

Bruselj, 10. marec 2023  
(OR. en)

---

**Medinstitucionalna zadeva:**  
**2022/0396(COD)**

---

**6705/1/23**  
**REV 1**

**ENV 163**  
**MI 133**  
**ENT 34**  
**IND 67**  
**CONSOM 54**  
**COMPET 135**  
**CODEC 242**

**DOPIS**

---

|              |                                                                                                                                                                                                           |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj: | Generalni sekretariat Sveta                                                                                                                                                                               |
| Prejemnik:   | Svet                                                                                                                                                                                                      |
| Zadeva:      | Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o embalaži in odpadni embalaži, spremembi Uredbe (EU) 2019/1020 in Direktive (EU) 2019/904 ter razveljavitvi Direktive 94/62/ES<br>– orientacijska razprava |

---

1. Komisija je 30. novembra 2022 sprejela predlog uredbe o embalaži in odpadni embalaži. Cilj predloga je preprečiti nastajanje odpadne embalaže, spodbuditi visokokakovostno recikliranje in vzpostaviti trg za sekundarne surovine, hkrati pa olajšati obveščanje potrošnikov in ustvariti nove poslovne priložnosti. S tem predlogom se bodo določile zahteve glede trajnostnosti in omejitve za kemične snovi ter uskladila merila v okviru sistemov razširjene odgovornosti proizvajalca in zahteve glede označevanja in zagotavljanja informacij.
2. Komisija je zakonodajni predlog in spremljajočo oceno učinka 5. decembra 2022 predstavila Delovni skupini za okolje, ki je o predlogu razpravljala še na štirih sejah.

3. Predsedstvo je za usmerjanje razprave o navedenem zakonodajnem predlogu na naslednji seji Sveta za okolje 16. marca 2023 pripravilo priloženi informativni dokument in dve vprašanji.

---

**Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o embalaži in odpadni embalaži, spremembi Uredbe (EU) 2019/1020 in Direktive (EU) 2019/904 ter razveljavitvi Direktive 94/62/ES  
– orientacijska razprava –**

*Informativni dokument predsedstva z vprašanjema za ministre in ministrice*

Stopnje recikliranja v EU se sicer povečujejo, vendar se količina odpadkov, nastalih iz embalaže, povečuje hitreje kot recikliranje. V zadnjem desetletju se je količina odpadne embalaže povečala za več kot 20 %, če ne bomo ukrepali, pa naj bi se do leta 2030 povečala še za dodatnih 19 %. Za odpadno plastično embalažo se pričakuje povečanje za 46 % do leta 2030. Zaradi vse večjih količin odpadne embalaže se povečujejo posledice za okolje, vključno s povečano in neučinkovito rabo virov, negativnimi vplivi na podnebje, smetenjem, prekomerno uporabo problematičnih snovi v embalaži in vse večjimi izzivi pri ravnanju z odpadki, vključno z nizkokakovostnim recikliranjem ter preobsežno uporabo odlagališč, sežiganja in izvoza ob koncu življenjske dobe.

Ocenjuje se, da skupni promet proizvodnje embalaže in ravnanja z odpadno embalažo v EU znaša 370 milijard EUR. Preoblikovanje sektorja embalaže in odpadne embalaže ima zato pomembno vlogo in potencial za preoblikovanje Evrope v čisto, trajnostno in krožno gospodarstvo v skladu z evropskim zelenim dogovorom. Na podlagi akcijskega načrta Komisije za krožno gospodarstvo je Svet v sklepih z dne 4. oktobra 2019 (12791/19) med drugim navedel, da bi bilo treba do leta 2030 zagotoviti, da se bo lahko vsa plastična embalaža, dana na trg Unije, ponovno uporabila ali reciklirala, ter da bi se morala zmožnost za ločevanje in recikliranje v EU povečati za štirikrat, Komisijo pa je pozval, naj sprejme dodatne ukrepe.

Komisija je 30. novembra 2022 sprejela nov zakonodajni predlog uredbe o embalaži in odpadni embalaži, ki temelji na pregledu direktive o embalaži in odpadni embalaži (94/62/ES). Cilj zadevnega predloga je preprečiti nastajanje odpadne embalaže, spodbuditi visokokakovostno recikliranje in vzpostaviti trg za sekundarne surovine, hkrati pa olajšati obveščanje potrošnikov, ustvariti nove poslovne priložnosti ter zmanjšati odvisnost EU od uvoza surovin in fosilnih goriv.

### **Stanje razprav v Svetu**

Delovna skupina za okolje bo med švedskim predsedovanjem o predlogu uredbe o embalaži in odpadni embalaži razpravljala na štirih sejah pred sejo Sveta za okolje, prva obravnava predloga pa naj bi se zaključila. Države članice so na splošno izrazile podporo splošnim ciljem navedenega predloga, hkrati pa zaprosile za pojasnilo in v zvezi z nekaterimi deli predloga izrazile pomisleke.

### **Temi za obravnavo**

Da bi zagotovili smernice za prihodnje delo Delovne skupine za okolje, predsedstvo predlaga, naj Svet za okolje 16. marca 2023 obravnava naslednji dve temi.

### **Splošni cilj za novo ureditev glede embalaže**

Cilj predloga uredbe o embalaži in odpadni embalaži je obrniti netrajnostni trend povečevanja odpadne embalaže in uveljaviti načela krožnega gospodarstva z uvedbo novih ciljev in usklajenih zahtev glede trajnostnosti po vsej EU. Te zahteve glede trajnostnosti vključujejo določbe o problematičnih snoveh, možnosti recikliranja, reciklirani vsebini, embalaži, primerni za kompostiranje, zmanjšanju količine embalaže in embalaži za večkratno uporabo. Določeni so cilji za zmanjšanje količine odpadne embalaže, povečanje ponovne uporabe in ponovnega polnjenja za različne sektorje in oblike embalaže ter uvedbo stopenj vsebnosti recikliranih materialov v plastični embalaži. Cilji glede recikliranja ostajajo enaki kot v sedanji direktivi o embalaži.

Nova pravila vključujejo obveznosti za gospodarske subjekte in določbe o usklajenem označevanju embalaže in vsebnikov za odpadke, da bi ustvarili znatno dodano vrednost za industrijo, potrošnikom pa olajšali ločevanje odpadne embalaže. Predlog vključuje tudi določbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo ter o zelenih javnih naročilih.

Nedavni geopolitični dogodki so razkrili odvisnost EU od uvoza surovin in fosilnih goriv. Ocenjuje se, da bi predlagani ukrepi v zvezi z vsebnostjo recikliranih materialov zmanjšali potrebe EU po fosilnih gorivih za 3,1 milijona ton letno (skoraj četrtna količina fosilnega goriva, ki se trenutno porabi za proizvodnjo plastične embalaže). Predlog uredbe o embalaži in odpadni embalaži na splošno kaže na to, da bi prehod na bolj krožno gospodarstvo na področju embalaže prinesel koristi, kot so krepitev vloge potrošnikov, zmanjšanje negativnih vplivov na okolje in zdravje ljudi, zmanjšanje odvisnosti od uvoza, spodbujanje inovacij in krepitev gospodarske rasti ter zmanjšanje nepotrebnih izdatkov gospodinjstev.

### **Inovacije in preobrazba za preprečevanje nastajanja odpadkov**

V skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki je eden od glavnih ciljev predloga uredbe o embalaži in odpadni embalaži preprečiti nastajanje odpadne embalaže, zlasti z zmanjšanjem količine embalaže, omejitev nepotrebne embalaže ter spodbujanjem rešitev v obliki embalaže za ponovno uporabo in ponovno polnjenje. Poleg teh ukrepov na ravni EU Komisija predlaga, da bi morale države članice sprejeti nacionalne ukrepe, prilagojene lokalnim razmeram, da bi dosegle cilje zmanjšanja za 5 % do leta 2030, 10 % do leta 2035 in 15 % do leta 2040 v primerjavi z letom 2018.

V predlogu uredbe o embalaži in odpadni embalaži k zmanjšanju nastajanja odpadkov na ravni EU največ prispevata predlagana prepoved nepotrebne embalaže, kot so nekatere oblike embalaže za enkratno uporabo, ki se ji je mogoče izogniti, v hotelirskem, maloprodajnem in gostinskem sektorju, ter obveznost podjetij, da določen odstotek svojih proizvodov ponudijo potrošnikom v embalaži za ponovno uporabo in ponovno polnjenje, na primer pijačo in obroke za prevzem ali dostave v okviru elektronskega trgovanja. Določitev ciljev naj bi pomagala spodbujati inovacije in povečati delež rešitev za ponovno uporabo in ponovno polnjenje. Zaradi zahtev, določenih na ravni proizvodov, naj bi se povečale naložbe v inovativno in okolju prijazno embalažo ter nove krožne poslovne modele.

## Vprašnji za ministre in ministrice

Da bi zagotovili smernice za prihodnje delo v zvezi s predlagano uredbo, predsedstvo poziva ministre in ministrice, naj odgovorijo na naslednji vprašanji:

- 1. Kakšno je vaše mnenje o splošnem cilju predloga uredbe o embalaži in odpadni embalaži, in sicer obrnitvi netrajnostnih in dragih trendov v zvezi z embalažo in odpadno embalažo, ter kateri elementi se vam zdijo v tem smislu najustreznejši in pravočasni?*
  - 2. Kateri so najpomembnejši ukrepi, s katerimi bi pospešili preprečevanje nastajanja odpadne embalaže in spodbudili inovativne rešitve v EU?*
-