



Βρυξέλλες, 27 Φεβρουαρίου 2023  
(OR. en)

6703/23

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2022/0394(COD)

---

---

CLIMA 92  
ENV 162  
AGRI 82  
FORETS 15  
ENER 87  
IND 66  
COMPET 134  
CODEC 241

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

---

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 15557/22 + ADD 1-6

---

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα  
- Συζήτηση προσανατολισμού

---

Ενόψει της συζήτησης προσανατολισμού κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου (Περιβάλλον) στις 16 Μαρτίου 2023, επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες ενημερωτικό σημείωμα και ερωτήματα που εκπόνησε η Προεδρία για να συμβάλει στη διάρθρωση της συζήτησης.

Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων καλείται να λάβει υπό σημείωση το ενημερωτικό σημείωμα και τα ερωτήματα, ως έχουν στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος, και να τα διαβιβάσει στο Συμβούλιο για τη συζήτηση προσανατολισμού.

**Πρόταση κανονισμού σχετικά με ενωσιακό πλαίσιο πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα  
- Συζήτηση προσανατολισμού -**

*Ενημερωτικό έγγραφο της Προεδρίας με ερωτήματα προς τους υπουργούς*

Ο περιορισμός της αύξησης της θερμοκρασίας του πλανήτη σε λιγότερο από 1,5 °C θα απαιτήσει σημαντικές, ταχείες και σταθερές μειώσεις των εκπομπών<sup>1</sup>. Οι παγκόσμιες εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου πρέπει να μειωθούν δραστικά τις επόμενες δεκαετίες. Παράλληλα, οι αυξανόμενες ποσότητες CO<sub>2</sub> θα πρέπει να δεσμεύονται και να απορροφώνται ετησίως από την ατμόσφαιρα ώστε να αντισταθμίζονται οι αναπόφευκτες εκπομπές και να επιτυγχάνονται τελικά αρνητικές εκπομπές. Διάφορες μορφές απορροφήσεων διοξειδίου του άνθρακα θα είναι απαραίτητες για την επίτευξη παγκόσμιων καθαρών μηδενικών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και έχουν προσδιοριστεί ως ουσιώδη στοιχεία από τη Διακυβερνητική Επιτροπή για την Κλιματική Αλλαγή (IPCC) στα διάφορα σενάρια που περιορίζουν την υπερθέρμανση του πλανήτη σε 1,5 °C.

Το ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα καθορίζει ένα πλαίσιο για τη μη αναστρέψιμη και σταδιακή μείωση των εκπομπών από πηγές και την ενίσχυση των απορροφήσεων από καταβόθρες για την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας εντός της Ένωσης το αργότερο έως το 2050, με στόχο την επίτευξη αρνητικών εκπομπών στη συνέχεια. Τα σενάρια για την επίτευξη του στόχου της κλιματικής ουδετερότητας καταδεικνύουν την ανάγκη σημαντικής αύξησης των απορροφήσεων στην Ένωση, τόσο μέσω λύσεων που βασίζονται στη φύση όσο και μέσω τεχνολογικών λύσεων, σε περίπου 500 εκατ. τόνους ετησίως έως το 2050<sup>2 3</sup>. Ως εκ τούτου, ο ρόλος των απορροφήσεων άνθρακα στην οικονομία μας και στην πολιτική της Ένωσης για το κλίμα αναμένεται να αυξηθεί. Ωστόσο, με τις πολιτικές που ισχύουν επί του παρόντος κρίνεται ότι η ΕΕ δεν βρίσκεται σε καλό δρόμο για την επίτευξη αυτών των ποσοτήτων<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Κλιματική αλλαγή 2022, Μετριασμός της κλιματικής αλλαγής, Ομάδα εργασίας III, Συμβολή στην έκτη έκθεση αξιολόγησης της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την Κλιματική Αλλαγή.

<sup>2</sup> Λεπτομερής ανάλυση που συνοδεύει την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Καθαρός πλανήτης για όλους» Ένα ευρωπαϊκό, στρατηγικό, μακρόπνοο όραμα για μια ευημερούσα, σύγχρονη, ανταγωνιστική και κλιματικά ουδέτερη οικονομία.

<sup>3</sup> Εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ενίσχυση της κλιματικής φιλοδοξίας της Ευρώπης για το 2030. Επενδύουμε σε ένα κλιματικά ουδέτερο μέλλον προς όφελος των πολιτών μας», έγγρ. 10865/20 ADD 2.

<sup>4</sup> Για παράδειγμα, η εν μέρει αρνητική εξέλιξη της συνολικής καταβόθρας άνθρακα της ΕΕ τα τελευταία χρόνια δείχνει ότι απαιτούνται περαιτέρω μέτρα για την επίτευξη του στόχου καθαρής αφαίρεσης -310 εκατ. τόνων ισοδύναμου CO<sub>2</sub> το 2030, και ακόμη περισσότερων έως το 2040 και το 2050.

Η πρόταση για την τροποποίηση του ισχύοντος κανονισμού για τη χρήση γης, την αλλαγή χρήσης γης και τη δασοπονία (LULUCF), όταν εκδοθεί επίσημα εντός του τρέχοντος έτους, θέτει έναν νέο στόχο καθαρής απορρόφησης σε επίπεδο ΕΕ -310 εκατομμυρίων τόνων ισοδυνάμου CO<sub>2</sub> που πρέπει να επιτευχθεί το 2030, καθώς και δεσμευτικούς εθνικούς στόχους για τα κράτη μέλη. Ο τροποποιημένος κανονισμός θεσπίζει επίσης νέους κανόνες για τη διευκόλυνση της ακριβούς παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων σχετικά με τις απορροφήσεις άνθρακα, κάτι που είναι απαραίτητο για την περαιτέρω ανάπτυξη των δραστηριοτήτων ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας.

### **Πρώτα βήματα για την περαιτέρω ενσωμάτωση των απορροφήσεων άνθρακα**

Τον Δεκέμβριο του 2021, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρουσίασε την ανακοίνωσή της σχετικά με τους βιώσιμους κύκλους άνθρακα<sup>5</sup>, τονίζοντας τη σημασία της δημιουργίας κινήτρων και επιχειρηματικών μοντέλων για την αύξηση της απορρόφησης άνθρακα από φυσικές καταβόθρες άνθρακα στα οικοσυστήματα («ανθρακοδεσμευτική γεωργία») και της ανάπτυξης μιας ενιαίας αγοράς για τη δέσμευση, τη χρήση, τη μεταφορά και την αποθήκευση διοξειδίου του άνθρακα. Η ανακοίνωση θέτει επίσης φιλόδοξους στόχους για τις απορροφήσεις άνθρακα μεσοπρόθεσμα<sup>6</sup>.

Στη συνέχεια, στις 30 Νοεμβρίου 2022, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρουσίασε την πρότασή της για κανονισμό σχετικά με τη θέσπιση **ενωσιακού πλαισίου πιστοποίησης για τις απορροφήσεις άνθρακα**, με στόχο τη διευκόλυνση της ανάπτυξης απορροφήσεων υψηλής ποιότητας στην ΕΕ. Η πρόταση καλύπτει διάφορα είδη απορροφήσεων άνθρακα, μέσω της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, της αποθήκευσης άνθρακα σε προϊόντα και της μόνιμης αποθήκευσης. Τέλος, το πλαίσιο αποσκοπεί στην παροχή περαιτέρω κινήτρων και στην επιτάχυνση της ανάπτυξης απορροφήσεων άνθρακα, ιδίως με τη διευκόλυνση πρόσθετων ροών εσόδων, καθώς και με την αύξηση της εμπιστοσύνης. Επιδιώκει επίσης να προωθήσει συνέργειες μεταξύ των απορροφήσεων άνθρακα και των σχετικών παράλληλων οφελών, όπως ο μετριασμός της κλιματικής αλλαγής και η προσαρμογή σε αυτήν, η μετάβαση σε μια κυκλική οικονομία και η βιοποικιλότητα. Για τον σκοπό αυτό, καθορίζει τέσσερα κριτήρια QU.A.L.ITY<sup>7</sup>, καθώς και τους κανόνες για την επαλήθευση από τρίτους, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων για τη λειτουργία των συστημάτων πιστοποίησης που εφαρμόζουν το πλαίσιο. Σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής, τα κριτήρια QU.A.L.ITY θα τεθούν περαιτέρω σε εφαρμογή μέσω ειδικών μεθοδολογιών για την πιστοποίηση, οι οποίες θα αναπτυχθούν μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων. Οι μεθοδολογίες αυτές θα βασίζονται στα τέσσερα κριτήρια και σε ένα ελάχιστο σύνολο στοιχείων που ορίζονται στον κανονισμό και θα αναπτυχθούν σε διαβούλευση με ομάδα εμπειρογνομόνων αποτελούμενη, μεταξύ άλλων, από εκπροσώπους των κρατών μελών.

<sup>5</sup> Έγγρ. 15045/21 + ADD 1-4

<sup>6</sup> Έως το 2028, όλοι οι διαχειριστές γης θα πρέπει να έχουν πρόσβαση σε επαληθευμένα δεδομένα για τις εκπομπές και τις απορροφήσεις για τη μέτρηση των πρακτικών ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, και το σύνολο του CO<sub>2</sub> που δεσμεύεται, μεταφέρεται, χρησιμοποιείται και αποθηκεύεται μέσω βιομηχανικών δραστηριοτήτων θα πρέπει να δηλώνεται και να καταγράφεται· έως το 2030, οι προσεγγίσεις για την ανθρακοδεσμευτική γεωργία θα πρέπει να συμβάλουν στην επίτευξη του στόχου των -310 εκατομμυρίων τόνων ισοδυνάμου CO<sub>2</sub> για τον τομέα LULUCF· έως το 2030, οι βιομηχανικές τεχνολογίες θα πρέπει να απορροφούν ετησίως τουλάχιστον 5 εκατομμύρια τόνους ισοδυνάμου CO<sub>2</sub>.

<sup>7</sup> Ποσοτικοποίηση· Προσθετικότητα· Μακροπρόθεσμη αποθήκευση· Βιωσιμότητα (QU.A.L.ITY)

Όσον αφορά τις απορροφήσεις άνθρακα από βιομηχανικές δραστηριότητες, όπως η χρήση βιομάζας για την παραγωγή ενέργειας με τεχνολογίες δέσμωσης και αποθήκευσης διοξειδίου του άνθρακα (BECCS) και η δέσμωση και αποθήκευση άνθρακα απευθείας από την ατμόσφαιρα (DACCS), η Επιτροπή πρότεινε να ληφθούν ως βάση οι υφιστάμενοι κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων σχετικά με την αποθήκευση CO<sub>2</sub> σε γεωλογικούς σχηματισμούς από εγκαταστάσεις του ΣΕΔΕ και μεθοδολογίες που εφαρμόζονται σε έργα στο πλαίσιο του Ταμείου Καινοτομίας. Όσον αφορά τις δραστηριότητες ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, η Επιτροπή έχει επισημάνει συνέργειες, μεταξύ άλλων με τον κανονισμό LULUCF και την κοινή γεωργική πολιτική, καθώς και με το πρόσφατα προταθέν νομοθέτημα για την αποκατάσταση της φύσης. Όσον αφορά τα προϊόντα αποθήκευσης άνθρακα, η Επιτροπή έχει επισημάνει την ανάγκη περαιτέρω έρευνας για τον προσδιορισμό των σχετικών κατηγοριών προϊόντων και μεθοδολογιών.

### **Πορεία των εργασιών στο Συμβούλιο**

Η Επιτροπή παρουσίασε αρχικά την πρόταση κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου Περιβάλλοντος στις 20 Δεκεμβρίου 2022 υπό την τσεχική Προεδρία. Οι συζητήσεις στο πλαίσιο της Ομάδας «Περιβάλλον» ξεκίνησαν τον Φεβρουάριο υπό τη σουηδική Προεδρία. Κατά τη διάρκεια των τριών συνεδριάσεων των ομάδων που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι σήμερα, οι αντιπροσωπίες εξέτασαν την πρόταση, εκμεταλλευόμενες την ευκαιρία προκειμένου να θέσουν ερωτήματα προς αποσαφήνιση και να περιγράψουν τις αρχικές τους θέσεις.

Μεταξύ άλλων, η Επιτροπή τόνισε τον εθελοντικό χαρακτήρα του πλαισίου και την ανάγκη να αρχίσει η κλιμάκωση των απορροφήσεων άνθρακα βραχυπρόθεσμα, προκειμένου να επιτευχθούν οι μακροπρόθεσμοι στόχοι της Ένωσης για το κλίμα. Περιέγραψε την πρόταση ως εργαλείο παρακολούθησης, υποβολής εκθέσεων και επαλήθευσης και, ως εκ τούτου, ως πρώτο βήμα για την ενσωμάτωση των απορροφήσεων άνθρακα στην πολιτική της ΕΕ για το κλίμα και την περαιτέρω ρύθμιση της χρήσης τους στο πλαίσιο του μελλοντικού κλιματικού στόχου για το 2040 και μετέπειτα.

### **Θέματα συζήτησης**

Αναγνωρίζεται γενικά ότι, αν και πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην ταχεία μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, οι απορροφήσεις άνθρακα θα διαδραματίσουν ολοένα σημαντικότερο ρόλο στη μετάβαση προς την κλιματική ουδετερότητα. Ως εκ τούτου, κατά τη διάρκεια των μέχρι σήμερα συζητήσεων, τα κράτη μέλη εξέφρασαν γενικά την ικανοποίησή τους για την πρόθεση να δοθούν περαιτέρω κίνητρα για δραστηριότητες απορρόφησης άνθρακα και να επιδιωχθεί περαιτέρω εναρμόνιση σε επίπεδο ΕΕ. Ορισμένα κράτη μέλη τόνισαν επίσης τη σημασία της αρχής «προτεραιότητα στη μείωση των εκπομπών».

Η εξέταση της πρότασης βρίσκεται ακόμη σε πρώιμο στάδιο και θα χρειαστεί περισσότερη συζήτηση για ορισμένα θέματα. Οι αντιπροσωπίες ζήτησαν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με διάφορα κεντρικά στοιχεία της πρότασης, όπως οι βασικοί ορισμοί, η προσθετικότητα και η διαδικασία για τον καθορισμό των τιμών βάσης και τον καθορισμό των ειδικών μεθοδολογιών πιστοποίησης.

Τέθηκαν επίσης ερωτήματα σχετικά με τα κριτήρια Q.U.A.L.I.T.Y, τη λειτουργία των συστημάτων πιστοποίησης και τον κίνδυνο διπλού υπολογισμού. Επιπλέον, λόγω των ανησυχιών σχετικά με τον κίνδυνο προβολής ψευδοοικολογικής ταυτότητας, ορισμένες αντιπροσωπίες ρώτησαν αν η τελική χρήση των πιστοποιητικών που παράγονται βάσει του πλαισίου θα πρέπει να αντικατοπτρίζεται σε κάποιο βαθμό στον προτεινόμενο κανονισμό. Επιπλέον, πολλές αντιπροσωπίες διερωτήθηκαν σχετικά με τη σχέση του προτεινόμενου πλαισίου με τα ισχύοντα εθνικά συστήματα που εξυπηρετούν παρόμοιους σκοπούς, καθώς και με διεθνείς μηχανισμούς και διαδικασίες.

Οι αντιπροσωπίες έθεσαν επίσης ερωτήματα σχετικά με τη διάρκεια της αποθήκευσης, για παράδειγμα όσον αφορά την εγκυρότητα των πιστοποιητικών, την παρακολούθηση και την ευθύνη.

Όσον αφορά τη συγκεκριμένη κατηγορία της ανθρακοδεσμευτικής γεωργίας, αρκετές αντιπροσωπίες τόνισαν την ανάγκη να ληφθούν υπόψη οι εθνικές ιδιαιτερότητες, όπως οι διαφορετικές κλιματικές και γεωγραφικές συνθήκες ανά την Ένωση, και να διασφαλιστεί ότι το πλαίσιο παραμένει προσβάσιμο και για τους μικρότερους φορείς εκμετάλλευσης και ιδιοκτήτες γης. Ομοίως, ορισμένες αντιπροσωπίες τόνισαν επίσης την ανάγκη ο διοικητικός φόρτος να παραμείνει διαχειρίσιμος, ιδίως για τους μεμονωμένους φορείς εκμετάλλευσης.

## Ερωτήσεις προς τους υπουργούς

Προκειμένου να παράσχει καθοδήγηση για τη συνέχιση των εργασιών σχετικά με τον προτεινόμενο κανονισμό, η Προεδρία καλεί τους υπουργούς να εξετάσουν τα ακόλουθα δύο ερωτήματα:

*Τις επόμενες δεκαετίες, οι απορροφήσεις άνθρακα αναμένεται να καταστούν ολοένα σημαντικότερο συμπλήρωμα των μειώσεων των εκπομπών για την επίτευξη του στόχου του 1,5 °C της συμφωνίας του Παρισιού και του στόχου της κλιματικής ουδετερότητας στην Ένωση έως το 2050 το αργότερο. Με την πρόταση για ένα πλαίσιο πιστοποίησης της απορρόφησης άνθρακα, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει την ευκαιρία να αποτελέσει πηγή έμπνευσης για τον τρόπο με τον οποίο οι απορροφήσεις άνθρακα μπορούν να ενσωματωθούν περαιτέρω στα πλαίσια της κλιματικής πολιτικής με υπεύθυνο τρόπο.*

- 1. Με ποιον τρόπο θα μπορούσε ένα πλαίσιο πιστοποίησης σε επίπεδο ΕΕ να συμβάλει στην αύξηση των απορροφήσεων άνθρακα υψηλής ποιότητας στην Ένωση ως συμπλήρωμα των προσπαθειών διαρκούς μείωσης των εκπομπών;*
- 2. Για τον σκοπό αυτό, ποιες είναι, κατά την άποψή σας, οι κύριες ευκαιρίες και προκλήσεις που παρουσιάζει η πρόταση της Επιτροπής; Υπάρχουν συγκεκριμένα στοιχεία που χρήζουν περαιτέρω αποσαφήνισης προκειμένου να προχωρήσουν οι διαπραγματεύσεις;*