



Bruxelles, 27 februarie 2023  
(OR. en)

6703/23

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2022/0394(COD)**

---

---

**CLIMA 92  
ENV 162  
AGRI 82  
FORETS 15  
ENER 87  
IND 66  
COMPET 134  
CODEC 241**

#### **NOTĂ**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	15557/22 + ADD 1-6
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru de certificare al Uniunii pentru eliminările de dioxid de carbon – Dezbateri de orientare

---

În vederea dezbaterii de orientare din cadrul reuniunii Consiliului (Mediu) din 16 martie 2023, în anexă se pun la dispoziția delegațiilor o notă de informare și întrebări pregătite de președinție pentru a contribui la structurarea discuției.

Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de nota de informare și de întrebări, astfel cum figurează în anexă, și să le transmită Consiliului în vederea dezbaterii de orientare.

**Propunere de regulament privind un cadru de certificare al Uniunii pentru eliminările de dioxid de carbon****– Dezbateri de orientare –***Notă de informare din partea președinției cu întrebări în atenția miniștrilor*

Limitarea creșterii temperaturii globale la mai puțin de 1,5° C va necesita reduceri ample, rapide și susținute ale emisiilor<sup>1</sup>. Emisiile globale de gaze cu efect de seră trebuie să scadă drastic în deceniile următoare. În paralel, cantități tot mai mari de CO<sub>2</sub> vor trebui captate și eliminate în fiecare an din atmosferă pentru a contrabalansa emisiile inevitabile și pentru a obține, în final, emisii negative. Vor fi necesare diverse forme de eliminare a dioxidului de carbon pentru a atinge zero emisii nete de gaze cu efect de seră la nivel mondial, care au fost identificate de IPCC drept elemente esențiale în mai multe scenarii de limitare a încălzirii globale la 1,5° C.

Legea europeană a climei stabilește un cadru pentru reducerea ireversibilă și treptată a emisiilor de către surse și pentru sporirea eliminărilor prin absorbanți în vederea realizării neutralității climatice în Uniune cel târziu până în 2050, cu scopul de a obține emisii negative ulterior. Scenariile pentru atingerea obiectivului neutralității climatice indică necesitatea de a spori în mod substanțial eliminările în Uniune, atât prin soluții bazate pe natură, cât și prin soluții tehnologice, la aproximativ 500 de milioane de tone anual până în 2050<sup>2</sup> <sup>3</sup>. Prin urmare, se preconizează că rolul eliminărilor de dioxid de carbon în economia noastră și în politica Uniunii în domeniul climei va crește. În contextul politicilor actuale, se estimează, totuși, că UE nu este pe calea cea bună în ceea ce privește eliminarea acestor cantități<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> „Schimbările climatice 2022: atenuarea schimbărilor climatice”, contribuția Grupului de lucru III la cel de al șaselea raport de evaluare al Grupului interguvernamental privind schimbările climatice.

<sup>2</sup> Analiză aprofundată care însoțește Comunicarea Comisiei intitulată „O planetă curată pentru toți – O viziune europeană strategică pe termen lung pentru o economie prosperă, modernă, competitivă și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei”.

<sup>3</sup> Evaluare a impactului care însoțește Comunicarea Comisiei intitulată „Stabilirea unui obiectiv mai ambițios în materie de climă pentru Europa în perspectiva anului 2030. Investirea într-un viitor neutru din punct de vedere climatic, în interesul cetățenilor”, documentul 10865/20 ADD 2.

<sup>4</sup> De exemplu, evoluția parțial negativă a absorbantului total de carbon al UE în ultimii ani indică faptul că sunt necesare măsuri suplimentare pentru a atinge obiectivul de eliminare netă de -310 milioane de tone de CO<sub>2</sub> echivalent până în 2030, și chiar mai mult până în 2040 și 2050.

Propunerea de modificare a actualului Regulament LULUCF (exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură), odată ce va fi oficial adoptată în cursul acestui an, stabilește un nou obiectiv la nivelul UE de eliminare netă de -310 milioane de tone de CO<sub>2</sub> echivalent, care trebuie atins în 2030, precum și obiective naționale obligatorii pentru statele membre. Regulamentul modificat stabilește, de asemenea, noi norme pentru facilitarea monitorizării și raportării exacte a eliminărilor de dioxid de carbon, care sunt necesare pentru dezvoltarea în continuare a activităților de agricultură a carbonului.

### **Primii pași pentru aprofundarea integrării eliminărilor de dioxid de carbon**

În decembrie 2021, Comisia Europeană și-a prezentat comunicarea privind ciclurile durabile ale carbonului<sup>5</sup>, subliniind importanța creării de stimulente și modele de afaceri pentru a spori absorbția carbonului în absorbții naturali de carbon din ecosisteme („agricultura carbonului”) și a dezvoltării unei piețe unice pentru captarea, utilizarea, transportul și stocarea dioxidului de carbon. Comunicarea stabilește, de asemenea, obiective ambițioase pentru eliminările de dioxid de carbon pe termen mediu<sup>6</sup>.

Apoi, la 30 noiembrie 2022, Comisia Europeană și-a prezentat propunerea de regulament de stabilire a unui **cadru de certificare al Uniunii pentru eliminările de dioxid de carbon**, cu obiectivul de a facilita implementarea unor eliminări de înaltă calitate în UE. Propunerea acoperă diferite tipuri de eliminări de dioxid de carbon, prin agricultura carbonului, stocarea carbonului în produse și stocarea permanentă. Ca obiectiv final, cadrul urmărește să stimuleze și să accelereze în continuare implementarea eliminărilor de dioxid de carbon, în special prin facilitarea unor fluxuri de venituri suplimentare, precum și prin creșterea încrederii. Acesta urmărește, de asemenea, să promoveze sinergii între eliminările de dioxid de carbon și beneficiile conexe, cum ar fi atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, tranziția către o economie circulară și biodiversitatea. În acest scop, cadrul stabilește patru criterii de calitate (CA.LI.T.ATE – QU.A.L.ITY<sup>7</sup>), precum și normele pentru verificarea de către terți, inclusiv normele privind funcționarea sistemelor de certificare care pun în aplicare cadrul. Conform propunerii Comisiei, criteriile de CA.LI.T.ATE vor fi operaționalizate în continuare prin metodologii specifice de certificare, elaborate prin intermediul unor acte delegate. Acestea se vor baza pe cele patru criterii și pe un set minim de elemente prevăzute în regulament și vor fi elaborate în consultare cu un grup de experți compus, printre altele, din reprezentanți ai statelor membre.

---

<sup>5</sup> Documentul 15045/21 + ADD 1-4.

<sup>6</sup> Cel târziu în 2028, toți gestionarii de terenuri ar trebui să aibă acces la date verificate privind emisiile și eliminările de dioxid de carbon, pentru a măsura practicile de agricultură a carbonului, iar toate emisiile de CO<sub>2</sub> captate, transportate, utilizate și stocate prin activități industriale ar trebui raportate și contabilizate; cel târziu în 2030, abordările aferente agriculturii carbonului ar trebui să contribuie la îndeplinirea obiectivului LULUCF de realizare a unor eliminări nete de -310 milioane de tone CO<sub>2</sub> echivalent; cel târziu în 2030, tehnologiile industriale ar trebui să elimine anual cel puțin 5 milioane de tone de CO<sub>2</sub> echivalent.

<sup>7</sup> cuantificarea (Quantification); suplimentarea (Additionality); stocarea pe termen lung (Long-term storage); sustenabilitatea (Sustainability) (CA.LI.T.ATE – QU.A.L.ITY).

În ceea ce privește eliminările de dioxid de carbon prin activități industriale, cum ar fi captarea și stocarea carbonului bazată pe bioenergie (BECCS) și captarea directă a carbonului din aer urmată de stocare (DACCS), Comisia a propus ca acestea să se bazeze pe normele existente de monitorizare și raportare privind stocarea geologică a CO<sub>2</sub> din instalațiile ETS și pe metodologiile aplicabile proiectelor din cadrul Fondului pentru inovare. În ceea ce privește activitățile de agricultură a carbonului, Comisia a evidențiat sinergii, printre altele, cu Regulamentul LULUCF și cu politica agricolă comună, precum și cu Legea privind refacerea naturii, propusă recent. În ceea ce privește produsele de stocare a carbonului, Comisia a subliniat necesitatea unor cercetări suplimentare pentru a identifica categoriile de produse și metodologiile relevante.

### **Stadiul lucrărilor în cadrul Consiliului**

Comisia a făcut o prezentare inițială a propunerii în cadrul reuniunii Consiliului Mediu din 20 decembrie 2022, în timpul președinției cehe. Discuțiile din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu au început în februarie, în timpul președinției suedeze. În cadrul celor trei reuniuni ale grupului de lucru care au avut loc până în prezent, delegațiile au examinat propunerea, având ocazia să pună întrebări în vederea clarificării și să-și prezinte pozițiile inițiale.

Printre altele, Comisia a subliniat caracterul voluntar al cadrului și necesitatea de a începe intensificarea eliminărilor de dioxid de carbon în viitorul apropiat pentru a atinge obiectivele climatice pe termen lung ale Uniunii. Comisia a descris propunerea ca fiind un instrument de monitorizare, raportare și verificare și, ca atare, drept un prim pas în direcția integrării eliminărilor de dioxid de carbon în politica UE privind clima și a reglementării în continuare a utilizării acestora în contextul viitorului obiectiv climatic pentru 2040 și ulterior.

### **Subiecte propuse pentru discuții**

Este general recunoscut faptul că, deși trebuie să se acorde prioritate reducerii rapide a emisiilor de gaze cu efect de seră, eliminările de dioxid de carbon vor juca un rol din ce în ce mai important în tranziția către neutralitatea climatică. Prin urmare, în cursul discuțiilor de până acum, statele membre au salutat, în general, intenția de a stimula în continuare activitățile de eliminare a dioxidului de carbon și de a urmări o armonizare suplimentară la nivelul UE. Unele state membre au subliniat, de asemenea, importanța principiului „reducerea emisiilor înainte de toate”.

Examinarea propunerii se află încă într-un stadiu incipient și vor fi necesare mai multe discuții cu privire la o serie de aspecte. Delegațiile au solicitat clarificări suplimentare cu privire la mai multe elemente centrale ale propunerii, cum ar fi definițiile-cheie, suplimentarea și procedura de stabilire a valorilor de referință și de stabilire a metodologiilor de certificare specifice.

De asemenea, au fost adresate întrebări în legătură cu criteriile de CA.LI.T.ATE, funcționarea sistemelor de certificare și riscul de dublă contabilizare. În plus, în legătură cu preocupările legate de riscul de dezinformare ecologică, câteva delegații au întrebat dacă utilizarea finală a certificatelor generate în temeiul cadrului nu ar trebui să se reflecte într-o anumită măsură în regulamentul propus. În plus, multe delegații au solicitat informații cu privire la relația dintre cadrul propus și sistemele naționale actuale care servesc unor scopuri similare, precum și cu mecanismele și procesele internaționale.

Delegațiile au adresat, de asemenea, întrebări referitoare la durata stocării, de exemplu în ceea ce privește valabilitatea certificatelor, monitorizarea și răspunderea.

În ceea ce privește categoria specifică a agriculturii carbonului, mai multe delegații au subliniat că este necesar să se țină seama de particularitățile naționale, cum ar fi condițiile climatice și geografice, care variază în Uniune, și să se asigure faptul că acest cadru rămâne accesibil și pentru micii operatori și proprietari de terenuri. În mod similar, unele delegații au subliniat și necesitatea de a menține sarcina administrativă gestionabilă, în special pentru operatorii individuali.

## **Întrebări pentru miniștri**

Pentru a oferi orientări pentru continuarea lucrărilor cu privire la propunerea de regulament, președinția invită miniștrii să reflecteze asupra următoarelor două întrebări:

*În deceniile următoare, se preconizează că eliminările de dioxid de carbon vor deveni o completare din ce în ce mai importantă a reducerii emisiilor în vederea atingerii obiectivului Acordului de la Paris de limitare a creșterii temperaturii la 1,5° C și a obiectivului de neutralitate climatică în Uniune până cel târziu în 2050. Prin propunerea privind un cadru de certificare pentru eliminările de dioxid de carbon, Uniunea Europeană are ocazia de a oferi o sursă de inspirație pentru modul în care eliminările de dioxid de carbon pot fi integrate și mai mult în cadrele de politică privind clima, într-un mod responsabil.*

- 1. În ce mod ar putea un cadru de certificare la nivelul UE să contribuie la creșterea eliminărilor de dioxid de carbon de înaltă calitate în Uniune, în completarea eforturilor susținute de reducere a emisiilor?*
- 2. În acest scop, care sunt, în opinia dumneavoastră, principalele oportunități și provocări pe care le prezintă propunerea Comisiei? Există elemente specifice care necesită clarificări suplimentare pentru a avansa negocierile?*