

Bruxelles, 15 martie 2024
(OR. en)

6690/1/24
REV 1

POLGEN 41
ECOFIN 205
EMPL 63
SOC 114
COMPET 183
MI 184
ENV 187
IND 89

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Semestrul european 2024 - Raport de sinteză

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor raportul de sinteză pregătit de președinție cu privire la concluziile adoptate de Consiliu în ceea ce privește analiza anuală a creșterii durabile pentru 2024, raportul privind mecanismul de alertă, raportul comun privind ocuparea forței de muncă și recomandarea privind politica economică a zonei euro. În document se reflectă, de asemenea, discuțiile purtate în cadrul diferitelor formațiuni ale Consiliului cu privire la semestrul european 2024, în prima etapă a ciclului.

Context

La 21 noiembrie 2023, Comisia a adoptat „pachetul de toamnă” pentru semestrul european 2024, care a cuprins:

- analiza anuală a creșterii durabile pentru 2024¹, care stabilește prioritățile de politică economică și de ocupare a forței de muncă a UE pentru următoarele 12-18 luni, în conformitate cu cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive;
- raportul privind mecanismul de alertă pentru 2024², care a inițiat runda anuală a procedurii privind dezechilibrele macroeconomice (PDM) și a cărei punere în aplicare este integrată în semestrul european;
- propunerea de raport comun privind ocuparea forței de muncă³, care a evaluat reziliența pieței forței de muncă din UE, a evidențiat domeniile în care s-au înregistrat progrese și domeniile în care trebuie urmărite îmbunătățiri;
- recomandarea de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro⁴ (recomandarea privind zona euro), care recomandă ca, pentru perioada 2024-25, statele membre din zona euro să acționeze, individual și colectiv, în cadrul Eurogrupului.

¹ Doc. 15627/23.

² Doc. 15628/23.

³ Doc. 15438/23 + ADD1.

⁴ Doc. 15630/23.

Analiza anuală privind creșterea durabilă (AACD) prezintă prioritățile de politică economică și de ocupare a forței de muncă ale UE pentru perioada ulterioară elaborării sale, cuprinsă între 12 și 18 luni. Documentul oferă orientări pentru consolidarea competitivității UE prin tranziția verde și digitală. Perspectiva economică prezentată în AACD s-a bazat pe previziunile economice de toamnă ale Comisiei din noiembrie 2023⁵, care au arătat că economia europeană crește într-un ritm mai lent, întrucât PIB-ul real a prezentat puține semne de creștere în primele trei trimestre ale anului 2023 (creșterea PIB-ului în 2023 a fost de 0,6 % atât în UE, cât și în zona euro).

AACD a menționat dificultăți structurale importante, cum ar fi creșterea scăzută a productivității, îmbătrânirea populației, incluziunea socială, care trebuie abordate pentru a rămâne pe calea competitivității durabile. Evenimente geopolitice perturbatoare au demonstrat, de asemenea, necesitatea ca UE să rămână competitivă pe piața mondială, asigurându-se, în același timp, că nimeni nu este lăsat în urmă. Coordonarea politicilor economice prin intermediul semestrului european sprijină statele membre să abordeze aceste provocări prin furnizarea de orientări de politică clare și bine coordonate pentru anul următor.

AACD s-a axat, de asemenea, pe integrarea continuă a Mecanismului de redresare și reziliență în semestrul european pentru a canaliza investițiile către domeniile în care sunt necesare reforme.

⁵ [Previziuni economice europene, toamna anului 2023](#)

La 16 ianuarie 2024, Consiliul ECOFIN a aprobat **concluzii cu privire la analiza anuală a creșterii durabile pentru 2024**⁶. Miniștrii au recunoscut că, deși incertitudinea și riscurile de evoluție negativă în ceea ce privește perspectivele economice au crescut în ultimele luni, în mare parte din cauza tensiunilor geopolitice și a implicațiilor acestora asupra volatilității piețelor energiei, se preconizează totuși că în 2024 se va înregistra o redresare treptată a creșterii, susținută de o piață a forței de muncă încă puternică și de procesul deflaționist care continuă.

Consiliul a fost de acord, în linii mari, cu provocările și prioritățile economice prezentate în AACD. Acesta a subliniat importanța unor acțiuni rapide și coordonate la nivelul politicilor pentru consolidarea competitivității și a rezilienței economiei UE, cu accent pe abordarea viitoarelor provocări, îndeosebi în ceea ce privește tranziția verde și cea digitală și îmbătrânirea populației.

Miniștrii au remarcat că, în 2024, semestrul european va fi în continuare legat de punerea în aplicare a planurilor de redresare și reziliență și va asigura complementaritatea reformelor și a investițiilor cu alte instrumente de finanțare ale UE. Semestrul european ar trebui să rămână axat în principal pe politicile economice, bugetare și de ocupare a forței de muncă, inclusiv pe provocările în materie de reformă și investiții care nu sunt abordate în planurile de redresare și reziliență, evitând suprapunerile între diferitele direcții de lucru în materie de supraveghere.

⁶ Doc. 5476/24.

În concluziile sale din 16 ianuarie 2024 referitoare la **raportul privind mecanismul de alertă 2024**⁷, Consiliul a fost de acord și cu evaluarea documentului privind evoluția dezechilibrelor macroeconomice și a riscurilor emergente. Miniștrii au solicitat punerea în aplicare eficientă și o mai bună integrare a procedurii privind dezechilibrele macroeconomice în cadrul de guvernare economică și au menționat necesitatea monitorizării dezechilibrelor existente și potențial emergente, precum și a răspunsului în materie de politici în timp util, inclusiv punerea în aplicare a reformelor relevante, astfel cum se recomandă în recomandările specifice fiecărei țări în contextul semestrului european și astfel cum sunt incluse în planurile de redresare și reziliență.

În **proiectul de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro pentru 2024**⁸, statelor membre li s-a recomandat să elimine măsurile de sprijin de urgență în domeniul energiei cât mai curând posibil în cursul anului curent și să utilizeze economiile aferente pentru a reduce deficitele. Economiiile din zona euro ar trebui să asigure punerea în aplicare continuă, rapidă și eficientă a planurilor de redresare și reziliență, utilizând în același timp pe deplin programele politicii de coeziune și să garanteze că evaluarea lor la jumătatea perioadei ține seama de noile provocări și recomandări identificate în cadrul semestrului european și de progresele înregistrate în punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, fără a-și reduce nivelul general de ambiție.

⁷ Doc. 5477/24.

⁸ Doc. 5025/24.

În ceea ce privește aspectele legate de ocuparea forței de muncă și aspectele sociale⁹ ale proiectului de **recomandare privind politica economică a zonei euro**, statele membre au fost încurajate să sprijine evoluțiile salariale care atenuează pierderile de putere de cumpărare, în special pentru persoanele cu venituri mici, ținând seama în mod corespunzător de riscurile la adresa inflației și a dinamicii competitivității, precum și evitând divergențele de durată în cadrul zonei euro. Acestea ar trebui să pună în aplicare politici active în domeniul pieței forței de muncă pentru a aborda deficitul de forță de muncă și de competențe și pentru a spori productivitatea și creșterea economică, protejând și consolidând în același timp sisteme adecvate și durabile de protecție și incluziune socială.

Adoptarea **recomandării Consiliului privind politica economică a zonei euro** ar urma să aibă loc după aprobarea de către Consiliul European din 21-22 martie 2024.

La 11 martie 2024, Consiliul EPSCO a adoptat **Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2024**¹⁰. Documentul a prezentat situația ocupării forței de muncă în Uniunea Europeană și punerea în aplicare a orientărilor privind ocuparea forței de muncă. Raportul a identificat, de asemenea, domenii prioritare conexe în care sunt necesare măsuri de politică. Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2024 reiterează accentul pus pe punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Raportul monitorizează progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor principale ale UE pentru 2030 privind ocuparea forței de muncă, competențele și reducerea sărăciei, salutate de liderii UE la Porto¹¹ și de Consiliul European din iunie 2021¹².

⁹ Doc. 5146/24.

¹⁰ Doc. 6073/24.

¹¹ [Declarația de la Porto](#)

¹² [Concluziile Consiliului European, 24-25 iunie 2021](#)

În cadrul aceleiași reuniuni, Consiliul a aprobat **concluzii privind analiza anuală a creșterii durabile pentru 2024 și raportul comun privind ocuparea forței de muncă**¹³. În documentul respectiv, Consiliul a invitat statele membre să reflecte prioritățile analizei anuale a creșterii durabile și constatările raportului comun privind ocuparea forței de muncă în cuprinsul programelor lor naționale de reformă și să intensifice punerea în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale pentru a atinge obiectivele principale ale UE și obiectivele naționale pentru 2030. Acesta a invitat, de asemenea, statele membre să continue modernizarea sistemelor de protecție și incluziune socială și să abordeze sărăcia și excluziunea socială, în special în rândul copiilor, având în vedere și tranziția digitală și tranziția verde, tendințele demografice, impactul inflației ridicate asupra puterii de cumpărare, în special asupra gospodăriilor vulnerabile, și nivelul tot mai ridicat al sărăciei energetice.

Schimburi de opinii și dezbateri de orientare

La 27 noiembrie 2023, Consiliul **EPSCO** a desfășurat o dezbatere de orientare privind negocierile colective verzi, în contextul semestrului european. Unele state membre au observat că negocierile colective verzi se află într-o fază incipientă în unele țări ale UE, dar au recunoscut că acest subiect ar putea deveni mai important. A fost salutat schimbul de experiență și de bune practici între statele membre cu privire la negocierile verzi. Echitatea socială și protecția lucrătorilor, precum și formarea, perfecționarea și recalificarea sunt necesare pentru a corespunde noilor tipuri de locuri de muncă din cadrul tranziției verzi, astfel cum se menționează de către unele state membre. Partenerii sociali ar trebui să fie implicați în abordarea consecințelor tranziției verzi în cadrul dialogului social.

¹³ Doc. 6791/1 + COR 1.

La 8 decembrie 2023, Consiliul **ECOFIN** a desfășurat o dezbatere de orientare privind semestrul european, în urma prezentării de către Comisie a pachetului de toamnă. Analiza anuală a creșterii durabile prezintă prioritățile de politică economică și de ocupare a forței de muncă ale UE; raportul privind mecanismul de alertă inițiază runda anuală a procedurilor privind dezechilibrele macroeconomice; recomandarea privind zona euro oferă recomandări statelor membre din zona euro cu privire la politicile care afectează funcționarea zonei euro în ansamblu.

La 11 martie 2024, Consiliul **EPSCO** a desfășurat o dezbatere de orientare privind punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale în contextul semestrului european și al viitoarei agende sociale, în vederea stabilirii priorităților de politică pentru următorul ciclu legislativ. Multe state membre au recunoscut că Pilonul european al drepturilor sociale este una dintre principalele realizări ale UE și au considerat că ar trebui să rămână busola politicii sociale pentru următorul ciclu de elaborare a politicilor. Printre provocări, statele membre au menționat adaptarea la dubla tranziție și disparitățile în materie de competențe rezultate, tendințele demografice/îmbătrânirea populației, necesitatea de a asigura un bun echilibru între viața profesională și cea privată.

„Înverzirea semestrului european”, un proces care are loc de obicei în cadrul filierei Consiliului **Mediu**, a explorat treptat modalități de introducere a aspectelor legate de durabilitatea mediului în semestrul european, contribuind la identificarea de sinergii cu Pactul verde european și cu obiectivele prioritare ale celui de al 8-lea program de acțiune pentru mediu. La 1 martie 2024, printr-o consultare scrisă informală privind aspectele de mediu ale semestrului european, statele membre au subliniat nevoia de facilitatori economici transversali care să contribuie la continuarea tranziției către sisteme de consum și de producție durabile, să contracareze pierderea biodiversității și să încurajeze inovarea în domeniul tehnologiilor verzi.

Recunoscând dimensiunea parlamentară a semestrului european, președinția a organizat împreună cu Parlamentul European Săptămâna parlamentară a semestrului european 2024¹⁴ (12-13 februarie 2024) privind guvernanța economică a UE din perspectivă parlamentară și a participat la dezbaterile comune ale Parlamentului European cu privire la semestrul european (13 martie 2024).

¹⁴ [Săptămâna parlamentară europeană | Parlamentul European \(europa.eu\)](https://www.europa.eu).