



Bruxelles, den 27. februar 2023
(OR. en)

6703/23

**Interinstitutionel sag:
2022/0394(COD)**

**CLIMA 92
ENV 162
AGRI 82
FORETS 15
ENER 87
IND 66
COMPET 134
CODEC 241**

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 15557/22 + ADD 1-6

Vedr.: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af en EU-certificeringsramme for kulstoffjernelse
- Orienterende debat

Med henblik på den orienterende debat på samlingen i Rådet (miljø) den 16. marts 2023 følger hermed til delegationerne et baggrundsnotat og spørgsmål udarbejdet af formandskabet som hjælp til at strukturere drøftelsen.

De Faste Repræsentanters Komité opfordres til at notere sig baggrundsnotatet og spørgsmålene, jf. bilaget, og videresende dem til Rådet med henblik på den orienterende debat.

Forslag til forordning om en EU-certificeringsramme for kulstoffjernelse
– Orienterende debat –

Formandskabets baggrundsnotat med spørgsmål til ministrene

En begrænsning af den globale temperaturstigning til under 1,5 °C vil kræve omfattende, hurtige og vedvarende emissionsreduktioner¹. De globale drivhusgasemissioner vil skulle falde drastisk i de kommende årtier. Samtidig vil de stigende mængder CO₂ hvert år skulle opsamles og fjernes fra atmosfæren for at opveje uundgåelige emissioner og i sidste ende opnå negative emissioner. Forskellige former for kulstoffjernelse vil være nødvendige for at opnå global nettonulemission af drivhusgasser og er af IPCC blevet udpeget som væsentlige elementer i flere scenarier, der begrænser den globale opvarmning til 1,5 °C.

Den europæiske klimalov fastsætter en ramme for en uigenkaldelig og gradvis reduktion af emissioner fra kilder og øget fjernelse via dræn for at opnå klimaneutralitet i Unionen senest i 2050 og med henblik på at opnå negative emissioner derefter. Scenarier for at nå målet om klimaneutralitet viser, at der er behov for at øge fjernelsen i Unionen væsentligt ved hjælp af både naturbaserede og teknologiske løsninger til omkring 500 mio. ton om året senest i 2050^{2 3}. Kulstoffjernelse forventes derfor at spille en stadig større rolle i vores økonomi og i Unionens klimapolitik. Med de gældende politikker anses Unionen dog ikke for at være på rette kurs til at nå op på sådanne mængder⁴.

¹ "Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change", arbejdsgruppe III's bidrag til sjette vurderingsrapport fra Det Mellemlandslige Panel om Klimaændringer.

² Den indgående analyse, der ledsager Kommissionens meddelelse "En planet for alle – En europæisk strategisk og langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi".

³ Konsekvensanalyse, der ledsager Kommissionens meddelelse "Styrkelse af Europas klimaambitioner for 2030. Investering i en klimaneutral fremtid til gavn for borgerne", dok. 10865/20 ADD 2.

⁴ Eksempelvis tyder den delvis negative udvikling i EU's samlede kulstofdræn i de seneste år på, at der er behov for yderligere foranstaltninger for at nå målet om en nettofjernelse på - 310 mio. ton CO₂-ækvivalenter i 2030 og endnu mere inden udgangen af 2040 og 2050.

Forslaget om ændring af den eksisterende forordning om arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug (LULUCF) fastsætter, når den senere på året er blevet formelt vedtaget, et nyt EU-mål om et nettooptag på - 310 mio. ton CO₂-ækvivalenter, der skal nås i 2030, samt bindende nationale mål for medlemsstaterne. Den ændrede forordning fastsætter også nye regler, der skal lette en nøjagtig overvågning og rapportering af kulstoffjernelse, hvilket er nødvendigt for den videre udvikling af aktiviteter inden for kulstofbindende dyrkning.

De første skridt i retning af yderligere integration af kulstoffjernelse

I december 2021 fremlagde Europa-Kommissionen sin meddelelse om bæredygtige kulstofkredsløb⁵, hvori den understregede betydningen af at skabe incitament og forretningsmodeller med henblik på at øge CO₂-optagelsen i naturlige kulstofdræn i økosystemer ("kulstofbindende dyrkning") og af at udvikle et indre marked for opsamling, anvendelse, transport og lagring af kuldioxid. Meddelelsen opstiller også ambitiøse mål for kulstoffjernelse på mellemlang sigt⁶.

Efterfølgende fremlagde Europa-Kommissionen den 30. november 2022 sit forslag til forordning om fastlæggelse af en **EU-certificeringsramme for kulstoffjernelse** med det formål at lette udbredelsen af kulstoffjernelse af høj kvalitet i EU. Forslaget omfatter forskellige typer kulstoffjernelse gennem kulstofbindende dyrkning, kulstoflagring i produkter og permanent lagring. I sidste ende sigter rammen mod yderligere at tilskynde til og fremskynde udbredelsen af kulstoffjernelse, navnlig ved at muliggøre yderligere indtægtsstrømme samt øge tilliden. Den søger også at fremme synergier mellem kulstoffjernelse og dermed forbundne sidegevinster såsom modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, omstillingen til en cirkulær økonomi og biodiversitet. Med henblik herpå fastsættes der fire QU.A.L.ITY-kriterier⁷ samt regler for tredjepartsverifikation, herunder reglerne for, hvordan de certificeringsordninger, der gennemfører rammen, fungerer. Ifølge Kommissionens forslag vil QU.A.L.ITY-kriterierne blive gjort yderligere operationelle gennem specifikke certificeringsmetoder, der udvikles ved hjælp af delegerede retsakter. Disse vil blive baseret på de fire kriterier og et minimumssæt af elementer, der er fastsat i forordningen, og vil blive udviklet i samråd med en ekspertgruppe bestående af bl.a. repræsentanter for medlemsstaterne.

⁵ Dok. 15045/21 + ADD 1-4.

⁶ Senest i 2028 bør alle arealforvaltere have adgang til verificerede emissions- og fjernelsesdata med henblik på at kvantificere kulstofbindende dyrkningsmetoder, og al CO₂, der opsamles, transporteres, anvendes og lagres i kraft af industrielle aktiviteter, bør rapporteres og opgøres; senest i 2030 bør tilgange til kulstofbindende dyrkning bidrage til at nå LULUCF-målet om en nettokulstoffjernelse på - 310 mio. ton CO₂-ækvivalenter, og senest i 2030 bør industrielle teknologier hvert år fjerne mindst 5 mio. ton CO₂-ækvivalenter.

⁷ Det engelske akronym QU.A.L.ITY står for QUantification (kvantificering), Additionality (additionalitet), Long-term storage (langsigtet lagring) og sustainabilITy (bæredygtighed).

For så vidt angår kulstoffjernelse fra industrielle aktiviteter såsom bioenergibaseret CCS (BECCS) og direkte luftopsamling og -lagring (DACCS) har Kommissionen foreslået at bygge videre på eksisterende overvågnings- og rapporteringsregler om geologisk lagring af CO₂ fra ETS-anlæg og metoder, der finder anvendelse på projekter under Innovationsfonden. For aktiviteter i forbindelse med kulstofbindende dyrkning har Kommissionen peget på synergier med bl.a. LULUCF-forordningen og den fælles landbrugspolitik samt den nyligt foreslåede naturgenopretningslov. Med hensyn til kulstoflagringsprodukter har Kommissionen påpeget, at der er behov for yderligere forskning for at identificere relevante produktkategorier og metoder.

Status for arbejdet i Rådet

Kommissionen gav en første præsentation af forslaget på samlingen i Rådet (miljø) den 20. december 2022 under det tjekkiske formandskab. Drøftelserne i Miljøgruppen blev indledt i februar under det svenske formandskab. På de tre hidtil afholdte gruppemøder har delegationerne gennemgået forslaget og haft mulighed for at rejse spørgsmål med henblik på afklaring og redegøre for deres indledende holdninger.

Kommissionen har bl.a. understreget rammens frivillige karakter og behovet for at begynde at øge kulstoffjernelsen inden længe for at nå Unionens langsigtede klimamål. Den har beskrevet forslaget som et overvågnings-, rapporterings- og verifikationsværktøj og som sådan som et første skridt i retning af at integrere kulstoffjernelse i EU's klimapolitik og yderligere regulere anvendelsen heraf i forbindelse med det fremtidige klimamål for 2040 og derefter.

Emner til drøftelse

Det er almindeligt anerkendt, at selv om der skal gives prioritet til en hurtig reduktion af drivhusgasemissioner, vil kulstoffjernelse spille en stadig vigtigere rolle i omstillingen til klimaneutralitet. Derfor har medlemsstaterne under de hidtidige drøftelser generelt hilst hensigten om at tilskynde yderligere til kulstoffjernelsesaktiviteter og søge yderligere harmonisering på EU-plan velkommen. Nogle medlemsstater har også understreget betydningen af princippet om "emissionsreduktioner først".

Behandlingen af forslaget befinder sig stadig på et tidligt stadium, og der vil være behov for yderligere drøftelser om en række spørgsmål. Delegationerne har anmodet om yderligere præcisering af flere centrale elementer i forslaget såsom centrale definitioner, additionalitet og proceduren for fastsættelse af referencescenarier og fastlæggelse af de specifikke certificeringsmetoder.

Der er også blevet spurgt til QU.A.L.ITY-kriterierne, certificeringsordningernes funktionsmåde og risikoen for dobbelttælling. Desuden har nogle få delegationer i forbindelse med betænkeligheder med hensyn til risikoen for grønvask spurgt, om slutanvendelsen af de certifikater, der genereres inden for rammen, i et vist omfang bør afspejles i den foreslåede forordning. Desuden har mange delegationer spurgt om forholdet mellem den foreslåede ramme og de nuværende nationale ordninger, der tjener samme formål, samt internationale mekanismer og processer.

Delegationerne har også rejst spørgsmål vedrørende varigheden af lagringen, f.eks. med hensyn til certifikaters gyldighed, overvågning og ansvar.

Med hensyn til den specifikke kategori af kulstofbindende dyrkning har flere delegationer fremhævet behovet for at tage hensyn til særlige nationale forhold såsom de forskellige klimatiske og geografiske forhold i Unionen og for at sikre, at rammen også bliver ved med at være tilgængelig for mindre operatører og jordejere. Tilsvarende har nogle delegationer også understreget behovet for at sikre, at den administrative byrde fortsat er til at klare, navnlig for de enkelte operatører.

Spørgsmål til ministrene

For at udstikke retningslinjer for det videre arbejde med den foreslåede forordning opfordrer formandskabet ministrene til at overveje følgende to spørgsmål:

I de kommende årtier forventes kulstoffjernelse at blive et stadig vigtigere supplement til emissionsreduktioner i bestræbelserne på at nå Parisaftalens temperaturmål på 1,5 °C og målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050. Med forslaget om en certificeringsramme for kulstoffjernelse har Den Europæiske Union mulighed for at give inspiration til, hvordan kulstoffjernelse kan integreres yderligere i de klimapolitiske rammer på en ansvarlig måde.

- 1. På hvilken måde kan en certificeringsramme på EU-plan bidrage til at øge kulstoffjernelse af høj kvalitet i Unionen som et supplement til vedvarende bestræbelser med henblik på emissionsreduktion?*
- 2. Med dette for øje hvad er efter din mening de største muligheder og udfordringer i Kommissionens forslag? Er der nogen specifikke elementer, der kræver yderligere præcisering for at komme videre i forhandlingerne?*