



Bryssel den 10 mars 2023
(OR. en)

6705/1/23
REV 1

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0396(COD)**

ENV 163
MI 133
ENT 34
IND 67
CONSOM 54
COMPET 135
CODEC 242

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Rådet

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om förpackningar och förpackningsavfall, om ändring av förordning (EU) 2019/1020 och direktiv (EU) 2019/904 och om upphävande av direktiv 94/62/EG
– Riktlinjedebatt

1. Den 30 november 2022 antog kommissionen ett förslag till förordning om förpackningar och förpackningsavfall. Förslaget syftar till att förhindra uppkomsten av förpackningsavfall, främja materialåtervinning av hög kvalitet och skapa en marknad för returråvaror, samtidigt som det ska bli lättare att informera konsumenterna och skapa nya affärsmöjligheter. Enligt förslaget ska man fastställa hållbarhetskrav och begränsningar för kemikalier samt harmonisera kriterierna inom ramen för systemen för utökat producentansvar liksom för etikettering, märkning och krav på information.
2. Kommissionen lade fram sitt lagstiftningsförslag med åtföljande konsekvensbedömning för arbetsgruppen för miljön den 5 december 2022. Arbetsgruppen för miljön diskuterade förslaget under ytterligare fyra möten.

3. I syfte att vägleda diskussionen om det ovannämnda lagstiftningsförslaget vid det kommande mötet i rådet (miljö) den 16 mars 2023 har ordförandeskapet utarbetat ett bakgrundsdocument med två frågor som bifogas denna not.
-

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om förpackningar och förpackningsavfall, om ändring av förordning (EU) 2019/1020 och direktiv (EU) 2019/904 och om upphävande av direktiv 94/62/EG

– Riktlinjedebatt –

Bakgrundsdokument från ordförandeskapet med frågor till ministrarna

Även om materialåtervinningsgraden har ökat i EU ökar mängden avfall från förpackningar i snabbare takt än materialåtervinningen. Under de senaste tio åren har mängden förpackningsavfall ökat med mer än 20 % och förväntas öka med ytterligare 19 % fram till 2030 om inga åtgärder vidtas. Plastförpackningsavfallet väntas öka med 46 % fram till 2030. Växande mängder förpackningsavfall medför större miljöpåverkan, bland annat ökad och ineffektiv användning av resurser, negativa klimateffekter, nedskräpning, överanvändning av ämnen som inger betänkligheter i förpackningar och snabbt växande utmaningar för avfallshanteringen, inbegripet återvinning av låg kvalitet samt orimligt stor deponering, förbränning och export i slutet av livscykeln.

Produktion av förpackningar och hantering av förpackningsavfall beräknas omsätta totalt 370 miljarder euro i EU. En förändring av sektorn för förpackningar och förpackningsavfall spelar därför en viktig roll och har stor potential när det gäller att omvandla Europa till en ren, hållbar och cirkulär ekonomi, i linje med den europeiska gröna given. I enlighet med kommissionens handlingsplan för den cirkulära ekonomin fastställde rådet i sina slutsatser av den 4 oktober 2019 (12791/19) bland annat att alla plastförpackningar som släpps ut på marknaden i EU bör kunna återanvändas eller återvinnas senast 2030, att sorterings- och återvinningskapaciteten i EU då bör vara fyra gånger så stor och uppmanade kommissionen att vidta ytterligare åtgärder.

Den 30 november 2022 antog kommissionen ett nytt lagstiftningsförslag till en förordning om förpackningar och förpackningsavfall (*förslaget*), som bygger på översynen av direktivet om förpackningar och förpackningsavfall (94/62/EG). Förslaget syftar till att förhindra uppkomsten av förpackningsavfall, främja materialåtervinning av hög kvalitet och skapa en marknad för returråvaror, samtidigt som det ska bli lättare att informera konsumenterna, skapa nya affärsmöjligheter och minska EU:s importberoende i fråga om råvaror och fossila bränslen.

Lägesrapport från rådet

Under det svenska ordförandeskapet kommer förslaget att ha diskuterats under fyra möten i arbetsgruppen för miljön före mötet i rådet (miljö). En första behandling av förslaget förväntas också slutföras. Medlemsstaterna har överlag uttryckt sitt stöd för förslagets övergripande mål, samtidigt som de har begärt förtydliganden och uttryckt betänkligheter när det gäller vissa delar av förslaget.

Diskussionsämnena

För att ge vägledning inför det kommande arbetet i arbetsgruppen för miljön föreslår ordförandeskapet att följande två frågor tas upp av rådet (miljö) den 16 mars 2023.

Övergripande mål för en ny ordning avseende förpackningar

Förslaget syftar till att vända den ohållbara tendensen med ökat förpackningsavfall och till att tillämpa principerna för den cirkulära ekonomin genom att införa nya mål och harmoniserade hållbarhetskrav i hela EU. Dessa hållbarhetskrav omfattar bestämmelser om ämnen som inger betänkligheter, återanvändbarhet, återvunnet innehåll, komposterbara förpackningar, förpackningsminimering och återanvändbara förpackningar. Mål har fastställts för att minska förpackningsavfallet, öka återanvändningen och påfyllningen för olika sektorer och förpackningsformat och införa en nivå för andelen återvunnet material i plastförpackningar. Materialåtervinningsmålen är desamma som i det nuvarande förpackningsdirektivet.

De nya bestämmelserna omfattar skyldigheter för ekonomiska aktörer och bestämmelser om harmoniserad märkning av förpackningar och avfallsbehållare, vilket ska skapa ett betydande mervärde för industrin och göra det lättare för konsumenterna att sortera förpackningsavfall. Förslaget innehåller också bestämmelser om hantering av förpackningar och förpackningsavfall samt om miljöanpassad offentlig upphandling.

Den senaste tidens geopolitiska utveckling har tydliggjort EU:s importberoende i fråga om råvaror och fossila bränslen. De föreslagna åtgärderna om återvunnet innehåll skulle uppskattningsvis minska EU:s behov av fossila bränslen med 3,1 miljoner ton per år (nästan en fjärdedel av det fossila bränsle som för närvarande behövs för att tillverka plastförpackningar). På det hela taget framgår det av förslaget att en övergång till en mer cirkulär ekonomi inom förpackningssektorn skulle ge fördelar såsom ökat inflytande för konsumenterna, minskade negativa effekter på miljön och människors hälsa, minskat importberoende, stimulerad innovation och ökad ekonomisk tillväxt samt färre onödiga utgifter för hushållen.

Innovation och omvandling i syfte att förebygga avfall

I linje med avfallshierarkin är ett av förslagets centrala mål att förebygga uppkomsten av förpackningsavfall, särskilt genom att minimera förpackningar, begränsa onödiga förpackningar och främja lösningar för återanvändbara och påfyllningsbara förpackningar. Utöver åtgärderna på EU-nivå föreslår kommissionen att medlemsstaterna ska vidta nationella åtgärder som är anpassade till lokala förhållanden för att uppnå minskningsmålen på 5 % senast 2030, 10 % senast 2035 och 15 % senast 2040 jämfört med 2018.

I förslaget ingår två komponenter som är särskilt viktiga när det gäller att minska uppkomsten av förpackningsavfall på EU-nivå: ett förbud mot onödiga förpackningar, såsom vissa former av engångsförpackningar som kan undvikas inom hotell-, detaljhandels- och restaurangbranschen, och en skyldighet för företag att erbjuda en viss procentandel av sina produkter till konsumenterna i återanvändbara eller påfyllningsbara förpackningar, till exempel för mat och dryck för avhämtning eller e-handelsleveranser. Att fastställa mål förväntas främja innovation och öka andelen återanvändnings- och påfyllningslösningar. Krav som fastställs på produktnivå bör leda till ökade investeringar i innovativa och miljövänliga förpackningar och nya cirkulära affärsmodeller.

Frågor till ministrarna

För att kunna ge vägledning inför det fortsatta arbetet med den föreslagna förordningen uppmanar ordförandeskapet ministrarna att besvara följande två frågor:

- 1. Vad anser du om förslagets övergripande mål att vända de ohållbara och kostsamma tendenserna vad gäller förpackningar och förpackningsavfall, och vilka delar anser du vara lämpligast och mest brådskande i detta avseende?*
 - 2. Vilka är de viktigaste åtgärderna för att förebygga förpackningsavfall och främja innovativa lösningar i EU?*
-