



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. maaliskuuta 2021
(OR. en)

6695/21

LIMITE

ENV 118
CHIMIE 22
COMPET 148
IND 49
PHARM 32
AGRI 108
RECH 84
ECOFIN 211
ECO 31
SOC 108
SAN 104
CONSOM 53
MI 132
ENT 37

ILMOITUS

Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi aiheesta "Unionin kestävä kemikaalistrategia: tulosten aika"
-------	--

Unionin kestävä kemikaalistrategia: tulosten aika**– Ehdotus neuvoston päätelmiksi –**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN Euroopan unionin uuden kasvustrategian¹ ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman²;

PALAUTTAA MIELEEN neuvoston 26. kesäkuuta 2019 hyväksymät päätelmät "Kestävä kemikaalipolitiikka – kohti unionin strategiaa"³, joilla edistetään myrkyttöä ympäristöä;

PALAUTTAA MIELEEN Euroopan parlamentin ja neuvoston vuonna 2013 hyväksymän päätöksen vuoteen 2020 ulottuvasta yleisestä unionin ympäristöalan toimintaohjelmasta "Hyvä elämä maapallon resurssien rajoissa" (seitsemäs ympäristöä koskeva toimintaohjelma)⁴, jolla pyritään resurssitehokkaaseen, vihreään ja kilpailukykyiseen vähähiiliseen talouteen, ja PANEE MERKILLE ohjelman arviointia koskevan kertomuksen⁵;

PALAUTTAA MIELEEN neuvoston päätelmät "Kahdeksas ympäristöä koskeva toimintaohjelma – Käännetään suunta yhdessä".⁶;

¹ ST 15321/19 + ADD 1 – COM(2019) 650 final.

² ST 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

³ ST 10713/19.

⁴ EUVL L 354, 28.12.2013, s. 171.

⁵ ST 9416/19 + ADD 1–2 – COM(2019) 233 final.

⁶ ST 12795/19.

KOROSTAA laajempia kestävän kehityksen tavoitteita⁷, jotka esitetään YK:n yleiskokouksen 25. syyskuuta 2015 antamassa päätöslauselmassa kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmasta ("Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development"); nämä tavoitteet ovat merkityksellisiä EU:n kemikaalipolitiikassa suojehtaessa ihmisten terveyttä ja ympäristöä ja siirryttäessä kohti kestävää tuotantoa ja kulutusta edistäen samalla kestäviä teknologioita ja varmistaen kestävä resurssienhallinta;

PALAUTTAA MIELEEN neuvoston 17. joulukuuta 2020 hyväksymät päätelmät "Tehdään elpymisestä kiertotalous- ja ympäristömyönteistä"⁸;

PALAUTTAA MIELEEN Yhdistyneiden kansakuntien ympäristökokouksen (UNEA) kemikaaleja ja jätteitä koskevan päätöslauselman 1/5, ympäristöä ja terveyttä koskevan päätöslauselman 3/4, erityisesti sen kemikaaleja koskevan osan, ja kemikaalien ja jätteiden toimivaa hallinnointia koskevat päätöslauselmat 2/7 ja 4/8; UNEAn neljännessä istunnossa annetun ministerien julistuksen innovatiivisista ratkaisuista ympäristöhaasteisiin ja kestävästä kulutuksesta ja tuotannosta;

PALAUTTAA tässä yhteydessä MIELEEN UNEAn toimeksiantaman raportin "Global Chemicals Outlook II", jossa todetaan, että maailmanlaajuisia tavoitetta minimoida kemikaalien ja jätteiden haitalliset vaikutukset ei saavuteta vuoteen 2020 mennessä ja että kaikilta sidosryhmiltä tarvitaan kiireellisesti tavoitteellisempia maailmanlaajuisia toimia;

PALAUTTAA MIELEEN kansainvälisen kemikaalistrategian (SAICM) istuntojen välisen prosessin tärkeyden; kyseisen prosessin tavoitteena on vahvistaa kemikaalien ja jätteiden asianmukaista käsittelyä vuoden 2020 jälkeen;

PANEE MERKILLE asiaa koskevat monenväliset sopimukset, joita ovat vaarallisten jätteiden maanrajan ylittävien siirtojen ja käsittelyn valvontaa ja hävittämistä koskeva Baselin yleissopimus, Rotterdamin yleissopimus kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä, pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskeva Tukholman yleissopimus, elohopeaa koskeva Minamatan yleissopimus, otsonikerrosta heikentäviä aineita koskeva Montrealin pöytäkirja ja kemikaalien maailmanlaajuisesti yhdenmukaistettu luokitus- ja merkintäjärjestelmä;

⁷ https://ec.europa.eu/international-partnerships/sustainable-development-goals_en.

⁸ ST 13852/20 + COR 1.

PALAUTTAA MIELEEN seuraavat komission tiedonannot: "Kemikaalien yhteisvaikutukset – Kemialliset seokset"⁹, "Kiertotalouspaketin täytäntöönpano: vaihtoehtoja kemikaali-, tuote- ja jätelainsäädännön rajapinnalla yksilöityjen ongelmien ratkaisemiseksi",¹⁰ "Uusi kiertotalouden toimintasuunnitelma – Puhtaamman ja kilpailukykyisemmän Euroopan puolesta"¹¹, "Komission yleiskertomus REACH-asetuksen toiminnasta ja tiettyjen osa-alueiden tarkastelusta"¹², "Kohti kattavaa hormonaalisia haitta-aineita koskevaa Euroopan unionin kehystä"¹³, "Euroopan unionin strateginen lähestymistapa ympäristössä oleviin lääkeaineisiin"¹⁴;

VIITTAA keskeisen kemikaalilainsäädännön (lukuun ottamatta REACH-asetusta) toimivuustarkastuksen¹⁵ tuloksiin sekä havaittuihin haasteisiin, puutteisiin ja heikkouksiin; hormonaalisia haitta-aineita koskevaan toimivuustarkastukseen¹⁶; komission yleiskertomukseen REACH-asetuksen toiminnasta ja tiettyjen osa-alueiden tarkastelusta¹⁷; ilmastoneutraalia Eurooppaa koskevaan vetystrategiaan¹⁸; päivitettyyn biotalousstrategiaan Euroopalle¹⁹ ja Euroopan uuteen teollisuusstrategiaan²⁰;

KOROSTAA, että uusi kestävyyttä edistävä kemikaalistrategia, jolla pyritään myrkyttömään ympäristöön, jäljempänä 'kemikaalistrategia'²¹, on keskeinen tekijä EU:n elpymissuunnitelmassa ja olennainen aloite Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa, koska sen tavoitteena on tehdä Euroopan unionista ilmastoneutraali vuoteen 2050 mennessä ja EU:n taloudesta kestävä ja osallistava kiertotalous, joka suojelee ympäristöä ja ihmisten terveyttä;

⁹ ST 10923/12.

¹⁰ ST 5479/18 – COM(2018) 32 final.

¹¹ ST 6766/20 – COM(2020) 98 final.

¹² ST 6916/18 – COM(2018) 116 final.

¹³ ST 14204/18 – COM(2018) 734 final.

¹⁴ ST 7680/19 – COM(2019) 128 final.

¹⁵ ST 10705/19 – COM(2019) 264 final.

¹⁶ ST 14204/18 – COM(2018) 734 final.

¹⁷ ST 6916/18 – COM(2018) 116 final.

¹⁸ ST 9390/20 – COM(2020) 301 final.

¹⁹ ST 13229/18 – COM(2018) 673 final.

²⁰ ST 6782/20 – COM(2020) 102 final.

²¹ ST 11976/20 + ADD 1 – COM(2020) 667 final.

KOROSTAA, että uusi kemikaalistrategia on ensimmäinen askel kohti Euroopan kunnianhimoisen saasteettomuustavoitteen saavuttamista ja että se täydentää EU:n teollisuusstrategiaa²², pelloilta pöytään -strategiaa²³, Euroopan unionin strategista lähestymistapaa ympäristössä oleviin lääkeaineisiin²⁴, metaanistrategiaa²⁵, lääkinnällisiä laitteita koskevaa strategiaa²⁶ ja biodiversiteettistrategiaa²⁷, samoin kuin kiertotalouden toimintasuunnitelmaa²⁸ ja Euroopan syöväntorjuntasuunnitelmaa²⁹ sekä tulevaa maaperästrategiaa, työterveyttä ja -turvallisuutta koskevaa strategiakehystä 2021–2027 ja saasteettomuustoimintasuunnitelmaa³⁰;

TOTEAA, että kunnianhimoisella politiikalla, johon sisältyy tehokkaita toimenpiteitä vihreää, turvallista ja kestävää kemikaalien tuotantoa ja käyttöä varten, voidaan vahvistaa talouden ja teollisuuden kilpailukykyä, lisätä innovointia ja luoda uusia työpaikkoja ja kasvumahdollisuuksia;

TOTEAA, että jäsenvaltioiden, komission ja asianomaisten eurooppalaisten virastojen yhteistyöllä on tärkeä rooli kemikaalien vaarojen- ja riskinarviointia ja riskinhallintaa koskevassa järjestelmässä;

²² ST 6782/20 – COM(2020) 102 final.

²³ ST 8280/20 – COM(2020) 381 final.

²⁴ ST 7680/19 – COM(2019) 128 final.

²⁵ ST 11856/20 – COM(2020) 663 final.

²⁶ ST 7179/20 – COM(2020) 144 final.

²⁷ ST 8219/20 – COM(2020) 380 final.

²⁸ ST 6766/20 – COM(2020) 98 final.

²⁹ ST 5930/21 – COM(2021) 44 final.

³⁰ Komission tiedonanto saasteettomuustavoitteesta ilman, veden ja maaperän suojelemiseksi, "terveempi maailma terveemmille ihmisille". Tiedonanto on määrä hyväksyä vuoden 2021 ensimmäisellä puoliskolla (julkinen kuuleminen päättyi 10. helmikuuta 2021).

A. Euroopan unioni kunnianhimoisen kemikaalivision edistäjänä

1. ON TYYTYVÄINEN kestävyyttä edistävään kemikaalistrategiaan, jolla otetaan käyttöön pitkän aikavälin visio EU:n kemikaalipolitiikasta ja pyritään saavuttamaan korkeatasoinen ihmisten terveyden ja ympäristön suojelu ja edistämään samalla EU:n teollisuuden kilpailukykyä tuottamalla ja käyttämällä turvallisia ja kestäviä kemikaaleja, jotka mahdollistavat vihreän ja digitaalisen siirtymän korvaamalla ja minimoimalla huolta aiheuttavat aineet mahdollisuuksien mukaan ja poistamalla vaihteittain haitallisimpien kemikaalien ei-välttämättömät käyttötarkoitukset yhteiskunnassa.
2. KANNATTAA VOIMAKKAASTI kemikaalistrategian viittä tärkeintä toiminta-alaa: innovointi EU:ssa turvallisten ja kestävien kemikaalien tuottamiseksi; EU:n oikeudellisen kehyksen lujittaminen kiireellisten ympäristö- ja terveysongelmien ratkaisemiseksi; oikeudellisen kehyksen yksinkertaistaminen ja lujittaminen; kemikaaleja koskeva kattava tietopohja; esimerkin näyttäminen kemikaalien maailmanlaajuisesta hyvästä hallinnasta; ja KANNATTAA kemikaalistrategiassa määritettyjen erityistoimien operatiivisia tavoitteita.
3. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI "yksi aine, yksi arviointi" -lähestymistavan tavoitteeseen yksinkertaistaa ja parantaa kemikaalien vaaroja ja riskinarviointia koskevan oikeudellisen kehyksen avoimuutta, parantaa johdonmukaisuutta, koordinoida paremmin kemikaaleja koskevia EU:n sääntöjä ja nopeuttaa päätöksentekoa; ja KANNATTAA riskinhallintaan sovellettavan yleisen lähestymistavan laajentamista kaikkein haitallisimpiin aineisiin ja "turvallinen ja kestäväksi suunniteltu" -lähestymistapaa.

4. TOISTAA kemikaalistrategian merkityksen kiertotalouden täytäntöönpanon täydentämisessä ja edistämisessä, kun otetaan huomioon, että siirtyminen turvallisempiin ja kestävämpiin aineisiin, materiaaleihin ja tuotteisiin, erityisesti kulutustuotteiden osalta, johtaa myrkyttömiin materiaalikiertoihin ja puhtaampaan kiertotalouteen; KOROSTAA, että on tärkeää poistaa huolta aiheuttavat aineet käytöstä vaiheittain tuotteissa ja kierrätetyissä materiaaleissa; ja PAINOTTAA, että "turvallinen ja kestäväksi suunniteltu" -lähestymistapa on tärkeä kemikaaleja koskevassa elinkaariajattelussa, raaka-aineista aina jättevaiheeseen saakka.
5. KATSOO, että turvallisten ja kestävien kemikaalien, materiaalien ja tuotteiden tuotannon ja käytön kannustamiseksi jo suunnitteluvaiheesta lähtien on ratkaisevan tärkeää hyödyntää synergioita sovellettaessa nykyisiä sääntelyvälineitä, joita ovat esimerkiksi REACH-asetus, CLP-asetus, ympäristömerkkiasetus, ekosuunnitteludirektiivi, teollisuuden päästöjä koskeva direktiivi, jätepuitedirektiivi, työsuojelun puitedirektiivi, vesipuitedirektiivi sekä tuleva kestäviä tuotteita koskeva aloite, ja käytettäessä näihin liittyviä varoja; KOROSTAA, että selkeät oikeudelliset säännökset ovat tärkeitä EU:n tuotelainsäädännössä ja kestäviä tuotteita koskevassa aloitteessa³¹ sen varmistamiseksi, että kemikaalit, materiaalit ja tuotteet suunnitellaan turvallisiksi ja kestäviksi.
6. TOTEAA, että kemikaaleja koskevia politiikkoja ja oikeudellista kehystä on tarpeen yksinkertaistaa, vahvistaa ja yhtenäistää, jotta voidaan nopeuttaa menettelyjä, välttää tarpeetonta hallinnollista taakkaa ja luoda enemmän ennustettavuutta ja avoimuutta, parantaen samalla ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun tasoa; PYYTÄÄ komissiota varmistamaan jatkossakin politiikan johdonmukaisuuden ja hyödyntämään synergioita kemikaali- ja muiden politiikkojen välillä.

³¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12567-Sustainable-products-initiative>.

B. Kohti kestävyyttä ja myrkytöntä ympäristöä – täytäntöönpano

7. KEHOTTA komissiota ja jäsenvaltioita panemaan kemikaalistrategian täysimääräisesti täytäntöön toimivaltansa rajoissa, ilman aiheutonta viivytystä ja Euroopan unionin ympäristölainsäädännön periaatteiden, erityisesti varovaisuutta ja ennaltaehkäisyä koskevien periaatteiden, mukaisesti.
8. ON TYYTYVÄINEN korkean tason pyöreän pöydän ryhmän perustamiseen kemikaalistrategian tavoitteiden toteuttamiseksi ja sen täytäntöönpanon seuraamiseksi läheisessä yhteistyössä sidosryhmien kanssa keskittyen erityisesti siihen, kuinka parantaa kemikaalilainsäädännön tehokkuutta ja vaikuttavuutta ja kuinka tehostaa innovatiivisten, turvallisten ja kestävien kemikaalien kehittämistä ja käyttöönottoa kaikilla aloilla; KOROSTAA, että jäsenvaltioiden on tärkeää osallistua korkean tason pyöreän pöydän ryhmään.
9. PITÄÄ tärkeinä vaikutustenarviointeja, jotka komissio aikoo tehdä kerätäkseen tietoja ja arvioidakseen strategiassa suunniteltujen toimien mahdollisia vaikutuksia, myös pk-yrityksille; KOROSTAA, että on tärkeää tehdä vaikutustenarviointitavalla, joka tukee kemikaalistrategian oikea-aikaista täytäntöönpanoa ja näyttöön perustuvaa päätöksentekoa.
10. KANNUSTAA komissiota ja jäsenvaltioita toteuttamaan asianmukaisia toimenpiteitä oikeudenmukaisen, sosiaalisesti tasapainoisen ja osallistavan siirtymän varmistamiseksi siirryttäessä kohti vihreämpää, turvallisempaa ja kestävämpää kemikaalien tuotantoa ja käyttöä; ja tässä yhteydessä PYYTÄÄ komissiota parantamaan menetelmiään yhteiskunnallisten kustannusten ja etujen määrittämiseen; PALAUTTAA MIELEEN, että haavoittuvia ryhmiä on tärkeää suojella riittävästi erityisesti omaksumalla johdonmukainen lähestymistapa kaikessa kemikaalilainsäädännössä; PYYTÄÄ näin ollen komissiota arvioimaan, olisiko mielekästä käyttää monialaista määritelmää haavoittuvista ryhmistä.

11. KOROSTAA tarvetta käyttää kasvinsuojeluaineita ja biosidejä kestävästi; ja tässä yhteydessä KOROSTAA pölyttäjien ja muiden lajien keskeistä roolia terveiden ekosysteemien ja elintarviketurvan kannalta sekä tarvetta kääntää kehityksen taantuva suunta ja ottaa käyttöön kaikki keinot biologisen monimuotoisuuden ja erityisen haavoittuvien ekosysteemien suojelemiseksi; ja MUISTUTTAA torjunta-aineiden kestävästä käytöstä koskevasta direktiivistä³², kasvinsuojeluaineiden kestävästä käytöstä koskevasta jäsenvaltioiden kansallisista toimintasuunnitelmista sekä komission kertomuksesta mainitun direktiivin täytäntöönpanosta ja kyseistä kertomusta koskevasta neuvoston päätelmästä³³ sekä tavoitteesta vähentää kasvinsuojeluaineiden käyttöä ja niihin liittyviä riskejä.
12. KOROSTAA seuraavien tärkeyttä: "turvallinen ja kestäväksi suunniteltu" -lähestymistapaan liittyvät toimet, riskinhallintaan sovellettavan yleisen lähestymistavan laajentaminen, kemikaalien yhteisvaikutukset, mukaan lukien seoksen arviointikertoimen käyttöönotto, per- ja polyfluoroalkyylit (PFAS), hormonaaliset haitta-aineet, kemikaali-, tuote- ja jätelainsäädännön rajapinnan optimointi, nollatoleranssi vaatimustenvastaisuuteen, mukaan lukien "ei tietoja, ei markkinoita" -periaate, globaalin johtajuuden tavoite ja nanomateriaalien määritelmän tarkistaminen varmistaen sen johdonmukainen ja oikeudellisesti sitova käyttöönotto alakohtaisessa lainsäädännössä sekä toimet, jotka koskevat kohdennettuja tarkistuksia REACH- ja CLP-asetuksiin.
13. KOROSTAA, että PFAS-aineisiin on kiinnitettävä erityistä huomiota, koska ne muodostavat uhan ihmisten terveydelle ja ympäristölle, ja että ne on tarpeen poistaa, ellei niiden käyttöä todisteta ratkaisevan tärkeäksi yhteiskunnalle; PYYTÄÄ komissiota tiedottamaan säännöllisesti neuvostolle kemikaalistrategiaan sisältyvän PFAS-yhdisteitä koskevan toimintasuunnitelman edistymisestä; PYYTÄÄ komissiota esittämään lisää toimenpiteitä täydentämään PFAS-yhdisteiden käytön rajoittamista koskevaa ehdotusta.

³² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/128/EY, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, yhteisön politiikan puitteista torjunta-aineiden kestävästä käytöstä (EUVL L 309, 24.11.2009, s. 71–86).

³³ ST 13454/20.

14. MUISTUTTAA, että eurooppalaista oikeudellista kehystä on vahvistettava hormonaalisten haitta-aineiden sääntelyn alalla, jotta ne voidaan tunnistaa CLP-asetuksen puitteissa nopeasti ja ajoissa ja ihmisten ja ympäristön altistuminen niille voidaan minimoida, ja että kaikessa lainsäädännössä on varmistettava korkea ja johdonmukainen suojelun taso, erityisesti haavoittuvien väestöryhmien osalta; KANNATTAA tässä yhteydessä sellaisten testimenetelmien nopeutettua kehittämistä, jotka tuottavat tietoja kemikaalien hormonitoimintaa häiritsevistä ominaisuuksista.
15. KOROSTAA tarvetta parantaa REACH-rekisteröintiasiakirjojen laatua, erityisesti koostumukseltaan tuntemattomien tai vaihtelevien aineiden osalta, sen varmistamiseksi, että ne sisältävät riittävästi tietoja rekisteröityjen aineiden yksilöinnistä ja ominaisuuksista, ja jotta tarkasteltaisiin huolellisesti tarvetta rekisteröidä aineet, jotka on tällä hetkellä suljettu prosessin ulkopuolelle.
16. KOROSTAA, että samaa vaarallisten aineiden raja-arvoa olisi periaatteessa sovellettava ensiömateriaaliin ja kierrätettyyn materiaaliin; TOTEAA, että poikkeuksellisissa olosuhteissa väliaikainen poikkeus tästä periaatteesta voi olla tarpeen sillä ehdolla, että kierrätetyn materiaalin käyttö rajoitetaan selkeästi määriteltyihin sovelluksiin, joissa ei kohdistu kielteisiä vaikutuksia kuluttajien terveyteen eikä ympäristöön ja jos se on tapauskohtaisen analyysin nojalla perusteltua.
17. PYYTÄÄ KOMISSIOTA kehittämään ilman aiheetonta viivytystä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja sidosryhmiä kuullen yhdenmukaiset, selkeät ja täsmälliset määritelmät ja soveltuvien osien kriteerit tai periaatteet käsitteille, jotka ovat ratkaisevan tärkeitä kemikaalistrategian tehokkaan täytäntöönpanon kannalta, kuten "turvalliset ja kestäviksi suunnitellut kemikaalit" ja "huolta aiheuttavat aineet", erityisesti oikeusvarmuuden saavuttamiseksi ja jotta kaikilla osapuolilla olisi niistä yhteinen käsitys.

18. KOROSTAA, että "välttämättömien käyttötarkoitusten" käsite on kemikaalistrategian täytäntöönpanossa olennainen tekijä, johon aiotaan kiinnittää ensisijaisesti huomiota, jotta se saataisiin toimintavalmiiksi ilman aiheetonta viivytystä; KOROSTAA tässä yhteydessä, että "välttämättömien käyttötarkoitusten" määritelmä otsonikerrosta heikentäviä aineita koskevassa Montrealin pöytäkirjassa on hyvä lähtökohta puitteiden kehittämiseksi kemikaalien välttämättömille käyttötarkoituksille lähtien oletuksesta, että pöytäkirjan kriteerit on tarpeen mukauttaa huomattavasti laajempaan soveltamisalaan ja eri aloihin, joilla kemikaaleja koskevaa EU:n oikeudellista kehystä sovelletaan.
19. PYYTÄÄ komissiota kehittämään oikea-aikaisesti, yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja asianomaisia sidosryhmiä kuullen, etenemissuunnitelmia "turvallinen ja kestäväksi suunniteltu" -lähestymistavan soveltamiseksi kemikaaleihin ja REACH-asetuksen tarkistamiseksi;
20. PYYTÄÄ komissiota antamaan lisätietoa "yksi aine, yksi arviointi" -lähestymistavan suunnittelusta ja täytäntöönpanosta; ja KOROSTAA samaan aikaan, että tämä lähestymistapa ei saisi luoda viivästyksiä sääntelytoimiin eikä lisätä hallinnollista taakkaa; KOROSTAA tämän osalta tarvetta ottaa jäsenvaltiot tiiviisti mukaan lähestymistavan kehittämiseen ja säilyttää jäsenvaltioiden oikeudet panna vireille sääntelytoimia kaikenlaisen lainsäädännön, erityisesti REACH- ja CLP-asetusten, perusteella.
21. KANNATTAA komission aikomusta laajentaa riskinhallintaan sovellettavaa yleistä lähestymistapaa vaiheittaisessa prosessissa, alkaen kuluttajatuotteissa olevista haitallisimmista kemikaaleista ja kattaen myöhemmin myös muita haitallisia kemikaaleja; ja PYYTÄÄ komissiota varmistamaan, että tämä lähestymistapa pannaan täytäntöön mahdollisimman pian; KANNATTAA haitallisimpien kemikaalien, joihin on määrä soveltaa riskinhallintaa koskevaa yleistä lähestymistapaa, rajoittamisen asettamista etusijalle siten, että väliaikaisratkaisuna rajoitetaan kaikkia käyttötarkoituksia ja turvaudutaan ryhmittelyyn siihen saakka, kunnes yleistä lähestymistapaa sovelletaan täysimääräisesti; KOROSTAA, että jäsenvaltioiden olisi voitava ottaa käyttöön rajoituksia tämän lähestymistavan perusteella.

22. TOTEAA, että kemikaalistrategian tavoitteiden ja vision toteuttaminen edellyttää muutoksia asiaankuuluvaan lainsäädäntöön, muun muassa REACH- ja CLP-asetuksiin; ja KANNATTAA VOIMAKKAASTI ilmoitettua REACH-asetuksen kohdennettua muuttamista, johon liittyy kattava vaikutustenarviointi sen varmistamiseksi, että muutokset eivät heikennä REACH-asetusta eivätkä alenna jo saavutettua suojelun tasoa tai vaikuta jäsenvaltioiden oikeuksiin panna asetuksen nojalla alulle toimia tai vaikuttaa sen nojalla toteutettuihin toimiin.
23. KOROSTAA REACH-asetuksen merkitystä kemikaalien riskinarvioinnissa ja CLP-asetuksen keskeistä roolia kemikaalien yksilöinnissä ja vaarallisuuden arvioinnissa; KANNATTAA ilmoitettua REACH-asetuksen mukaisten tietovaatimusten vahvistamista ja CLP-asetuksen mukaisten uusien vaaraluokkien ja -kriteerien käyttöönottoa, mukaan lukien hormonaalisten haitta-aineiden ja pysyvyyden osalta yhdistettynä joko biokertyvyyteen tai kulkeutumiseen, jotta ympäristöä koskeviin huolenaiheisiin puututtaisiin.
24. TOTEAA, että kaikki reitit vaikuttavat altistumiseen, mukaan lukien päästöt ilmaan, veteen ja maaperään sekä seoksista, materiaaleista ja tuotteista niiden tuotanto-, käyttö- ja jätevaiheessa; PYYTÄÄ tässä yhteydessä komissiota esittämään saasteettomuustoimintasuunnitelmassa kaikkia altistumisreittejä, kuten ilmaa, vettä ja maaperää, käsittelevän yhdenmisen lähestymistavan, jotta ihmisten terveyttä ja ekosysteemiä suojeltaisiin tehokkaasti ja vaikuttavasti.
- C. *Vihreän ja digitaalisen siirtymän mahdollistaminen*
25. KOROSTAA rahoituksen ja investointien merkitystä, jotta kemikaalistrategia voidaan panna tehokkaasti täytäntöön.

26. PYYTÄÄ komissiota toteuttamaan toimenpiteitä, myös rahoituksen tasolla, erityisesti yritysten tukemiseksi ja kiinnittäen erityistä huomiota pk-yrityksiin ja mikroyrityksiin, jotta voidaan tunnistaa siirtymään liittyvät tarpeet ja sopeutua niihin, erityisesti kemikaalistrategian täytäntöönpanoon liittyviin uusiin haasteisiin.
27. KOROSTAA tarvetta edistää ja palkita turvallisten ja kestäviksi suunniteltujen kemikaalien, materiaalien ja tuotteiden tuotantoa ja käyttöä (myös teollisuudelle tarjottavilla kannustimilla) vihreän kemian käsitteeseen perustuen, ja asettaa etusijalle innovaatiot, joilla tehostetaan huolta aiheuttavien aineiden korvaamista.
28. KOROSTAA, että kemikaalistrategiassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi on välttämätöntä valvoa EU:n kemikaalisäännösten täytäntöönpanoa, myös koordinoitujen tehotarkastuksien aloilla, joilla esiintyy tunnetusti paljon vaatimustenvastaisuutta, käyttäen perustana täytäntöönpanon valvontaa koskevien tietojen vaihtamiseksi perustetun foorumin operatiivista mallia; PYYTÄÄ komissiota toimittamaan lisätietoja ehdotuksesta perustaa eurooppalainen tarkastustoimi ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) toiminnan laajentamisesta; MUISTUTTAA, että digitaaliset välineet voivat tukea eurooppalaisten ympäristösäännösten noudattamista ja EU:n ympäristölainsäädännön täytäntöönpanoa.
29. TOTEAA, että jäsenvaltioilla on johtava rooli lainvalvonnan alalla, ja KANNUSTAA tämän osalta jäsenvaltioita lisäämään lainvalvontavalmiuksiaan erityisesti optimoimalla resursseja ja varmistamaan läheisen kansallisen tason yhteistyön kemikaalien hallinnasta, työterveydestä ja -turvallisuudesta, kuluttajansuojasta ja ympäristöasioista vastaavien viranomaisten välillä, jotta saavutetaan korkeatasoinen kuluttajien, haavoittuvien ryhmien ja työntekijöiden sekä ympäristön suojeleminen; KOROSTAA, että kansallisia markkinavalvontavalmiuksia ja tulliviranomaisten roolia on vahvistettava.

30. PYYTÄÄ jäsenvaltioita kartoittamaan tapoja kohdentaa eurooppalaista rahoitusta (tutkimus ja innovointi, elpymis- ja palautumistukiväline, rakennerahastot jne.) ja mobilisoida rahoitusta myös kansallisella tasolla, niin julkisista kuin yksityisistäkin lähteistä, tukemaan EU:n teollisuutta tässä muutoksessa houkuttelemalla investointeja turvallisiin ja kestäviin aineisiin, materiaaleihin ja tuotteisiin sekä tuotantomenetelmiin.
31. KOROSTAA, että ottaen huomioon suunnitelmat kemikaaleja koskevan teknisen ja tieteellisen työn uudelleenjakamisesta, mukaan lukien tarkoituksenmukainen pitkän aikavälin budjettikehys, on tärkeää osoittaa tarvittavat resurssit EU:n virastoille ja erityisesti Euroopan kemikaalivirastolle (ECHA), koska niillä on keskeinen rooli kemikaalistrategian tiettyjen keskeisten tavoitteiden toteuttamisessa; PYYTÄÄ komissiota kartoittamaan keinoja varmistaa riittävä rahoitus ECHAlle saastuttaja maksaa -periaate huomioon ottaen, mukaan lukien laajennetun tuottajavastuun periaate.
32. HUOMAUTTAA, että tieteen ja politiikan vuorovaikutuksen vahvistamisella on suuri merkitys kemikaalistrategian tavoitteiden saavuttamisen kannalta; ON tässä yhteydessä TYYTYVÄINEN kemikaaleja koskevan EU:n varhaisvaroitusjärjestelmän perustamiseen; KOROSTAA EU:n laajuisen tutkimuksen ja innovoinnin riskinarvioinnin huippuosaamiskeskuksen merkitystä tulevan kemikaalien riskinarviointia koskevan Horisontti Eurooppa -kumppanuuden (PARC) puitteissa EU:n ja kansallisten riskinhallintaviranomaisten tukemiseksi niiden käsitellessä nykyisiä, nousevia ja uusia kemikaaliturvallisuushaasteita ja jotta siirtymisellä seuraavan sukupolven riskinarviointiin edistettäisiin korkeampaa Euroopan kansalaisten kansanterveyden ja ympäristön suojelun tasoa.
33. KOROSTAA OECD:n tekemän työn merkitystä, erityisesti kemikaalien testausstrategioiden ja -menetelmien osalta; ja PYYTÄÄ komissiota vahvistamaan tieteellistä panostaan ja tarjoamaan tarvittaessa tukea tähän työhön, myös rahoituksen tasolla, jotta testausvaatimukset olisivat käytännössä toimivampia; KANNATTAA aloitteita vähentää edelleen riippuvuutta eläinkokeista.

34. KOROSTAA, että tutkimus ja innovointi on tärkeää, mukaan lukien innovatiiviset liiketoimintamallit, kuten suorituskykyyn perustuvat liiketoimintamallit, koulutus ja taitojen kehittäminen, jotta tuettaisiin siirtymää turvallisten ja kestävien kemikaalien tuotantoon ja käyttöön sekä myrkyttömään materiaalikiertoon; KOROSTAA, että on tärkeää osallistaa koko arvoketju näihin prosesseihin, jotta kestävien kemikaalien markkinoilletuomisen menestystä parannettaisiin; KANNUSTAA kaikkia asiaankuuluvia sidosryhmiä, sekä julkisia että yksityisiä, lisäämään yleisölle tiedottamista, jotta kemikaalialan vihreälle ja digitaaliselle siirtymälle saataisiin vahvempi tuki.

D. Kestävyys ja kilpailukyky, mahdollisuuksien luominen

35. TOTEAA, että kemianteollisuudella on monilla tasoilla keskeinen merkitys Euroopan taloudelle ja yhteiskunnalle, ja KOROSTAA, että kemianteollisuus on keskeinen teollisuudenala rinnakkaisten siirtymien eli vihreän ja digitaalisen siirtymän edistämisessä ja keskeinen tekijä kestävä ja kilpailukykyisen eurooppalaisen teollisuuden kehittämisessä.
36. KOROSTAA, että uusilla ja puhtailla teollisuusprosesseilla ja tekniikoilla voidaan vähentää kemikaalien ympäristöjalanjälkeä, välttää kielteisiä ulkoisvaikutuksia, parantaa markkinavalmiutta ja luoda uusia markkinoita kestäväälle eurooppalaiselle kemianteollisuudelle varmistuen samalla tasapuoliset toimintaedellytykset; KATSOO, että turvallisilla ja kestäville kemikaaleilla voidaan tehostaa kestäviä ratkaisuja monilla aloilla, mukaan lukien muovit, rakennusmateriaalit, tekstiilit, vähäpäästöinen liikkuvuus, akut, tuuliturbiinit ja uusiutuvat energialähteet.
37. TOTEAA, että turvallisten ja kestävien kemikaalien käyttöönotto tarjoaa uusia globaaleja ratkaisuja ja lisää Euroopan kemianteollisuuden ja sen maailmanlaajuisesti vakiintuneiden arvoketjujen kilpailukykyä, ja sillä varmistetaan samalla globaalisti ympäristön ja ihmisten terveys, erityisesti kuluttajien, haavoittuvien ryhmien ja työntekijöiden terveys.

E. Yhdessä – tietojen jakaminen, viestintä

38. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE turvalliseksi ja kestäväksi suunnitteluun liittyvän EU:n laajuisen tukiverkoston perustamisen, jotta yhteistyön ja tietojen jakamista edistettäisiin eri alojen ja arvoketjujen välillä, ja TOTEAA, että tämän verkoston olisi tarjottava vaihtoehtoja koskevaa teknistä asiantuntemusta varmistaen, että tiedot ovat FAIR-periaatteiden³⁴ mukaisia.
39. PYYTÄÄ komissiota näin ollen tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden, teollisuuden ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa hyvien käytäntöjen vaihtamiseksi turvallisten ja kestävien kemikaalien, materiaalien ja tuotteiden alalla, mukaan lukien vaihtoehtoiset tekniikat ja kestävät liiketoimintamallit.
40. KOROSTAA, että on tärkeää varmistaa tarkoituksenmukaisten ja ymmärrettävien tietojen saatavuus tuotteiden kemikaalisisällöstä ja sen jäljitettävyydestä materiaalien ja tuotteiden koko elinkaaren aikana, erityisesti kehittämällä tuotepasseja, mikä varmistaa toimivat turvallisten ja korkealaatuisten uusioraaka-aineiden markkinat.
41. KOROSTAA, että kaikista markkinoille saatetuista aineista ja niiden yleisestä ympäristöjalanjäljestä on tärkeää olla kattava tietopohja, mukaan lukien niiden vaikutus ilmastoon, biologiseen monimuotoisuuteen ja meriympäristöön.

F. Euroopan unioni kunnianhimoisen globaalin kemikaaliagendan edistäjänä

42. PANEE MERKILLE, että kemikaalistrategian kansainvälinen ulottuvuus on tärkeä ja että on tarpeen edistää mahdollisimman pitkälti sen korkeaa tavoitetasoa ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi maailmanlaajuisesti.
43. KOROSTAA tarvetta osallistua Agenda 2030:n kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamiseen, mukaan lukien kemikaalien ja jätteiden vastuullinen ja hyvä hallinta.

³⁴ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/turning_fair_into_reality_0.pdf: FAIR-tiedot ovat tietoja, jotka ovat löydettävyyden, saavutettavuuden, yhteentoimivuuden ja uudelleenkäytön periaatteen mukaisia.

44. KOROSTAA, että on tärkeää hyväksyä globaalit strategiset tavoitteet ja päämäärät kemikaalien ja jätteiden hyvälle hallinnalle vuoden 2020 jälkeen; ja PYYTÄÄ komissiota ja jäsenvaltioita viemään pidemmälle työtä globaalin kehyksen perustamiseksi kemikaalien ja jätteiden hyvälle hallinnalle vuoden 2020 jälkeen; TOTEAA, että on tarkoituksenmukaista kehittää yhteisiä standardeja ja innovatiivisia riskinarviointivälineitä kansainvälisesti, samoin kuin näiden standardien käyttöä kansainvälisissä puitteissa; PANEE MERKILLE, että tällaisilla kansainvälisillä toimilla on potentiaalia parantaa Euroopan kemiateollisuuden ja sen arvoketjun kilpailukykyä.
45. ON ERITTÄIN TYYTYVÄINEN kemikaalistrategian aloitteisiin, jotka koskevat kansainvälistä johtajuutta kemikaalien ja jätteiden hyvän hallinnan alalla, jotta ihmisten terveyttä ja ympäristöä suojeltaisiin maailmanlaajuisesti, myös kiellettyjen tai tiukasti säänneltyjen maahantuotujen aineiden osalta, millä taataan tasapuoliset toimintaedellytykset ja puututaan Euroopan unionissa kiellettyjen haitallisten kemikaalien tuotantoon vientiä varten; KOROSTAA kolmansien maiden kanssa tehtävän yhteistyön merkitystä ja PYYTÄÄ komissiota tutkimaan, miten se voi parhaiten tukea maailmanlaajuisia tieteellistä yhteistyötä ja yritysten välistä yhteistyötä.
46. PYYTÄÄ komissiota ja jäsenvaltioita vahvistamaan teknistä tukeaan ja tehostamaan edelleen kehitysmaiden valmiuksien kehittämistä ja pyrkimään kemikaalien ja jätteiden hyvään hallintaan maailmanlaajuisesti käyttäen perustana kansainvälisiä yleissopimuksia ja tulevaa välinettä, joka koskee kemikaalien ja jätteiden hyvää hallintaa vuoden 2020 jälkeen. KOROSTAA, että on tärkeää olla siirtämättä ympäristö- ja terveystaittoja kolmansiin maihin.

47. KOROSTAA, että YK:n maailmanlaajuisesti yhdenmukaistetun luokitus- ja merkintäjärjestelmän (GHS-järjestelmä) täytäntöönpano ja edelleen kehittäminen on keskeinen tekijä kemikaalien hallinnan tehokkuudessa kaikissa maissa; PYYTÄÄ komissiota edistämään GHS-järjestelmän kriteerien/vaaraluokkien käyttöönottoa, mukauttamista tai selkeyttämistä CLP-asetuksen suunniteltujen muutosten mukaisesti johdonmukaisuuden, avoimuuden, tietojenvaihdon ja tasapuolisten toimintaedellytysten parantamiseksi; PYYTÄÄ komissiota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa jatkamaan työtään aineiden nimeämiseksi Tukholman yleissopimuksen mukaisesti.

G. Myrkyttömän ympäristön edistymisen seuraaminen

48. PYYTÄÄ komissiota kehittämään ja toteuttamaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa kattavan kemikaalien seurantakehyksen, joka on osa laajempaa saasteettomuuden seurantaa ja asiaan liittyviä näkymiä koskevaa kehystä ja jonka tulokset ovat julkisesti saatavilla, tarkoituksena valvoa kemiallisen saasteen liikkeellepanevia voimia sekä ihmisten terveyteen ja ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia, täydentää kemikaalien ekosysteemeissä esiintymisen seurantaa ja mitata kemikaalilainsäädännön tehokkuutta nykyisten ja suunniteltujen aloitteiden, kuten HBM4EU³⁵ ja PARC³⁶, perusteella sekä indikaattoreilla, joilla on taloudellisia, ympäristöön liittyviä ja sosiaalisia ulottuvuuksia.
49. PYYTÄÄ komissiota valvomaan kemikaalistrategian täytäntöönpanoa ja seuraamaan kaikkien strategiassa esitettyjen toimien kehitystä, myös niiden vaikutuksia terveyden ja ympäristön suojeluun, ja antamaan säännöllisesti tietoa neuvostolle ja Euroopan parlamentille.
50. ON VALMIINA jatkamaan työtään kemikaalistrategian osana esitettävien tulevien ehdotusten parissa.

³⁵ Ihmisten biomonitorointia Euroopassa koskeva "Human Biomonitoring Initiative for Europe" -aloite (HBM4EU) – <https://www.hbm4eu.eu/>.

³⁶ Luonnos ehdotukseksi Horisontti Eurooppa -ohjelman nojalla toteutettavasta kemikaalien riskien arvioinnin eurooppalaisesta kumppanuudesta (PARC), 6. kesäkuuta 2020 – https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/funding/documents/ec_rtd_h_e-partnerships-chemical-risk-assessment.pdf.