

Bruxelles, 10 martie 2023
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2022/0396 (COD)**

**6705/1/23
REV 1**

**ENV 163
MI 133
ENT 34
IND 67
CONSOM 54
COMPET 135
CODEC 242**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE – Dezbateri de orientare

1. La 30 noiembrie 2022, Comisia a adoptat o propunere de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje. Propunerea urmărește să prevină generarea de deșeuri de ambalaje, să stimuleze reciclarea de înaltă calitate și să creeze o piață pentru materiile prime secundare, facilitând în același timp informarea consumatorilor și creând noi oportunități de afaceri. În temeiul acestei propuneri, vor fi stabilite cerințe de durabilitate și restricții pentru substanțele chimice, iar criteriile din cadrul schemelor de răspundere extinsă a producătorilor și cerințele privind etichetarea, marcarea și informarea vor fi armonizate.
2. La 5 decembrie 2022, Comisia a prezentat Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu (WPE) propunerea sa legislativă și evaluarea impactului aferentă. WPE a discutat propunerea în cursul altor 4 reuniuni.

3. Pentru a orienta dezbaterile privind propunerea legislativă menționată în subiect, care va avea loc în cadrul viitoarei reuniuni a Consiliului (Mediu) din 16 martie 2023, președinția a pregătit un document de informare și două întrebări, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
-

**Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind ambalajele
și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a
Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE
– Dezbateri de orientare –**

Document de informare al președinției, cuprinzând întrebări în atenția miniștrilor

Deși ratele de reciclare au crescut în UE, cantitatea de deșeurile generate de ambalaje crește mai rapid decât reciclarea. În ultimul deceniu, cantitatea de deșeurile de ambalaje a crescut cu peste 20 % și se preconizează că va crește cu încă 19 % până în 2030 dacă nu se ia nicio măsură. Pentru deșeurile de ambalaje din plastic, creșterea previzionată este de 46 % până în 2030. Cantitățile tot mai mari de deșeurile de ambalaje duc la agravarea consecințelor asupra mediului, cum ar fi utilizarea sporită și ineficientă a resurselor, un impact negativ asupra climei, aruncarea de gunoaie pe domeniul public, utilizarea excesivă a substanțelor care prezintă motive de îngrijorare în ambalaje și provocări tot mai mari în materie de gestionare a deșeurilor, inclusiv reciclarea de slabă calitate, precum și depozitarea excesivă, incinerarea și exportul la sfârșitul ciclului de viață.

Producția de ambalaje și gestionarea deșeurilor de ambalaje au o cifră de afaceri totală estimată la 370 de miliarde EUR în UE. Prin urmare, transformarea sectorului ambalajelor și al deșeurilor de ambalaje are un rol și un potențial semnificative în transformarea Europei într-o economie curată, durabilă și circulară, în conformitate cu Pactul verde european. Ca urmare a planului de acțiune al Comisiei pentru economia circulară, Consiliul, în concluziile sale din 4 octombrie 2019 (12791/19), a stabilit, printre altele, că, până în 2030, toate ambalajele din plastic introduse pe piață în UE ar trebui să fie reutilizabile sau reciclabile și că, la nivelul UE, capacitatea de sortare și reciclare a ambalajelor ar trebui să crească de patru ori și a invitat Comisia să ia măsuri suplimentare.

La 30 noiembrie 2022, Comisia a adoptat o nouă propunere legislativă de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, pe baza revizuirii Directivei privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (94/62/CE). Propunerea de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje urmărește să prevină generarea de deșeuri de ambalaje, să stimuleze reciclarea de înaltă calitate și să creeze o piață pentru materiile prime secundare, facilitând în același timp informarea consumatorilor, creând noi oportunități de afaceri și reducând dependența UE de importurile de materii prime și combustibili fosili.

Stadiul lucrărilor în cadrul Consiliului

În timpul președinției suedeze, propunerea de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje va fi fost discutată în cadrul a patru reuniuni ale WPE înainte de Consiliul Mediu și se preconizează că o primă examinare a propunerii urmează să fie finalizată. În general, statele membre și-au exprimat sprijinul pentru obiectivele generale ale propunerii de regulament, solicitând în același timp clarificări și, în ceea ce privește unele părți ale propunerii, exprimând preocupări.

Subiecte de dezbatere

Pentru a oferi orientări pentru lucrările viitoare ale WPE, președinția propune ca următoarele două subiecte să fie abordate de Consiliul Mediu la 16 martie 2023.

Nivelul general de ambiție pentru un nou regim privind ambalajele

Propunerea de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje urmărește să inverseze tendința nesustenabilă de creștere a deșeurilor de ambalaje și să aplice principii ale economiei circulare prin introducerea unor noi obiective și a unor cerințe armonizate în materie de durabilitate în întreaga UE. Aceste cerințe în materie de durabilitate includ dispoziții privind substanțele care prezintă motive de îngrijorare, potențialul de reciclare, conținutul reciclat, ambalajele compostabile, reducerea la minimum a ambalajelor și ambalajele reutilizabile. Sunt stabilite obiective de reducere a deșeurilor de ambalaje, de creștere a gradului de reutilizare și de reumplere pentru diferite sectoare și formate de ambalaje, precum și de introducere a unor rate de conținut reciclat în ambalajele din plastic. Obiectivele de reciclare rămân aceleași ca în actuala Directivă privind ambalajele.

Noile norme includ obligații pentru operatorii economici și dispoziții privind etichetarea armonizată a ambalajelor și a recipientelor pentru deșeuri, cu scopul de a crea o valoare adăugată substanțială pentru industrie și de a facilita separarea deșeurilor de ambalaje de către consumatori. Propunerea include, de asemenea, dispoziții privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, precum și privind achizițiile publice verzi.

Evoluțiile geopolitice recente au scos la iveală dependența UE de importurile de materii prime și combustibili fosili. Se estimează că măsurile propuse privind conținutul reciclat ar reduce necesarul de combustibili fosili al UE cu 3,1 milioane de tone pe an (aproape ¼ din combustibilii fosili necesari în prezent pentru producția de ambalaje din plastic). În general, propunerea de regulament subliniază că tranziția la o economie mai circulară în ceea ce privește ambalajele ar aduce beneficii, cum ar fi capacitatea consumatorilor, reducerea impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane, reducerea dependenței de importuri, stimularea inovării și a creșterii economice, precum și reducerea cheltuielilor inutile ale gospodăriilor.

Inovarea și transformarea în vederea prevenirii generării de deșeuri

În conformitate cu ierarhia deșeurilor, unul dintre principalele obiective ale propunerii de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje este de a preveni generarea de deșeuri de ambalaje, în special prin reducerea la minimum a ambalajelor, restricționarea ambalajelor inutile și promovarea soluțiilor constând în ambalaje reutilizabile și reîncărcabile. Pe lângă aceste măsuri la nivelul UE, Comisia propune ca statele membre să ia măsuri naționale adaptate la circumstanțele locale pentru a îndeplini obiectivele de reducere cu 5 % până în 2030, cu 10 % până în 2035 și cu 15 % până în 2040 comparativ cu 2018.

În cadrul propunerii de regulament, cei mai importanți doi factori de contribuție la reducerea generării de deșeuri la nivelul UE sunt propunerea de interzicere a ambalajelor inutile, cum ar fi anumite forme de ambalaje de unică folosință care pot fi evitate în sectorul hotelier, al comerțului cu amănuntul și al restaurantelor, precum și obligația întreprinderilor de a oferi consumatorilor un anumit procent din produsele lor în ambalaje reutilizabile sau reîncărcabile, de exemplu băuturi și alimente la pachet sau livrări în cadrul comerțului electronic. Se preconizează că stabilirea obiectivelor va contribui la promovarea inovării și la sporirea proporției soluțiilor de reutilizare și de reumplere. Cerințele stabilite la nivelul produselor ar trebui să genereze mai multe investiții în ambalaje inovatoare care respectă mediul și în noi modele de afaceri circulare.

Întrebări pentru miniștri

Pentru a oferi orientări în vederea continuării lucrărilor cu privire la propunerea de regulament, președinția invită miniștrii să răspundă la următoarele două întrebări:

- 1. Care este opinia dumneavoastră cu privire la ambiția generală a propunerii de regulament de a inversa tendințele nesustenabile și costisitoare legate de ambalaje și de deșeurile de ambalaje și care sunt elementele pe care le considerați a fi cele mai adecvate și mai oportune în această privință?*
 - 2. Care sunt cele mai importante măsuri pentru a stimula prevenirea generării de deșeuri de ambalaje și pentru a promova soluții inovatoare în UE?*
-