



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. március 5.
(OR. en)

6695/21

LIMITE

ENV 118
CHIMIE 22
COMPET 148
IND 49
PHARM 32
AGRI 108
RECH 84
ECOFIN 211
ECO 31
SOC 108
SAN 104
CONSOM 53
MI 132
ENT 37

FELJEGYZÉS

Tárgy: Tervezet – A Tanács következtetései – „Az Unió vegyi anyagokra vonatkozó fenntarthatósági stratégiája: eljött a teljesítés ideje”

Az Unió vegyi anyagokra vonatkozó fenntarthatósági stratégiája: eljött a teljesítés ideje

– Tervezet – A Tanács következtetései –

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTETVE az Európai Unió új növekedési stratégiájára¹ és az európai zöld megállapodásra²,

EMLÉKEZTETVE „Az Unió fenntartható vegyi anyag-politikára vonatkozó stratégiája felé” című, a nem toxikus környezetre irányuló 2019. június 26-i tanácsi következtetésekre³,

EMLÉKEZTETVE a „Jólét bolygónk felélése nélkül” című, a 2020-ig tartó időszakra szóló, az erőforrás-hatékony, zöld és versenyképes, karbonszegény uniós gazdaság kialakítását célzó általános uniós környezetvédelmi cselekvési programról (7. környezetvédelmi cselekvési program) szóló, 2013-as európai parlamenti és tanácsi határozatra⁴, valamint EMLÉKEZTETVE a program értékelésére⁵,

EMLÉKEZTETVE a „Nyolcadik környezetvédelmi cselekvési program – Fordítsuk meg közösen a trendeket” című tanácsi következtetésekre⁶,

¹ ST 15321/19 + ADD 1 – COM(2019) 650 final.

² ST 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

³ ST 10713/19.

⁴ HL L 354., 2013.12.28., 171. o.

⁵ ST 9416/19 + ADD 1–2 – COM (2019) 233 final.

⁶ ST 12795/19.

KIEMELVE az ENSZ Közgyűlése által 2015. szeptember 25-én elfogadott „Alakítsuk át világunkat: a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend” című határozatban foglalt átfogóbb fenntartható fejlődési célokat⁷, amelyek jelentőséggel bírnak a vegyi anyagokra vonatkozó uniós szakpolitika szempontjából, és amelyek magukban foglalják az emberi egészség és a környezet védelmét, a fenntartható fogyasztási és termelési minták felé való elmozdulást, a fenntartható technológiák előmozdítását, valamint az erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodás biztosítását,

EMLÉKEZTETVE a „Helyreállítás a körforgásos és zöld gazdaság jegyében” című, 2020. december 17-i tanácsi következtetésekre⁸,

EMLÉKEZTETVE az ENSZ Környezetvédelmi Közgyűlésének (UNEA) a vegyi anyagokról és a hulladékokról szóló 1/5. sz. határozatára, a környezetről és az egészségről szóló 3/4. sz. határozatára – különösen annak a vegyi anyagokról szóló szakaszára –, a vegyi anyagok és a hulladékok megfelelő kezeléséről szóló 2/7. és 4/8. sz. határozatára; az UNEA negyedik ülészakán elfogadott, „Innovatív megoldások a környezetvédelmi kihívásokra, valamint a fenntartható fogyasztásra és termelésre vonatkozóan” című miniszteri nyilatkozatra; ezzel összefüggésben EMLÉKEZTETVE az UNEA megbízásából készített, a vegyi anyagokkal kapcsolatos globális perspektívákról szóló második jelentésre (*Global Chemical Outlook II*), amely szerint 2020-ra nem fog teljesülni a vegyi anyagok és a hulladékok káros hatásainak minimalizálására vonatkozó globális cél, és sürgető szükség van arra, hogy világszerte valamennyi érdekelt fél ambiciózusabb intézkedéseket hajtson végre,

EMLÉKEZTETVE „a nemzetközi vegyianyag-kezelés stratégiai megközelítése” (SAICM) elnevezésű szakpolitikai keretben zajló ülészekközi folyamat jelentőségére, amelynek célja a vegyi anyagok és a hulladékok megfelelő kezelésének megerősítése a 2020 utáni időszakban,

ELISMERVE a vonatkozó többoldalú környezetvédelmi megállapodásokat, nevezetesen a veszélyes hulladékok országhatárokat átlépő szállításának ellenőrzéséről és ártalmatlanításáról szóló bázeli egyezményt, a nemzetközi kereskedelemben forgalmazott egyes veszélyes vegyi anyagok és peszticidek előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárásáról szóló rotterdami egyezményt, a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló stockholmi egyezményt, a higanyról szóló Minamata egyezményt, az ózonréteget lebontó anyagokról szóló montreali jegyzőkönyvet és a vegyi anyagok osztályozásának és címkézésének globálisan harmonizált rendszerét,

⁷ https://ec.europa.eu/international-partnerships/sustainable-development-goals_en.

⁸ ST 13852/20 + COR 1.

EMLÉKEZTETVE az Európai Bizottság alábbi közleményeire: „Vegyí anyagok kombinált hatása – Kémiai elegyek”⁹, „A körforgásos gazdaságról szóló csomag végrehajtásáról: a vegyi anyagokkal, a termékkel és a hulladékkal kapcsolatos jogszabályok közötti kapcsolódási pontok kezelésének lehetőségei”¹⁰, „A tisztább és versenyképesebb Európát szolgáló, körforgásos gazdaságra vonatkozó új cselekvési terv”¹¹, „A Bizottság általános jelentése a REACH-rendelet működéséről és egyes elemeinek felülvizsgálatáról”¹², „Az endokrin károsító anyagokra vonatkozó átfogó uniós keret felé”¹³, „Az Európai Unió környezetbe kerülő gyógyszerekkel kapcsolatos stratégiai megközelítése”¹⁴,

HIVATKOZVA a legrelevánsabb vegyipari jogszabályokat (a REACH rendeletet kivéve), valamint ezek hiányosságait és kihívásait érintő célravezetőségi vizsgálat¹⁵ megállapításaira; az endokrin károsító anyagokra vonatkozó célravezetőségi vizsgálatra¹⁶; a Bizottságnak a REACH-rendelet működéséről és egyes elemeinek felülvizsgálatáról szóló általános jelentésére¹⁷; a Bizottság „Hidrogénstratégia a klímasemleges Európáért” című közleményére¹⁸; az EU aktualizált európai biogazdasági stratégiájára¹⁹ és az új európai iparstratégiára²⁰,

HANGSÚLYOZVA, hogy az új, vegyi anyagokra vonatkozó fenntarthatósági stratégia a toxikus anyagoktól mentes környezetért (a továbbiakban: vegyianyag-stratégia)²¹ az uniós helyreállítási terv központi eleme és az európai zöld megállapodás kulcsfontosságú kezdeményezése, mivel arra törekszik, hogy az Európai Unió 2050-re klímasemlegessé, gazdasága pedig fenntarthatóvá, körforgásossá és inkluzívá váljon, valamint védelmezze a környezetet és az emberi egészséget,

⁹ ST 10923/12.

¹⁰ ST 5479/18 – COM(2018) 32 final.

¹¹ ST 6766/20 – COM(2020) 98 final.

¹² ST 6916/18 – COM(2018) 116 final.

¹³ ST 14204/18 – COM(2018) 734 final.

¹⁴ ST 7680/19 – COM(2019) 128 final.

¹⁵ ST 10705/19 – COM(2019) 264 final.

¹⁶ ST 14204/18 – COM(2018) 734 final.

¹⁷ ST 6916/18 – COM(2018) 116 final.

¹⁸ ST 9390/20 – COM(2020) 301 final.

¹⁹ ST 13229/18 – COM(2018) 673 final.

²⁰ ST 6782/20 – COM(2020) 102 final.

²¹ ST 11976/20 + ADD 1 – COM(2020) 667 final.

KIEMELVE, hogy az új vegyi anyag-stratégia az első lépést jelenti a szennyezőanyag-mentességi célkitűzéssel kapcsolatos európai törekvések irányában, valamint kiegészíti az európai iparstratégiát²², „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiát²³, az Európai Unió környezetbe kerülő gyógyszerekkel kapcsolatos stratégiai megközelítését²⁴, a metánstratégiát²⁵, az orvostechikai eszközökre vonatkozó stratégiákat²⁶ és a biodiverzitási stratégiát²⁷, továbbá a körforgásos gazdaságra vonatkozó cselekvési tervet²⁸ és az európai rákellenes tervet²⁹, valamint a most készülő talajstratégiát, az Európai Unió 2021–2027-es munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi stratégiai keretét és a szennyezőanyag-mentességi cselekvési tervet³⁰,

FELISMERVE, hogy az olyan ambiciózus szakpolitika, amely hatékony intézkedésekkel ösztönzi a vegyi anyagok zöld, biztonságos és fenntartható előállítását és felhasználását, lehetővé teszi a gazdaság és az ipar versenyképességének növelését, az innováció fellendítését, valamint új munkahelyek és növekedési lehetőségek teremtését,

FELISMERVE, hogy a tagállamok, a Bizottság és a releváns európai ügynökségek közötti együttműködés fontos szerepet játszik a vegyi anyagok veszély- és kockázatértékelésének, valamint kockázatkezelésének rendszerében;

²² ST 6782/20 – COM(2020) 102 final.

²³ ST 8280/20 – COM(2020) 381 final.

²⁴ ST 7680/19 – COM(2019) 128 final.

²⁵ ST 11856/20 – COM(2020) 663 final.

²⁶ ST 7179/20 – COM(2020) 144 final.

²⁷ ST 8219/20 – COM(2020) 380 final.

²⁸ ST 6766/20 – COM(2020) 98 final.

²⁹ ST 5930/21 – COM(2021) 44 final.

³⁰ A Bizottság közleménye: „A levegőre, a vízre és a talajra vonatkozó szennyezőanyag-mentességi célkitűzés felé – egészségesebb bolygót egészségesebb emberek számára”; elfogadása: 2021 első felében esedékes (a nyilvános konzultáció 2021. február 10-én ért véget).

A *Az Európai Unió a vegyi anyagokkal kapcsolatos ambiciózus elképzelésekért*

1. ÜDVÖZLI „A vegyi anyagokra vonatkozó fenntarthatósági stratégia a toxikus anyagoktól mentes környezetért” című stratégiát, amely hosszú távú elképzeléseket vázol fel az EU vegyianyag-szakpolitikája számára egyrészt az emberi egészség és a környezet magas szintű védelme érdekében, másrészt az uniós ipar versenyképességének megerősítéséhez való hozzájárulással, olyan biztonságos és fenntartható vegyi anyagok előállítása és használata útján, amelyek elősegítik a zöld és digitális átállást az aggodalomra okot adó anyagok – lehetőség szerinti – helyettesítésével és minimalizálásával, valamint a nem alapvető társadalmi felhasználásra szánt legkárosabb vegyi anyagok fokozatos kivezetésével;
2. KIFEJEZETTEN TÁMOGATJA a vegyianyag-stratégia öt intézkedési területét: innováció a biztonságos és fenntartható uniós vegyi anyagokért; erősebb uniós jogi keret a sürgető környezeti és egészségügyi problémák kezelésére; a jogi keret egyszerűsítése és megszilárdítása; a vegyi anyagokra vonatkozó átfogó tudásalap; a vegyi anyagok világszinten modellértékű megfelelő kezelése; és TÁMOGATJA a vegyianyag-stratégiában meghatározott konkrét intézkedések operatív célkitűzéseit;
3. ÜDVÖZLI az „egy anyag, egy értékelés” megközelítés célját, amely egyszerűbbé és átláthatóbbá kívánja tenni a vegyi anyagok veszély- és kockázatértékelésére vonatkozó szabályozási keretet, továbbá fokozni a koherenciát, javítani a vegyi anyagokra vonatkozó uniós szabályok összehangoltságát és gyorsabbá tenni a döntéshozatalt; továbbá TÁMOGATJA a kockázatkezelésre vonatkozó általános megközelítés kiterjesztését a legkárosabb vegyi anyagokra, valamint a biztonságos és fenntartható tervezési megközelítést;

4. ISMÉTELTEN HANGSÚLYOZZA a vegyi anyag-stratégia jelentőségét a körforgásos gazdaság kiegészítésében és a megvalósításához való hozzájárulásban, annak fényében, hogy a biztonságosabb és fenntarthatóbb anyagokra, alapanyagokra és termékekre való átállás toxikus anyagoktól mentes anyagciklushoz és tisztább körforgásos gazdasághoz fog vezetni; KIEMELI a termékekben és újrafeldolgozott anyagokban található, aggodalomra okot adó anyagok fokozatos kivezetésének fontosságát; és HANGSÚLYOZZA a biztonságos és fenntartható tervezési megközelítés fontosságát a vegyi anyagokkal kapcsolatos életciklus-alapú szemlélet összefüggésében – az előállításukhoz szükséges nyersanyagoktól a hulladékká válásuk szakaszáig;
5. ÚGY VÉLI, hogy a meglévő szabályozási eszközök – mint például a REACH-rendelet, a CLP-rendelet, az ökocímke-rendelet, a környezettudatos tervezésről szóló irányelv, az ipari kibocsátásokról szóló irányelv, a hulladékokról szóló keretirányelv, a munkahelyi biztonságról és egészségvédelemről szóló keretirányelv, a víz-keretirányelv –, valamint a fenntartható termékekre vonatkozó jövőbeli kezdeményezés szinergiában történő alkalmazása nélkülözhetetlen ahhoz, hogy fellendüljön az olyan vegyi anyagok, anyagok és termékek előállítása és használata, amelyek már a tervezés szakaszában biztonságosak és fenntarthatók; HANGSÚLYOZZA az olyan, egyértelmű jogi rendelkezések fontosságát az uniós termékekkel kapcsolatos jogszabályokban és a fenntartható termékekre vonatkozó kezdeményezésben³¹, amelyek biztosítják, hogy a vegyi anyagok, anyagok és termékek biztonságosak és fenntartható tervezésűek legyenek;
6. FELISMERI a vegyi anyagokkal kapcsolatos szakpolitikák és jogi keret egyszerűsítésének, megerősítésének, valamint a köztük lévő kohézió biztosításának szükségességét, hogy gyorsabbá váljanak a folyamatok és elkerülhetők legyenek a szükségtelen adminisztratív terhek, továbbá nőjön a kiszámíthatóság és az átláthatóság, egyúttal emelkedjen az emberi egészség és a környezet védelmének szintje; FELHÍVJA a Bizottságot, hogy továbbra is biztosítsa a szakpolitikai koherenciát és aknázza ki a vegyi anyagokkal kapcsolatos és az egyéb szakpolitikák közötti szinergiákat;

³¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12567-Sustainable-products-initiative>.

- B. A fenntarthatóságot és a környezet toxikus anyagoktól való mentesítését szolgáló végrehajtás*
7. FELHÍVJA a Bizottságot és a tagállamokat, hogy hatáskörükön belül maradéktalanul, indokolatlan késedelem nélkül és az európai uniós környezetvédelmi jog alapelveivel – különösen az elővigyázatosság és a megelőzés elvével – összhangban hajtsák végre a vegyianyag-stratégiát;
 8. ÜDVÖZLI azon új magas szintű kerekasztal létrejöttét, melynek célja az érdekelt felekkel együttműködésben elősegíteni a vegyianyag-stratégia céljainak megvalósítását és végrehajtásának nyomon követését, különös figyelmet fordítva arra, hogy miként lehet egyrészt hatékonyabbá és eredményesebbé tenni a vegyi anyagokra vonatkozó jogszabályokat, másrészt ösztönözni az innovatív, biztonságos és fenntartható vegyi anyagok ágazatokon átívelő fejlesztését és terjesztését; HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy a tagállamok részt vegyenek a magas szintű kerekasztal munkájában;
 9. KIEMELI azon hatásvizsgálatok jelentőségét, melyeket a Bizottság kíván elvégezni információgyűjtés és a stratégiában foglalt intézkedések – többek között a kkv-kra gyakorolt – lehetséges hatásainak értékelése céljából; HANGSÚLYOZZA, hogy ezen hatásvizsgálatokat oly módon kell elvégezni, amely támogatja a vegyianyag-stratégia időben történő végrehajtását és elősegíti a tényeken alapuló döntéshozatalt;
 10. ÖSZTÖNZI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy hozzák meg az annak biztosításához szükséges megfelelő intézkedéseket, hogy a vegyianyaggyártás és -felhasználás fokozatos zöldebbé, biztonságosabbá és fenntarthatóbbá tétele méltányos, társadalmilag kiegyensúlyozott és inkluzív átmenettel valósuljon meg; továbbá ezzel összefüggésben FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy javítsa a társadalmi költségek és előnyök meghatározására szolgáló módszereket; EMLÉKEZTET arra, hogy – többek között a vegyi anyagokra vonatkozó összes jogszabályra vonatkozó átfogó megközelítés alkalmazása révén – megfelelő védelmet kell biztosítani a veszélyeztetett csoportoknak; ezért FELKÉRI a Bizottságot, hogy értékelje, mennyiben lenne releváns a veszélyeztetett csoportok fogalma esetében horizontális fogalommeghatározást kialakítani;

11. KIEMELI a növényvédő szerek és biocid termékek fenntartható használatának szükségességét; és ezzel összefüggésben HANGSÚLYOZZA, hogy a beporzók és más fajok létfontosságú szerepet játszanak az ökoszisztémák egészsége és az élelmezésbiztonság szempontjából, továbbá hogy vissza kell fordítani e populációk hanyatlását és minden eszközt fel kell használni a biológiai sokféleség és a különösen veszélyeztetett ökoszisztémák védelmére; továbbá EMLÉKEZTET a peszticidek fenntartható használatáról szóló irányelvre³², a peszticidek fenntartható használatáról szóló tagállami cselekvési tervekre, ezenfelül az említett irányelv végrehajtásáról szóló bizottsági jelentésre és az e jelentésről szóló tanácsi következtetésekre³³, valamint a növényvédő szerek használatának és kockázatának további csökkentésére vonatkozó törekvésre;
12. KIEMELI a biztonságos és fenntartható tervezési megközelítéssel, a kockázatkezelésre vonatkozó általános megközelítés kiterjesztésével, a vegyi anyagok kombinált hatásaival – és ezen belül egy keverék-értékelési tényező bevezetésével, a per-és polifluorozott alkilezett anyagokkal, az endokrin károsító anyagokkal, a vegyi anyagokra, a termékekre és a hulladékokra vonatkozó jogszabályok közötti kapcsolódási pontok optimalizálásával, a meg nem felelés esetén alkalmazandó zéró toleranciával – ezen belül az adatok hiányában a forgalomba hozatal tilalmának elvével –, a globális vezető szerepre való törekvéssel, a nanoanyagok fogalommeghatározásának felülvizsgálatával és e fogalommeghatározásnak az ágazati jogszabályokba való koherens és jogilag kötelező erejű beépítésével összefüggő, valamint a REACH- és a CLP-rendelet célzott módosításait illető intézkedések jelentőségét;
13. KIEMELI, hogy külön figyelmet kell biztosítani a per-és polifluorozott alkilezett anyagokra, mivel ezen anyagok veszélyt jelentenek az emberi egészségre és a környezetre nézve, továbbá kiemeli, hogy biztosítani kell ezek használatának megszüntetését, kivéve azon esetekben, amikor használatuk társadalmi fontossága bizonyított; FELHÍVJA a Bizottságot, hogy rendszeresen tájékoztassa a Tanácsot a per-és polifluorozott alkilezett anyagokra vonatkozó, a vegyi anyag-stratégiában foglalt cselekvési terv terén tett előrelépésekről; FELKÉRI a Bizottságot, hogy terjesszen elő további intézkedéseket a per-és polifluorozott alkilezett anyagok használatának korlátozására irányuló, várható javaslat kiegészítése céljából;

³² Az Európai Parlament és a Tanács 2009/128/EK irányelve (2009. október 21.) a peszticidek fenntartható használatának elérését célzó közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról (HL L 309., 2009.11.24., 71. o.).

³³ ST 13454/20.

14. EMLÉKEZTET arra, hogy meg kell erősíteni az endokrin károsító anyagokra vonatkozó uniós jogi keretet annak érdekében, hogy a CLP-rendelet keretein belül gyorsan azonosítani lehessen az ilyen anyagokat, és ilyenformán a lehető legkisebbre lehessen csökkenteni az emberek és a környezet ilyen anyagoknak való kitettségét és biztosítani lehessen a védelemnek – különösen a veszélyeztetett csoportok védelmének – az összes jogszabályban alkalmazandó összehangolt, magas szintjét; ebből a célból TÁMOGATÁSÁT FEJEZI KI az olyan vizsgálati módszerek kifejlesztésének felgyorsítása iránt, amelyek révén információt szerezhetünk a vegyi anyagok endokrin károsító hatásairól;
15. KIEMELI, hogy javítani kell a REACH regisztrálási dokumentációk minőségét, különösen az ismeretlen szerkezetű vagy változó összetételű anyagokat illetően, annak biztosítása érdekében, hogy a dokumentációk kellő mennyiségű információt tartalmazzanak a regisztrált anyagok mibenlétéről és tulajdonságairól, valamint hogy alaposan meg kell vizsgálni, hogy szükséges-e regisztrálni a folyamatból jelenleg kizárt anyagokat;
16. KIEMELI, hogy alapelveként a primer és az újrahasznosított anyagok esetében a veszélyes anyagokra vonatkozóan ugyanazok a határértékek alkalmazandók; ELISMERI, hogy kivételes körülmények között szükség lehet az ezen elvtől való eltérésre azzal a feltétellel, hogy a szóban forgó újrahasznosított anyag felhasználása olyan egyértelműen meghatározott alkalmazásokra korlátozódik, amelyek nem gyakorolnak negatív hatást a fogyasztók egészségére és a környezetre, és amelyek esetében a felhasználás indokoltságát eseti elemzés támasztja alá;
17. FELHÍVJA a Bizottságot, hogy indokolatlan késedelem nélkül, a tagállamokkal együttműködésben és az érdekelt felekkel való konzultáció útján dolgozzon ki harmonizált, egyértelmű és pontos fogalommeghatározásokat és adott esetben kritériumokat, illetve alapelveket azon fogalmak vonatkozásában, amelyek döntő fontosságúak a vegyi anyag-stratégia hatékony végrehajtása szempontjából – ilyen például a „biztonságos és fenntartható tervezésű vegyi anyag” és az „aggodalomra okot adó anyag” fogalma – egyrészt a jogbiztonság érdekében, másrészt azért, hogy minden érdekelt fél azonosan értelmezze e fogalmakat;

18. KIEMELI, hogy a „nem helyettesíthető felhasználás” fogalma a vegyi anyag-stratégia végrehajtásának egyik legfontosabb eleme, amelynek prioritást kell élveznie annak érdekében, hogy a stratégia indokolatlan késedelem nélkül alkalmazhatóvá váljon; ezzel összefüggésben ÚGY VÉLI, hogy a „nem helyettesíthető felhasználásnak” az ózonréteget lebontó anyagokról szóló montreali jegyzőkönyvben foglalt fogalommeghatározása jó kiindulási pont a vegyi anyagok nem helyettesíthető felhasználása kereteinek meghatározásához, feltételezve, hogy a jegyzőkönyvben szereplő kritériumokat hozzá kell igazítani a vegyi anyagokra vonatkozó uniós jogi keret lényegesen tágabb hatályához és sokrétűbb alkalmazási köréhez;
19. FELHÍVJA a Bizottságot, hogy kellő időben, a tagállamokkal együttműködésben és az érdekelt felekkel való konzultáció útján dolgozzon ki egyrészt a vegyi anyagok biztonságos és fenntartható tervezési megközelítésének gyakorlati alkalmazására, másrészt a REACH felülvizsgálatára vonatkozó menetrendeket;
20. FELHÍVJA a Bizottságot, hogy szolgáljon további információkkal az „egy anyag – egy értékelés” megközelítés kialakítására és gyakorlati alkalmazására vonatkozóan; ugyanakkor HANGSÚLYOZZA, hogy e megközelítés nem okozhat késedelmet a szabályozási intézkedések meghozatala terén, és nem növelheti az adminisztratív terheket sem; ezzel összefüggésben KIEMELI, hogy e megközelítés kialakítása során szorosan együtt kell működni a tagállamokkal, továbbá fenn kell tartani a tagállamok ahhoz fűződő jogát, hogy bármely jogszabály, különösen a REACH- és a CLP-rendelet keretében szabályozási intézkedéseket kezdeményezzenek;
21. TÁMOGATJA a Bizottság azon szándékát, hogy a kockázatkezelésre vonatkozó általános megközelítést a fogyasztási cikkekben előforduló legkárosabb vegyi anyagokra alkalmazza először és lépésenként terjessze ki a további káros vegyi anyagokra; továbbá FELHÍVJA a Bizottságot, hogy biztosítsa e megközelítés alkalmazásának mielőbbi megkezdését; TÁMOGATÁSÁT FEJEZI KI azon ideiglenes megoldás iránt, mely szerint – a kockázatkezelésre vonatkozó általános megközelítés kiterjesztésének teljes körű végrehajtásáig – az általános megközelítésben foglalt legkárosabb anyagok prioritást fognak élvezni a korlátozások tekintetében, mégpedig valamennyi felhasználás esetében és csoportosítva; KIEMELI, hogy a tagállamoknak is lehetőséget kell biztosítani arra, hogy e megközelítés alapján korlátozásokat kezdeményezzenek;

22. TISZTÁBAN VAN AZZAL, hogy a vegyi anyag-stratégia céljainak és jövőképek megvalósításához módosítani kell a releváns jogszabályokat, ezen belül a REACH- és a CLP-rendeletet; és KIFEJEZETTEN TÁMOGATJA a REACH-rendelet célzott, átfogó hatásvizsgálattal kísért tervezett módosítását annak biztosítása érdekében, hogy a módosítások ne gyengítsék meg a REACH-rendeletet, ne rontsák a már elért védelmi szintet, és ne befolyásolják a tagállamok ahhoz fűződő jogát, hogy e rendelet keretében intézkedéseket kezdeményezzenek, illetve befolyást gyakoroljanak rájuk;
23. KIEMELI, hogy a REACH-rendelet központi szerepet játszik a vegyi anyagok kockázatértékelésében, a CLP-rendelet pedig a vegyi anyagok azonosításában és veszélyességük értékelésében; TÁMOGATJA a REACH szerinti adatszolgáltatási követelmények tervezett szigorítását és a CLP szerinti új – többek között az endokrin károsító hatásra és a biológiai felhalmozódással vagy mobilitással kombinált perzisztenciára vonatkozó – veszélyességi osztályok és kritériumok tervezett, a környezeti problémák kezelésére hivatott bevezetését;
24. TISZTÁBAN VAN AZZAL, hogy minden expozíciós út – így a levegőbe, vízbe vagy talajba történő kibocsátás, továbbá a keverékekkel, anyagokkal és termékekkel gyártási, használati és hulladékfázisuk során történő érintkezés – fokozza a kitettséget; ezzel összefüggésben FELHÍVJA a Bizottságot, hogy a szennyezőanyag-mentességi cselekvési tervben terjesszen elő az összes expozíciós út – így a levegő, a víz és a talaj – kezelésére alkalmazandó átfogó megközelítést az emberi egészség és az ökoszisztéma hatékony és eredményes védelme érdekében;

C. *A zöld és digitális átállás elősegítése*

25. HANGSÚLYOZZA a vegyi anyag-stratégia eredményes végrehajtásának biztosításához szükséges finanszírozás és beruházások fontosságát;

26. FELHÍVJA a Bizottságot, hogy hajtson végre olyan, többek között pénzügyi vonatkozású intézkedéseket, amelyek célja elsősorban a vállalkozások, mindenekelőtt a kkv-k és a mikrovállalkozások támogatása az átállással kapcsolatos igények – különösen a vegyi anyag-stratégia végrehajtásával összefüggő új kihívások – azonosítására és az azoknak való megfelelésre irányuló erőfeszítéseik során;
27. HANGSÚLYOZZA, hogy a „zöld kémia” koncepciójára alapozva elő kell mozdítani és jutalmazni kell a biztonságos és fenntartható tervezésű vegyi anyagok, anyagok és termékek előállítását és használatát (többek között az ipar számára nyújtott ösztönzők révén), és előnyben kell részesíteni azokat a beruházásokat, amelyek az aggodalomra okot adó anyagok helyettesítésére törekednek;
28. HANGSÚLYOZZA, hogy a vegyi anyag-stratégiában meghatározott célok elérése érdekében be kell tartatni a vegyi anyagokkal kapcsolatos uniós vívmányokat, például a közismerten rossz megfelelést felmutató területeket érintő összehangolt jogérvényesítési intézkedések révén, a végrehajtással kapcsolatos információcseréért felelős fórum működési modelljére építve; FELHÍVJA a Bizottságot, hogy nyújtson további tájékoztatást az európai ellenőrzési kapacitás kialakítására és az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) tevékenységi területének kibővítésére irányuló javaslatról; ÚJÓLAG HANGSÚLYOZZA, hogy a digitális eszközök elő tudják segíteni az európai környezetvédelmi rendelkezéseknek való megfelelést és az európai környezetvédelmi jogszabályok érvényesítését;
29. TUDATÁBAN VAN annak, hogy a tagállamok vezető szerepet töltenek be a jogszabályok érvényesítése területén, és e tekintetben arra ÖSZTÖNZI a tagállamokat, hogy a fogyasztók, a veszélyeztetett csoportok és munkavállalók, valamint a környezet magas szintű védelmének megvalósítása érdekében növeljék jogérvényesítési kapacitásaikat, mégpedig az erőforrások optimalizálása révén, továbbá biztosítsák a tagállami szintű szoros együttműködést a vegyi anyag-kezelés, a munkahelyi egészségvédelem és biztonság, a fogyasztóvédelem és a környezetvédelem területén működő hatóságok között; HANGSÚLYOZZA, hogy meg kell erősíteni a tagállami piacfelügyeleti képességeket, valamint a vámhatóságok szerepét;

30. FELKÉRI a tagállamokat, hogy tárják fel az európai finanszírozás (kutatás és innováció, helyreállítási és rezilienciaépítési eszköz, strukturális alapok stb.) célzottá tételének és mozgósításának módjait – többek között tagállami szinten, ideértve mind a magán-, mind a közfinanszírozást – annak érdekében, hogy az támogassa az uniós ipart az említett átalakításban a biztonságos és fenntartható vegyi anyagokba, alapanyagokba és termékekbe, valamint gyártási módszerekbe történő beruházások vonzása révén;
31. HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy – tekintettel a vegyi anyagokkal kapcsolatos műszaki és tudományos munka tervezett átcsoportosítására – az európai ügynökségek rendelkezésére álljanak a szükséges források, ideértve a megfelelő, hosszú távú költségvetési keretet is, különös tekintettel az Európai Vegyianyag-ügynökségre (ECHA), figyelembe véve az európai ügynökségek központi szerepét a vegyianyag-stratégia egyes kulcsfontosságú céljainak teljesítésében; FELHÍVJA a Bizottságot, hogy vizsgálja meg, hogyan lehet megfelelő forrásokat biztosítani az ECHA számára, figyelembe véve „a szennyező fizet” elvet és azon belül a kiterjesztett gyártói felelősség elvét;
32. RÁMUTAT arra, hogy a vegyianyag-stratégia céljainak elérése szempontjából nagy jelentőséggel bír a kutatás, valamint a tudomány és a szakpolitika közötti kapcsolat megerősítése; ezzel összefüggésben ÜDVÖZLI az uniós vegyianyag-riasztási és cselekvési rendszer tervezett létrehozását; HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy – a Horizont Európa keretében kialakítandó, a vegyi anyagokkal kapcsolatos kockázatok értékelésével foglalkozó partnerségen keresztül – az egész Unióra kiterjedő kutatási és innovációs kockázatértékelési kiválósági központ jöjjön létre, amely támogatja az uniós és a tagállami kockázatkezelési hatóságokat a jelenlegi, az újonnan megjelenő és az újfajta vegyi biztonsági kihívások kezelésében, és amely segíti a következő generációs kockázatértékelésre való áttérést az európai polgárok egészsége és a környezet magasabb szintű védelméhez való hozzájárulás érdekében;
33. HANGSÚLYOZZA az OECD által végzett – különösen a vegyi anyagokra vonatkozó vizsgálati stratégiákkal és módszerekkel kapcsolatos – munka fontosságát; és FELHÍVJA a Bizottságot, hogy fokozza a tudományos hozzájárulását és nyújtson támogatást ehhez a munkához, adott esetben pénzügyi tekintetben is, a vizsgálati követelmények gyakorlati alkalmazhatóságának javítása érdekében; TÁMOGATJA az állatkísérletektől való függés további csökkentésére irányuló kezdeményezéseket;

34. HANGSÚLYOZZA a kutatás és az innováció fontosságát, többek között az innovatív üzleti modelleknek – például a teljesítményalapú üzleti modelleknek –, valamint az oktatásnak és a készségek kiépítésének a relevanciáját a biztonságos és fenntartható vegyi anyagok előállítására és használatára, valamint a toxikus anyagoktól mentes anyagciklusokra való áttérés támogatása szempontjából; HANGSÚLYOZZA, hogy a fenntartható vegyi anyagok sikeres piaci bevezetésének támogatása érdekében a teljes értékláncot be kell vonni a folyamatokba; ÖSZTÖNÖZ minden érintett köz- és magánszférabeli érdekelt felet a nagyközönségnek nyújtott tájékoztatás fokozására annak érdekében, hogy biztosítható legyen a vegyianyag-ágazat zöld és digitális átállásának erőteljesebb támogatása;

D. Fenntarthatóság és versenyképesség, lehetőségek teremtése

35. TUDATÁBAN VAN annak, hogy a vegyipar számos vonatkozásban kulcsfontosságú az európai gazdaság és társadalom számára, és HANGSÚLYOZZA, hogy a vegyipar alapvető fontossággal bír a zöld és digitális kettős átállás előmozdítása szempontjából, és kulcsszerepet játszik a fenntartható és versenyképes európai ipar megteremtésében;
36. HANGSÚLYOZZA, hogy az új, tisztább ipari folyamatok és technológiák lehetőséget kínálnak a vegyi anyagok környezeti lábnyomának csökkentésére, a negatív externáliák elkerülésére, a piaci érettség fokozására, és új piacokat hoznak létre a fenntartható európai vegyipar számára, egyenlő versenyfeltételek biztosítása mellett; EGYETÉRT azzal, hogy a biztonságos és fenntartható vegyi anyagok számos ágazatban elősegíthetik a fenntartható megoldásokat, így például a műanyagok, az építőanyagok, a textilipar, az alacsony kibocsátású mobilitás, az akkumulátorok, a szélerőművek és a megújuló energiaforrások területén;
37. RÁMUTAT, hogy a biztonságos és fenntartható vegyi anyagok bevezetése új globális megoldásokat fog kínálni, és fokozni fogja az európai vegyipar, valamint annak világszerte kialakított értékláncai versenyképességét, egyidejűleg biztosítva a környezet és az emberi egészség globális védelmét, különös tekintettel a fogyasztók, a veszélyeztetett csoportok és munkavállalók egészségére;

E. Együtt – információmegosztás, kommunikáció

38. ÜDVÖZLI az egész Unióra kiterjedő, a biztonságos és fenntartható tervezést támogató hálózat létrehozását, amely előmozdítja az ágazatok és értékláncok közötti együttműködést és információmegosztást, valamint MEGJEGYZI, hogy e hálózatnak biztosítania kell az alternatívákkal kapcsolatos szakértelmet, garantálva, hogy az adatok megfeleljenek a FAIR-alapelveknek³⁴;
39. ezért FELKÉRI a Bizottságot, hogy működjön együtt a tagállamokkal, az iparral és az egyéb releváns érdekelt felekkel a biztonságos és fenntartható vegyi anyagokra, anyagokra és termékekre – többek között az alternatív technológiákra és fenntartható üzleti modellekre – vonatkozó bevált gyakorlatok megosztása területén;
40. HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy releváns és érthető információk álljanak rendelkezésre a termékek vegyi anyag-tartalmával és annak nyomon követhetőségével kapcsolatban az anyagok és termékek életciklusa során, nevezetesen a termékútlevelek bevezetése révén, és ezáltal biztosítható legyen a biztonságos és kiváló minőségű másodlagos nyersanyagok jól működő piaca;
41. HANGSÚLYOZZA a valamennyi forgalomba hozott vegyi anyaggal és azok teljes környezeti lábnyomával – többek között az éghajlatra, a biológiai sokféleségre és a tengeri környezetre gyakorolt hatásukkal – kapcsolatos átfogó információs bázis fontosságát;

F. Az Európai Unió a vegyi anyagokkal kapcsolatos ambiciózus globális menetrendért

42. ELISMERI a vegyi anyag-stratégia nemzetközi dimenziójának fontosságát és azt, hogy a lehetőségekhez mérten elő kell mozdítani annak az emberi egészség és a környezet globális szintű védelmére irányuló ambiciózus céljait;
43. HANGSÚLYOZZA, hogy hozzá kell járulni a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend fenntartható fejlődési céljainak teljesítéséhez, ideértve a vegyi anyagok és hulladékok felelősségteljes és megfelelő kezelését is;

³⁴ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/turning_fair_into_reality_0.pdf: FAIR adatok: a megtalálhatóság, a hozzáférhetőség, az interoperabilitás és az újbóli felhasználhatóság elvének megfelelő adatok.

44. HANGSÚLYOZZA a vegyi anyagok és hulladékok megfelelő kezelésére vonatkozó, a 2020 utáni időszakra szóló globális stratégiai célok és célértékek elfogadásának fontosságát; és FELKÉRI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy továbbra is járuljanak hozzá a vegyi anyagok és hulladékok 2020 utáni megfelelő kezelésére vonatkozó jövőbeli globális keret létrehozására irányuló munkához; ELISMERI a közös szabványok és innovatív kockázatértékelési eszközök nemzetközi kidolgozásának, valamint e szabványok nemzetközi keretek között való alkalmazásának fontosságát; MEGJEGYZI, hogy az említett nemzetközi eszközök lehetőséget kínálnak az európai vegyipar és annak értéklánca versenyképességének fokozására;
45. KIFEJEZETTEN ÜDVÖZLI a vegyi anyag-stratégiában foglalt, a vegyi anyagok és hulladékok megfelelő kezeléséért síkra szálló nemzetközi vezető szerep biztosítására irányuló kezdeményezéseket, melyek célja az emberi egészség és a környezet világszerte történő védelme többek között a tiltott vagy szigorúan szabályozott importált anyagok vonatkozásában, biztosítva ezáltal egyrészt az egyenlő versenyfeltételeket, másrészt pedig az Európai Unióban nem megengedett veszélyes vegyi anyagok exportra történő gyártása jelentette probléma kezelését; HANGSÚLYOZZA a harmadik országokkal való együttműködés fontosságát, és FELKÉRI a Bizottságot, hogy vizsgálja meg, hogyan tudja a leghatékonyabban támogatni a globális tudományos együttműködést és a vállalkozások közötti együttműködést;
46. FELHÍVJA a Bizottságot és a tagállamokat, hogy erősítsék meg a fejlődő országoknak nyújtott technikai támogatásukat, és továbbra is fokozzák az ezen országokban történő kapacitásépítést, valamint törekedjenek a vegyi anyagok és hulladékok megfelelő kezelésének világszerte történő megvalósítására a nemzetközi egyezmények és a vegyi anyagok és hulladékok 2020 utáni megfelelő kezeléséről szóló jövőbeli eszköz alapján; HANGSÚLYOZZA annak fontosságát, hogy a környezeti és egészségügyi károkat ne hárítsuk át a harmadik országokra;

47. HANGSÚLYOZZA, hogy az ENSZ vegyi anyagok osztályozására és címkézésére vonatkozó globálisan harmonizált rendszerének (UN GHS) végrehajtása és továbbfejlesztése kulcsfontosságú eszköz a vegyi anyagok kezelésének hatékonysága szempontjából, valamennyi országot illetően; FELKÉRI a Bizottságot, hogy mozdítsa elő az UN GHS-ben meghatározott kritériumok/veszélyességi osztályok bevezetését, kiigazítását, illetve egyértelművé tételét a CLP-rendelet előirányzott módosításaival összhangban, az egységesség, az átláthatóság és az információcsere javítása, valamint az egyenlő versenyfeltételek biztosítása érdekében; FELKÉRI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködve folytassa az anyagoknak a Stockholmi Egyezmény szerinti előterjesztésére irányuló erőfeszítéseit;

G. *A környezet toxikus anyagoktól való mentesítése terén elért előrehaladás nyomon követése*

48. FELHÍVJA a Bizottságot, hogy egy szélesebb körű szennyezőanyag-mentességi nyomonkövetési és előrejelzési keret részeként a tagállamokkal együttműködve dolgozzon ki és vezessen be a vegyi anyagok nyomon követésére szolgáló átfogó keretet, biztosítva az eredmények nyilvános hozzáférhetőségét, a vegyi anyag-szennyezés mozgatórugóinak és az emberi egészségre és a környezetre gyakorolt hatásainak nyomon követése, a vegyi anyagok ökoszisztémákban való jelenléte monitorozásának kiegészítése, valamint a vegyi anyagokra vonatkozó jogszabályok hatékonyságának mérése érdekében; e keretnek már létező és tervezett kezdeményezéseken – például a HBM4EU³⁵ és a PARC³⁶ kezdeményezésen –, valamint a gazdasági, környezeti és társadalmi dimenziót figyelembe vevő mutatókon kell alapulnia;

49. FELHÍVJA a Bizottságot, hogy kövesse nyomon a vegyi anyag-stratégia végrehajtását és kísérje figyelemmel a stratégiában említett valamennyi intézkedés előrehaladását – ideértve ezen intézkedéseknek az egészségre és a környezetre gyakorolt hatásait –, és nyújtson rendszeres tájékoztatást a Tanács és az Európai Parlament számára;

50. KÉSZEN ÁLL a vegyi anyag-stratégia részét képező jövőbeli javaslatokkal kapcsolatos munkára.

³⁵ *Human Biomonitoring in Europe to Provide Evidence for Chemical Policy Making (HBM4EU)* (Európai emberi biomonitoring a vegyi anyag-politika alakításának tényekkel történő alátámasztásához – HBM4EU) – <https://www.hbm4eu.eu/>.

³⁶ *Draft Proposal for a European Partnership under Horizon Europe Partnership for the Assessment of Risk from Chemicals (PARC)* (Javaslattervezet – Európai partnerség a Horizont Európa keretében: a vegyi anyagokkal kapcsolatos kockázatok értékelésével foglalkozó partnerség – PARC), 2020. június 6. – https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/funding/documents/ec_rtd_h_e-partnerships-chemical-risk-assessment.pdf.