъчната област, която допринася за конкурентоспособността на ЕС, одобрени от Съвета на неговото 4084-то заседание, проведено на 11 март 2025 г.

Заклучения на Съвета относно програма за рационализиране и опростяване на законодателството в данъчната област, която допринася за конкурентоспособността на ЕС

Съветът на Европейския съюз:

1. **ПОДЧЕРТАВА** необходимостта от повишаване на конкурентоспособността на ЕС чрез намаляване на административната тежест и повишаване на сигурността, за да се насърчат растежът и иновациите и да се осигури ефективна и привлекателна среда за осъществяването на стопанска дейност на единния пазар.
2. **ПРИВЕТСТВА** представения от Марио Драги доклад за бъдещето на европейската конкурентоспособност, в който се изтъква необходимостта от подобряване на производителността в Европа с цел повишаване на конкурентоспособността, включително чрез задълбочаване на единния пазар. **ПРИПОМНЯ** Декларацията от Будапеща относно новия пакт за европейската конкурентоспособност от 2024 г., в която се призовава за „стартиране на революционно опростяване, което да гарантира ясна, опростена и интелигентна регулаторна рамка за предприятията и рязко да намали административните и регулаторните тежести и изискванията за докладване, по-специално за МСП“.¹
3. **АКЦЕНТИРА** върху факта, че функционирането на единния пазар е от съществено значение за конкурентоспособността, и **ОТБЕЛЯЗВА**, че би било целесъобразно да се анализират по-задълбочено възможностите за подобряване на данъчната регулаторна рамка на ЕС с цел насърчаване на растежа и иновациите и осигуряване на ефективна и привлекателна среда.
4. **ПРИВЕТСТВА** програмата на ЕС за опростяване и счита, че рационализирането на достиженията на правото на ЕС в данъчната област следва да има своя дял в тази по-широка програма. **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** работната програма на Комисията за 2025 г., по-специално по отношение на Директивата относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане и оценката на Директивата срещу избягването на данъци.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. ПРИПОМНЯ значимите постижения в областта на данъчното облагане в ЕС и държавите членки през последните години, които създадоха важни инструменти на равнище ЕС за подкрепа на данъчните органи на държавите членки при обмена на информация по данъчни въпроси с оглед на защитата на данъчните приходи, оптимизирането на процедурите и подобряването на събирането на данъци, гарантирайки съгласуван и последователен подход срещу избягването на данъци в рамките на единния пазар и осигурявайки еднакви условия на конкуренция за предприятията, което позволява на държавите членки да защитават по-добре своите данъчни основи.
6. ОТЧИТА, че макар въведените в този смисъл данъчни правила да изпълняват като цяло своите цели, е налице възможност за рационализиране на съществуващата данъчна регулаторна рамка на ЕС и за намаляване на дублиращата се или непропорционална административна или отчетна тежест за дружествата и данъчните администрации на единния пазар, също и в контекста на по-широката програма на ЕС за опростяване, като своевременно се взема предвид, когато е целесъобразно, процедурата за рационализиране, която понастоящем се разработва от ОИСП.
7. ИЗТЪКВА, че усилията за намаляване на сложността следва да целят запазване на успешните постижения на равнище ЕС по отношение на борбата с данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци.
8. ПОДЧЕРТАВА, че в контекста на данъчното опростяване и рационализиране достиженията на правото на ЕС в данъчната област следва да бъдат преразгледани с цел опростяване на съществуващите правила и намаляване на административната, регулаторната и отчетната тежест както за предприятията, така и за данъчните органи, с оглед на подобряването на конкурентоспособността, без при това да се нарушава равнището на защита срещу данъчни измами и агресивно данъчно планиране. ИЗТЪКВА, че прегледът на действащата законодателна уредба на ЕС в областта на данъчното облагане, както и по отношение на настоящите и бъдещите данъчни инициативи, следва да се основава на четири принципа: 1) намаляване на административната тежест и тежестта, свързана със спазването на изискванията, за администрациите на държавите членки и данъкоплатците, 2) премахване на остарелите и припокриващи се данъчни правила и — когато е целесъобразно — 3) повишаване на яснотата на данъчното законодателство и 4) оптимизиране и подобряване на прилагането на данъчните правила, процедури и изисквания за докладване.

9. **ОТБЕЛЯЗВА**, че намаляването на задълженията за докладване, насочено към намаляване на административната тежест и тежестта, свързана със спазването на изискванията, за администрациите на държавите членки и данъкоплатците, следва да цели премахване на излишните задължения и избягване на непропорционални разходи за прилагане. В този контекст следва да се избягва многократното докладване и докладването на данни с ниска добавена информационна стойност. Остарелите и припокриващи се данъчни правила следва да бъдат премахнати чрез преразглеждане на нормативни актове, които са насочени към постигането на сходни цели и поради това могат да се считат за излишни. Опростяването на прилагането на данъчните правила на ЕС следва да доведе до внасяне на правна сигурност както за данъкоплатците, така и за данъчните органи, което да позволи последователно прилагане на правилата, да гарантира еднакви условия на конкуренция и по този начин да подобри ефикасността, като при това се запази отворена възможността за преодоляване на установените различия или случаи на неефикасност, които могат да засегнат функционирането на единния пазар на ЕС.
10. **ИЗТЪКВА**, че в данъчната област опростяването и рационализирането следва да се извършват като се отчита фактът, че при липсата на правила на равнището на ЕС данъчното облагане остава от компетентността на държавите членки.
11. **ПОДЧЕРТАВА** необходимостта от прилагане на концепцията за данъчно опростяване и рационализиране за всички бъдещи законодателни предложения в данъчната област. В този контекст е необходимо да се избягват ненужни и непропорционални законодателни предложения, които биха могли да доведат до скъпи и безрезултатни законодателни начинания. Във връзка с това **ПРИКАНВА** Комисията да продължи да използва оценки на въздействието в рамките на съществуващите правила и да подобри допълнително тяхното качество, включително чрез по-широко прилагане на тестове за МСП и чрез оценка на очакваното въздействие върху конкурентоспособността на ЕС. **ПРИКАНВА** Комисията да включи конкретен анализ на приноса към програмата за данъчно опростяване и рационализиране в съответните оценки на въздействието.
12. **АКЦЕНТИРА** върху факта, че опростяването и рационализирането на законодателството в данъчната област изискват задълбочен анализ на законодателната рамка на ЕС и ясно определяне на нейния обхват и срокове на прилагане. Като начало този процес би могъл да включва преглед на съществуващата директива относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане, по-специално във връзка с подлежащите на оповестяване трансгранични договорености, и на Директивата за установяване на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар. Нещо повече, той следва да обхване и преглед на всички достижения на правото на ЕС в областта на данъчното облагане, включително косвеното данъчно облагане.

13. ПРИКАНВА Комисията да гарантира, че принципите на опростяване и рационализиране се прилагат при разработването на бъдещи законодателни предложения и да увеличи участието на държавите членки в хода на този процес. ПРИКАНВА Комисията да обмисли по-нататъшни стъпки за гарантиране на правна сигурност и да подкрепи по-последователното прилагане на данъчните правила на ЕС, например чрез разработване на насоки чрез основан на консенсус процес в тясно сътрудничество с държавите членки. ПРИЗОВАВА държавите членки да гарантират, че не се добавя ненужна регулаторна тежест при транспонирането на вече договорено законодателство и при преговорите по нови предложения и по предложенията, които са в процес на обсъждане. ИЗТЪКВА, че при намаляването на административната тежест следва да се запази ефективността на данъчните правила и да не се създават възможности за данъчни измами и агресивно данъчно планиране.
14. ПРИКАНВА Комисията да въведе оперативен, прагматичен и амбициозен план за действие, включващ осъществим график за опростяване и рационализиране на законодателството в данъчната област, и да докладва редовно на Съвета за напредъка по тази инициатива, за да я запази като редовна точка в дневния ред на бъдещите председателства на Съвета. ПРИЗОВАВА Комисията да предостави на държавите членки първоначален доклад, включително пътна карта на предвидената работа по програмата за данъчно опростяване и рационализиране, преди края на третото тримесечие на 2025 г. и да проведе консултации по този доклад със съответните заинтересовани страни.
15. ОТЧИТА, че подобна важна инициатива следва да възприеме дългосрочен, добре структуриран и последователен подход, който налага сътрудничество между Комисията, Съвета, националните органи и заинтересованите страни. ПРИЗОВАВА предстоящите председателства на Съвета да включат напредъка по отношение на опростяването и рационализирането като точка за обсъждане на заседанията на работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище) и да го отразят в доклада на Съвета по икономически и финансови въпроси до Европейския съвет относно данъчните въпроси, включително списък с конкретни мерки, които са в процес на обсъждане.