

Bruxelles, den 10. marts 2023
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2022/0396(COD)**

**6705/1/23
REV 1**

**ENV 163
MI 133
ENT 34
IND 67
CONSOM 54
COMPET 135
CODEC 242**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om emballage og emballageaffald, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF – Orienterende debat

1. Den 30. november 2022 vedtog Kommissionen et forslag til forordning om emballage og emballageaffald. Forslaget har til formål at forebygge produktion af emballageaffald, fremme genanvendelse af høj kvalitet og skabe et marked for sekundære råstoffer, samtidig med at forbrugeroplysningen lettes, og der skabes nye forretningsmuligheder. I henhold til dette forslag vil der blive fastsat bæredygtighedskrav og -begrænsninger for kemiske stoffer, og kriterierne under ordningerne for udvidet producentansvar og mærknings- og oplysningskravene vil blive harmoniseret.
2. Kommissionen forelagde sit lovgivningsforslag og den ledsagende konsekvensanalyse for Miljøgruppen den 5. december 2022. Miljøgruppen drøftede forslaget på yderligere fire møder.

3. Som udgangspunkt for debatten om ovennævnte lovgivningsforslag på den kommende samling i Rådet (miljø) den 16. marts 2023 har formandskabet udarbejdet et baggrundspapir med to spørgsmål, jf. bilaget til denne note.

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om emballage og emballageaffald,
om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og
om ophævelse af direktiv 94/62/EF
– Orienterende debat –**

Formandskabets baggrundspapir med spørgsmål til ministrene

Selv om genanvendelsesprocenterne er steget i EU, stiger mængden af emballageaffald hurtigere end genanvendelsen. I løbet af det seneste årti er mængden af emballageaffald steget med mere end 20 % og ventes at stige med yderligere 19 % frem til 2030, hvis der ikke gribes ind. For plastemballageaffald ventes stigningen at være 46 % i 2030. Stigende mængder emballageaffald har øgede miljømæssige konsekvenser, herunder øget og ineffektiv udnyttelse af ressourcer, negative klimavirkninger, henkastning af affald, overforbrug af problematiske stoffer i emballage og enorme affaldshåndteringsudfordringer, herunder genanvendelse af lav kvalitet, og overdreven deponering, forbrænding og eksport af udtjente produkter.

Emballageproduktion og håndtering af emballageaffald udgør en anslået omsætning på i alt 370 mia. EUR i EU. Omstillingen af sektoren for emballage og emballageaffald spiller derfor en væsentlig rolle og har et betydeligt potentiale med hensyn til at omdanne Europa til en ren, bæredygtig og cirkulær økonomi i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt. I forlængelse af Kommissionens handlingsplan for en cirkulær økonomi fastslog Rådet i sine konklusioner af 4. oktober 2019 (12791/19) bl.a., at al plastemballage, der bringes i omsætning i EU, bør kunne genbruges eller genanvendes senest i 2030, og at emballagesorterings- og genanvendelseskapaciteten i EU bør firedobles, og det opfordrede Kommissionen til at træffe yderligere foranstaltninger.

Den 30. november 2022 vedtog Kommissionen et nyt lovgivningsforslag til en forordning om emballage og emballageaffald, der bygger på revisionen af direktivet om emballage og emballageaffald (94/62/EF). Forslaget til forordning om emballage og emballageaffald har til formål at forebygge produktion af emballageaffald, fremme genanvendelse af høj kvalitet og skabe et marked for sekundære råstoffer, samtidig med at forbrugeroplysningen lettes, der skabes nye forretningsmuligheder, og EU's afhængighed af import af råstoffer og fossile brændsler mindskes.

Status for arbejdet i Rådet

Under det svenske formandskab vil forslaget til forordning om emballage og emballageaffald være drøftet på fire møder i Miljøgruppen inden samlingen i Rådet (miljø), og en første gennemgang af forslaget ventes afsluttet. Generelt har medlemsstaterne givet udtryk for støtte til de overordnede mål med forslaget til forordning om emballage og emballageaffald, samtidig med at de har anmodet om præciseringer og givet udtryk for betænkeligheder i forbindelse med visse dele af forslaget.

Emner, der skal drøftes

For at udstikke retningslinjer for Miljøgruppens videre arbejde foreslår formandskabet, at følgende to emner behandles af Rådet (miljø) den 16. marts 2023.

Overordnet ambition med en ny emballageordning

Forslaget til forordning om emballage og emballageaffald har til formål at vende den uholdbare tendens til at øge mængden af emballageaffald og anvende principperne for den cirkulære økonomi ved at indføre nye mål og harmoniserede bæredygtighedskrav i hele EU. Disse bæredygtighedskrav omfatter bestemmelser om problematiske stoffer, genanvendelighed, genanvendt indhold, komposterbar emballage, emballageminimering og genbrugsemballage. Der fastsættes mål for at reducere mængden af emballageaffald, øge genbrug og genopfyldning for forskellige sektorer og emballageformater og indføre procenter af genanvendt indhold i plastemballage.

Genanvendelsesmålene er de samme som i det gældende emballagedirektiv.

De nye regler omfatter forpligtelser for erhvervsdrivende og bestemmelser om harmoniseret mærkning på emballage og affaldsbeholdere med det formål at skabe en betydelig merværdi for industrien og gøre det lettere for forbrugerne at sortere affaldsemballage. Forslaget indeholder også bestemmelser om håndtering af emballage og emballageaffald og om grønne offentlige indkøb.

Den seneste geopolitiske udvikling har afsløret EU's afhængighed af import af råstoffer og fossile brændsler. Det anslås, at de foreslåede foranstaltninger vedrørende genanvendt indhold vil mindske EU's behov for fossile brændsler med 3,1 mio. ton om året (næsten ¼ af det fossile brændsel, der i øjeblikket er behov for til produktion af plastemballage). I forslaget til forordning om emballage og emballageaffald påpeges det, at overgangen til en mere cirkulær økonomi inden for emballage generelt vil give fordele, idet det bl.a. vil styrke forbrugerne, mindske de negative virkninger for miljøet og menneskers sundhed, mindske importafhængigheden, stimulere innovation og sætte skub i den økonomiske vækst samt reducere unødvendige husholdningsudgifter.

Innovation og omstilling med henblik på affaldsforebyggelse

I overensstemmelse med affaldshierarkiet er et af hovedformålene med forslaget til forordning om emballage og emballageaffald at forebygge produktion af emballageaffald, navnlig gennem emballageminimering, ved at begrænse mængden af unødvendig emballage og fremme løsninger i form af genbrugsemballage og genopfyldelig emballage. Ud over disse foranstaltninger på EU-plan foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne skal træffe nationale foranstaltninger, der er tilpasset lokale forhold, for at nå reduktionsmålene på 5 % senest i 2030, 10 % senest i 2035 og 15 % senest i 2040 i forhold til 2018.

I forslaget til forordning om emballage og emballageaffald er de to største bidragydere til reduktion af affaldsproduktionen på EU-plan et foreslået forbud mod unødvendig emballage såsom visse former for undgåelig engangsemballage i hotel-, detail- og restaurationssektoren og en forpligtelse for virksomheder til at udbyde en vis procentdel af deres produkter til forbrugerne i genbrugsemballage eller genopfyldelig emballage, f.eks. takeawaymad og -drikke eller e-handelsleverancer. Fastsættelsen af målene ventes at bidrage til at fremme innovation og øge andelen af genbrugs- og genopfyldningsløsninger. Krav, der fastsættes på produktniveau, bør skabe flere investeringer i innovativ og miljøvenlig emballage og nye cirkulære forretningsmodeller.

Spørgsmål til ministrene

For at udstikke retningslinjer for det videre arbejde med den foreslåede forordning opfordrer formandskabet ministrene til at besvare følgende to spørgsmål:

- 1. Hvad mener du om den overordnede ambition i forslaget til forordning om emballage og emballageaffald om at vende de uholdbare og bekostelige tendenser i forbindelse med emballage og emballageaffald, og hvilke elementer mener du er de mest hensigtsmæssige og rettidige i denne henseende?*
 - 2. Hvilke foranstaltninger er de vigtigste for at fremme forebyggelse af emballageaffald og fremme innovative løsninger i EU?*
-