

Брюксел, 10 март 2023 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2022/0396(COD)

6705/1/23
REV 1

ENV 163
MI 133
ENT 34
IND 67
CONSOM 54
COMPET 135
CODEC 242

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Съвета
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО — Ориентационен дебат

1. На 30 ноември 2022 г. Комисията прие предложение за регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки. Целта на предложението е да се предотврати генерирането на отпадъци от опаковки, да се стимулира висококачественото рециклиране и да се създаде пазар за вторични суровини, като същевременно се улесни информацията за потребителите и се създадат нови възможности за стопанска дейност. Съгласно това предложение ще бъдат установени изисквания за устойчивост и ограничения за химичните вещества, а критериите в рамките на схемите за разширена отговорност на производителя, изискванията за етикетиране, маркиране и информация ще бъдат хармонизирани.
2. На 5 декември 2022 г. Комисията представи на работна група „Околна среда“ законодателното си предложение и придружаващата го оценка на въздействието. Работна група „Околна среда“ обсъди предложението на още 4 заседания.

3. За да даде насока на дебата по горепосоченото законодателно предложение, който ще се проведе по време на следващото заседание на Съвета по околна среда на 16 март 2023 г., председателството изготви информационен документ с два въпроса в приложението към настоящата бележка.
-

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО
– Ориентационен дебат –

Информационен документ на председателството с въпроси към министрите

Въпреки че темповете на рециклиране в ЕС са се увеличили, количеството на отпадъците, генерирани от опаковки, нараства по-бързо от рециклирането. През последното десетилетие количеството на отпадъците от опаковки се е увеличило с повече от 20% и ако не бъдат предприети действия, до 2030 г. се очаква да нарасне с още 19%. По отношение на отпадъците от пластмасови опаковки очакваното увеличение е 46% до 2030 г. Нарастващите количества отпадъци от опаковки водят до по-големи последици за околната среда, включително увеличено и неефективно използване на ресурсите, отрицателно въздействие върху климата, натрупване на отпадъци, прекомерна употреба на поражащи безпокойство вещества в опаковките и нарастващи предизвикателства пред управлението на отпадъците, включително нискокачествено рециклиране и прекомерно депониране, изгаряне и износ в края на жизнения цикъл.

Общият оборот на производството на опаковки и на управлението на отпадъците от опаковки в ЕС се оценява на 370 млрд. евро. Поради това преобразуването на сектора на опаковките и отпадъците от опаковки има значителна роля и потенциал за превръщането на европейската икономика в чиста, устойчива и кръгова в съответствие с Европейския зелен пакт. В съответствие с Плана за действие на Комисията относно кръговата икономика в заключенията си от 4 октомври 2019 г. (12791/19) Съветът посочи, наред с другото, че до 2030 г. всички пластмасови опаковки, пуснати на пазара на ЕС, следва да бъдат повторно използвани или годни за рециклиране, а капацитетът за сортиране и рециклиране в ЕС следва да нарасне четирикратно, и прикани Комисията да предприеме допълнителни действия.

На 30 ноември 2022 г. Комисията прие ново законодателно предложение за регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки („предложение за РООО“) въз основа на прегледа на Директивата относно опаковките и отпадъците от опаковки (94/62/ЕО). С предложението за РООО се цели да се предотврати генерирането на отпадъци от опаковки, да се стимулира висококачественото рециклиране и да се създаде пазар за вторични суровини, като същевременно се улесни информацията за потребителите и се създадат нови възможности за стопанска дейност, а се намали зависимостта на ЕС от внос на суровини и изкопаеми горива.

Състояние на работата в Съвета

По време на шведското председателство предложението за РООО ще бъде обсъдено на четири заседания на работна група „Околна среда“ преди заседанието на Съвета по околна среда и се очаква първото му разглеждане да приключи. Като цяло държавите членки изразиха подкрепа за общите цели на предложението за РООО, като същевременно поискаха пояснения и изразиха загриженост във връзка с някои части от предложението.

Теми за обсъждане

За да се предоставят насоки за бъдещата работа на работна група „Околна среда“, председателството предлага следните две теми да бъдат разгледани от Съвета по околна среда на 16 март 2023 г.

Обща амбиция за нов режим при опаковките

С предложението за РООО се цели да се обърне неустойчивата тенденция за увеличаване на отпадъците от опаковки и да се приложат принципите на кръговата икономика чрез въвеждане на нови цели и хармонизирани изисквания за устойчивост в целия ЕС. Тези изисквания за устойчивост включват разпоредби относно веществата, пораждащи безпокойство, пригодността за рециклиране, рециклираното съдържание, компостируемите опаковки, свеждането до минимум на опаковките и използването на опаковки за повторна употреба. Определени са цели за намаляване на отпадъците от опаковки, за увеличаване на повторната употреба и повторното пълнене за различните сектори и формати опаковки, както и за въвеждане на равнища на рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки. Целите за рециклиране остават същите като в действащата Директива за опаковките.

Новите правила включват задължения за икономическите оператори и разпоредби за хармонизирано етикетиране на опаковките и контейнерите за отпадъци с цел да се създаде значителна добавена стойност за промишлеността и да се улесни разделянето на отпадъците от опаковки от страна на потребителите. Предложението включва и разпоредби относно управлението на опаковките и отпадъците от опаковки, както и относно екологосъобразните обществени поръчки.

Неотдавнашните геополитически събития разкриха зависимостта на ЕС от вноса на суровини и изкопаеми горива. Изчисленията сочат, че предложените мерки относно рециклираното съдържание ще намалят нуждите от изкопаеми горива на ЕС с 3,1 милиона тона годишно (почти $\frac{1}{4}$ от изкопаемите горива, които сега са необходими за производството на пластмасови опаковки). Като цяло в предложението за РООО се посочва, че преминаването към по-кръгова икономика в областта на опаковките би донесло ползи, като овластяване на потребителите, намаляване на отрицателните въздействия върху околната среда и човешкото здраве, намаляване на зависимостта от внос, стимулиране на иновациите и насърчаване на икономическия растеж, както и намаляване на излишните разходи на домакинствата.

Иновации и трансформация с цел предотвратяване на отпадъците

В съответствие с йерархията на отпадъците една от основните цели на предложението за РООО е да се предотврати генерирането на отпадъци от опаковки, по-специално чрез свеждане до минимум на опаковките, ограничаване на ненужните опаковки и насърчаване на решения за опаковки за повторна употреба и повторно пълнене. Освен тези мерки на равнище ЕС, Комисията предлага държавите членки да предприемат национални мерки, адаптирани към местните условия, за да постигнат целите за намаляване на емисиите с 5% до 2030 г., 10% до 2035 г. и 15% до 2040 г. в сравнение с 2018 г.

В предложението за РООО двата най-големи фактора за намаляване на генерирането на отпадъци на равнището на ЕС са предложената забрана на ненужните опаковки, например някои формати опаковки за еднократна употреба, които могат да бъдат избегнати в сектора на хотелиерството, търговията на дребно и ресторантьорството, както и задължението за дружествата да предлагат на потребителите определен процент от своите продукти в опаковки за повторна употреба или повторно пълнене, например напитки и ястия за вкъщи или доставки чрез електронна търговия. Очаква се с определянето на целите да се способства за насърчаване на иновациите и да се увеличи делът на решенията за повторна употреба и повторно пълнене. Изискванията, установени на равнище продукти, следва да създадат повече инвестиции в иновативни и екологосъобразни опаковки и нови кръгови бизнес модели.

Въпроси към министрите

За да даде насоки за продължаващата работа по предложения регламент, председателството приканва министрите да отговорят на следните два въпроса:

- 1. Какво е мнението Ви за общата амбиция на предложението за РООО за обръщане на неустойчивите и скъпоструващи тенденции, свързани с опаковките и отпадъците от опаковки, и кои елементи считате за най-адекватни и навременни в това отношение?*
 - 2. Кои са най-важните мерки, които да доведат до предотвратяване на отпадъците от опаковки да насърчат иновативни решения в ЕС?*
-