

Bruxelles, 10. ožujka 2023.  
(OR. en)

---

Međuinstitucijski predmet:  
2022/0396(COD)

---

6705/1/23  
REV 1

ENV 163  
MI 133  
ENT 34  
IND 67  
CONSOM 54  
COMPET 135  
CODEC 242

#### NAPOMENA

|          |                                                                                                                                                                                                                |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Glavno tajništvo Vijeća                                                                                                                                                                                        |
| Za:      | Vijeće                                                                                                                                                                                                         |
| Predmet: | Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o ambalaži i ambalažnom otpadu, izmjeni Uredbe (EU) 2019/1020 i Direktive (EU) 2019/904 te stavljanju izvan snage Direktive 94/62/EZ<br>– rasprava o politikama |

1. Komisija je 30. studenoga 2022. donijela Prijedlog uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu. Prijedlogom se želi spriječiti stvaranje ambalažnog otpada, potaknuti visokokvalitetno recikliranje i stvoriti tržište sekundarnih sirovina te istodobno olakšati informiranje potrošača i otvoriti nove poslovne prilike. Tim prijedlogom utvrdit će se zahtjevi u pogledu održivosti i ograničenja za kemijske tvari i uskladit će se kriteriji iz programa proširene odgovornosti proizvođača te zahtjevi u pogledu označivanja, obilježavanja i informiranja.
2. Komisija je Radnoj skupini za okoliš 5. prosinca 2022. predstavila svoj zakonodavni prijedlog i popratnu procjenu učinka. Radna skupina za okoliš raspravljala je o prijedlogu tijekom još četiri sastanka.

3. Kako bi se usmjerila rasprava o navedenom zakonodavnom prijedlogu koja će se održati na sljedećem sastanku Vijeća za okoliš zakazanom za 16. ožujka 2023., predsjedništvo je sastavilo pripremni dokument s dva pitanja, koji se nalazi u Prilogu ovoj napomeni.
-

**Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o ambalaži i ambalažnom otpadu, izmjeni  
Uredbe (EU) 2019/1020 i Direktive (EU) 2019/904 te stavljanju izvan snage Direktive  
94/62/EZ**

**– Rasprava o politikama –**

*Pripremni dokument predsjedništva s pitanjima za ministre i ministrice*

Iako su se stope recikliranja u EU-u povećale, količina otpada koji nastaje od ambalaže raste brže od recikliranja. Tijekom posljednjeg desetljeća količina ambalažnog otpada povećala se za više od 20 %, a očekuje se da će se do 2030. povećati za daljnjih 19 % ako se ništa ne poduzme. Za plastični ambalažni otpad očekuje se povećanje od 46 % do 2030. Rast količine ambalažnog otpada nosi sa sobom ozbiljnije posljedice za okoliš, uključujući povećano i neučinkovito iskorištavanje resursa, negativne učinke na klimu, odbacivanje otpada u okoliš, prekomjernu uporabu zabrinjavajućih tvari u ambalaži i sve veće izazove u gospodarenju otpadom, među ostalim nekvalitetno recikliranje, prekomjerno odlaganje otpada na odlagališta, spaljivanje i izvoz na kraju životnog vijeka.

Procjenjuje se da se proizvodnjom ambalaže i gospodarenjem ambalažnim otpadom u EU-u ostvaruje ukupni promet od 370 milijardi EUR. Preobrazba sektora ambalaže i ambalažnog otpada stoga ima važnu ulogu i velik potencijal u preobrazbi Europe u čisto, održivo i kružno gospodarstvo, u skladu s europskim zelenim planom. Nakon akcijskog plana Komisije za kružno gospodarstvo Vijeće je u svojim zaključcima od 4. listopada 2019. (12791/19) utvrdilo, među ostalim, da bi se sva plastična ambalaža stavljena na tržište EU-a trebala moći ponovno upotrijebiti ili reciklirati do 2030. i da bi se kapacitet za razvrstavanje i recikliranje ambalaže u EU-u trebao povećati četiri puta te je pozvalo Komisiju da poduzme daljnje mjere.

Komisija je 30. studenoga 2022. donijela novi zakonodavni Prijedlog uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu koji se temelji na preispitivanju Direktive o ambalaži i ambalažnom otpadu (94/62/EZ). Prijedlogom uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu želi se spriječiti stvaranje ambalažnog otpada, potaknuti visokokvalitetno recikliranje i stvoriti tržište sekundarnih sirovina te istodobno olakšati informiranje potrošača, otvoriti nove poslovne prilike i smanjiti ovisnost EU-a o uvozu sirovina i fosilnih goriva.

### **Trenutačno stanje u vezi s radom u Vijeću**

Tijekom švedskog predsjedanja o Prijedlogu uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu raspravljat će se na četiri sastanka Radne skupine za okoliš, a zatim i na sastanku Vijeća za okoliš i očekuje se da će biti dovršeno prvo razmatranje prijedloga. Općenito, države članice izrazile su potporu općim ciljevima Prijedloga uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu, ali i zatražile pojašnjenja, a u odnosu na neke dijelove prijedloga i iskazale zabrinutost.

### **Teme za raspravu**

Kako bi se usmjerio budući rad Radne skupine za okoliš, predsjedništvo predlaže da Vijeće za okoliš 16. ožujka 2023. razmotri dvije teme navedene u nastavku.

### **Opći cilj novog sustava ambalaže**

Cilj je Prijedloga uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu preokrenuti neodrživi trend povećanja ambalažnog otpada i primijeniti načela kružnog gospodarstva uvođenjem novih ciljeva i usklađenih zahtjeva u pogledu održivosti u cijelom EU-u. Ti zahtjevi u pogledu održivosti obuhvaćaju odredbe o zabrinjavajućim tvarima, mogućnostima recikliranja, recikliranom sadržaju, ambalaži koja se može kompostirati, minimizaciji ambalaže i ponovno uporabljivoj ambalaži. Postavljeni su ciljevi za smanjenje ambalažnog otpada, povećanje ponovne uporabe i ponovnog punjenja u različitim sektorima i za različite oblike ambalaže te za uvođenje stopa recikliranog sadržaja u plastičnoj ambalaži. Ciljevi u pogledu recikliranja ostaju isti kao u postojećoj direktivi o ambalaži.

Nova pravila uključuju obveze gospodarskih subjekata i odredbe o usklađenom označivanju ambalaže i spremnika za otpad kako bi se stvorila znatna dodana vrijednost za industriju, a potrošačima olakšalo odvajanje ambalažnog otpada. Prijedlog uključuje i odredbe o gospodarenju ambalažom i ambalažnim otpadom te o zelenoj javnoj nabavi.

Nedavni geopolitički događaji pokazali su ovisnost EU-a o uvozu sirovina i fosilnih goriva. Procjenjuje se da bi se mjerama predloženima u vezi s recikliranim sadržajem potrebe EU-a za fosilnim gorivima smanjile za 3,1 milijun tona godišnje (gotovo četvrtina fosilnih goriva koja su trenutačno potrebna za proizvodnju plastične ambalaže). Općenito se u Prijedlogu uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu ističe da bi prijelaz na kružnije gospodarstvo u ambalažnoj industriji donio koristi kao što su osnaživanje potrošača, smanjenje negativnih posljedica na okoliš i zdravlje ljudi, smanjenje ovisnosti o uvozu, poticanje inovacija i gospodarskog rasta te smanjenje nepotrebnih izdataka kućanstava.

### **Inovacije i preobrazba s ciljem sprečavanja nastanka otpada**

U skladu s hijerarhijom otpada jedan je od glavnih ciljeva Prijedloga uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu spriječiti stvaranje ambalažnog otpada, posebno najvećim mogućim smanjenjem ambalaže, ograničavanjem nepotrebne ambalaže i poticanjem rješenja za ambalažu koja se može ponovno upotrijebiti ili ponovno puniti. Osim tih mjera na razini EU-a, prema prijedlogu Komisije države članice moraju poduzeti nacionalne mjere prilagođene lokalnim okolnostima kako bi ostvarile ciljeve smanjenja od 5 % do 2030., 10 % do 2035. i 15 % do 2040. u odnosu na 2018.

Prema Prijedlogu uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu dva najveća doprinosa smanjenju stvaranja otpada na razini EU-a jesu predložena zabrana nepotrebne ambalaže, kao što su određeni oblici jednokratne ambalaže koja se može izbjeći u hotelskom, maloprodajnom i ugostiteljskom sektoru, te obveza za poduzeća da određeni postotak svojih proizvoda potrošačima ponude u ambalaži koja se može ponovno upotrijebiti ili ponovno puniti, na primjer napitke i obroke za van ili dostavu putem e-trgovine. Očekuje se da će se utvrđivanjem tih ciljeva doprinijeti promicanju inovacija i povećati udio rješenja za ponovnu uporabu i ponovno punjenje. Zahtjevi utvrđeni na razini proizvoda trebali bi dovesti do većih ulaganja u inovativnu ambalažu koja je prihvatljiva za okoliš i nove kružne poslovne modele.

## Pitanja za ministre i ministrice

Kako bi se usmjerio daljnji rad na predloženoj uredbi, predsjedništvo poziva ministre i ministrice da odgovore na sljedeća dva pitanja:

- 1. Što mislite o općem cilju Prijedloga uredbe o ambalaži i ambalažnom otpadu da se preokrenu neodrživi i skupi trendovi povezani s ambalažom i ambalažnim otpadom te koje elemente u tom pogledu smatrate najprikladnijima i pravodobnima?*
  - 2. Koje su najvažnije mjere za poticanje sprečavanja ambalažnog otpada i inovativnih rješenja u EU-u?*
-