

Bruksela, 15 marca 2024 r.
(OR. en)

6690/1/24
REV 1

POLGEN 41
ECOFIN 205
EMPL 63
SOC 114
COMPET 183
MI 184
ENV 187
IND 89

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Europejski semestr 2024 – Sprawozdanie podsumowujące

Delegacje otrzymują w załączeniu przygotowane przez prezydencję sprawozdanie podsumowujące dotyczące przyjętych przez Radę konkluzji w sprawie rocznej analizy zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2024, sprawozdania przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania, wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu, a także zalecenia w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro. W dokumencie odzwierciedlono również powiązane dyskusje prowadzone, w pierwszej fazie cyklu, w różnych składach Rady na temat europejskiego semestru 2024.

Kontekst

21 listopada 2023 r. Komisja przyjęła jesienny pakiet dotyczący europejskiego semestru 2024 obejmujący:

- roczną analizę zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2024¹, w której określono priorytety polityki gospodarczej i zatrudnieniowej dla UE na okres kolejnych 12–18 miesięcy, zgodnie z czterema wymiarami konkurencyjnej zrównoważoności;
- sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania 2024², które zapoczątkowało coroczny cykl procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej i którego wdrażanie jest częścią europejskiego semestru;
- wniosek dotyczący wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu³, w którym oceniono odporność rynku pracy UE, podkreślono obszary, w których poczyniono postępy, oraz obszary, w których należy dążyć do poprawy;
- zalecenie dotyczące zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro⁴ (zalecenie dla strefy euro), w którym zalecono, aby w latach 2024–2025 państwa członkowskie strefy euro działały indywidualnie i zbiorowo w ramach Eurogrupy.

¹ Dok. 15627/23

² Dok. 15628/23

³ Dok. 15438/23 + ADD1

⁴ Dok. 15630/23

W **rocznej analizie zrównoważonego wzrostu gospodarczego** (ASGS) przedstawiono priorytety polityki gospodarczej i zatrudnieniowej dla UE na okres 12–18 miesięcy po jej opublikowaniu. Dokument zawiera wytyczne mające na celu wzmocnienie konkurencyjności UE poprzez zieloną i cyfrową transformację. Perspektywa gospodarcza przedstawiona w ASGS opierała się na jesiennej prognozie gospodarczej Komisji z listopada 2023 r.⁵, która wykazała, że gospodarka europejska rozwija się w wolniejszym tempie, ponieważ w pierwszych trzech kwartałach 2023 r. realny PKB wykazywał niewiele oznak wzrostu (w 2023 r. wzrost PKB wyniósł 0,6% zarówno w UE, jak i w strefie euro).

W ASGS odniesiono się do istotnych wyzwań strukturalnych, takich jak niski wzrost wydajności, starzenie się społeczeństwa i włączenie społeczne, wymagających działań, aby utrzymać trwałą konkurencyjność. Destrukcyjne wydarzenia geopolityczne również pokazały, że UE musi pozostać konkurencyjna na rynku globalnym, przy jednoczesnym zapewnieniu, aby nikt nie został pozostawiony w tyle. Koordynacja polityki gospodarczej w ramach europejskiego semestru wspiera państwa członkowskie w sprostaniu tym wyzwaniom poprzez zapewnienie jasnych i dobrze skoordynowanych wskazówek politycznych na kolejny rok.

W ASGS skoncentrowano się również na dalszym włączaniu Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności do europejskiego semestru w celu ukierunkowania inwestycji na obszary, w których potrzebne są reformy.

⁵ [Europejska prognoza gospodarcza – jesień 2023](#)

16 stycznia 2024 r. Rada Ecofin zatwierdziła **konkluzje w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego 2024⁶**. Ministrowie uznali, że chociaż w poprzednich miesiącach wzrosła niepewność i ryzyko pogorszenia perspektyw gospodarczych, w dużej mierze z powodu napięć geopolitycznych i ich wpływu na zmienność rynków energii, w 2024 r. należ się spodziewać stopniowego ożywienia wzrostu, któremu towarzyszyć będzie nadal silny rynek pracy i ciągły proces dezinflacyjny.

Rada zasadniczo zgodziła się z wyzwaniem i priorytetami nakreślonymi w ASGS. Podkreśliła znaczenie szybkich i skoordynowanych działań politycznych na rzecz wzmocnienia konkurencyjności i odporności gospodarki UE, z naciskiem na sprostanie przyszłym wyzwaniom, zwłaszcza w odniesieniu do zielonej i cyfrowej transformacji oraz starzenia się społeczeństwa.

Ministrowie zauważyli, że w 2024 r. europejski semestr będzie nadal powiązany z realizacją planów odbudowy i zwiększania odporności oraz będzie nadal zapewniał komplementarność reform i inwestycji z innymi unijnymi instrumentami finansowania. Europejski semestr powinien wciąż koncentrować się przede wszystkim na politykach gospodarczych, fiskalnych i zatrudnieniowych, w tym na wyzwaniach związanych z reformami i inwestycjami, które nie zostały uwzględnione w planach odbudowy i zwiększania odporności, unikając przy tym nakładania się działań w ramach różnych obszarów prac w dziedzinie nadzoru.

⁶ Dok. 5476/24

W swoich konkluzjach z 16 stycznia 2024 r. w sprawie **sprawozdania przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania 2024**⁷ Rada zgodziła się również z oceną zawartą w tym dokumencie, jeżeli chodzi o ewolucję zakłóceń równowagi makroekonomicznej i o pojawiające się ryzyka. Ministrowie zaapelowali o efektywne wdrożenie i lepsze włączenie procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej do ram zarządzania gospodarczego, a także odnieśli się do potrzeby monitorowania istniejących i potencjalnych nowych zakłóceń równowagi oraz podejmowania szybkich reakcji politycznych, w tym wdrażania odpowiednich reform określonych w zaleceniach dla poszczególnych krajów w kontekście europejskiego semestru oraz zawartych w planach odbudowy i zwiększania odporności.

W **projekcie zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro** na 2024 r.⁸ państwom członkowskim zalecono wycofanie nadzwyczajnych środków wsparcia w dziedzinie energii jak najszybciej w bieżącym roku oraz wykorzystanie związanych z tym oszczędności do zmniejszenia deficytów. Gospodarki strefy euro powinny zapewnić stałą, szybką i skuteczną realizację planów odbudowy i zwiększania odporności, w pełni przy tym wykorzystując programy polityki spójności, oraz zapewnić, aby ich przegląd śródkresowy uwzględniał nowe wyzwania i zalecenia wskazane w toku europejskiego semestru oraz postępy we wdrażaniu Europejskiego filaru praw socjalnych, bez ograniczania ogólnego poziomu ambicji tych programów.

⁷ Dok. 5477/24

⁸ Dok. 5025/24

Jeżeli chodzi o aspekty zatrudnieniowe i społeczne⁹ **projektu zalecenia w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro**, zachęcano państwa członkowskie do wspierania dynamiki płac łagodzącej spadek siły nabywczej, zwłaszcza w przypadku pracowników o niskich dochodach, z należyтым uwzględnieniem ryzyk związanych z dynamiką inflacji i dynamiką konkurencyjności, a także przy unikaniu trwałych rozbieżności w strefie euro. Państwa członkowskie powinny prowadzić aktywne polityki rynku pracy w celu rozwiązania problemu niedoboru pracowników i kwalifikacji oraz zwiększenia produktywności i wzrostu, przy jednoczesnym zabezpieczeniu i wzmocnieniu odpowiednich i trwałych systemów ochrony socjalnej i włączenia społecznego.

Zalecenie Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro powinno zostać przyjęte po zatwierdzeniu przez Radę Europejską obradującą 21–22 marca 2024 r.

11 marca 2024 r. Rada EPSCO przyjęła **wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu 2024**¹⁰ (JER). W dokumencie przedstawiono sytuację w zakresie zatrudnienia w Unii Europejskiej oraz aktualny stan, jeżeli chodzi o wdrożenie wytycznych dotyczących zatrudnienia. W sprawozdaniu wskazano również kluczowe powiązane obszary priorytetowe dla środków z zakresu polityki. W JER 2024 ponownie położono nacisk na wdrażanie Europejskiego filaru praw socjalnych. W sprawozdaniu monitoruje się postępy w osiągnięciu głównych celów UE na 2030 r. w zakresie zatrudnienia, umiejętności i ograniczania ubóstwa przyjętych z zadowoleniem przez przywódców UE w Porto¹¹ oraz na posiedzeniu Rady Europejskiej w czerwcu 2021 r.¹²

⁹ Dok. 5146/24

¹⁰ Dok. 6073/24

¹¹ [Deklaracja z Porto](#)

¹² [Konkluzje Rady Europejskiej \(24–25 czerwca 2021\)](#)

Na tym samym posiedzeniu Rada zatwierdziła **konkluzje w sprawie rocznej analizy zrównoważonego wzrostu gospodarczego i wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu 2024**¹³.

W dokumencie tym Rada wezwała państwa członkowskie do uwzględnienia priorytetów rocznej analizy zrównoważonego wzrostu gospodarczego i ustaleń wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu w ich krajowych programach reform oraz do intensywniejszego wdrażania zasad Europejskiego filaru praw socjalnych, tak aby osiągnąć główne cele UE i cele krajowe na 2030 r. Wezwała też państwa członkowskie do dalszej modernizacji systemów ochrony socjalnej i włączenia społecznego oraz do zajęcia się problemem ubóstwa i wykluczenia społecznego, w szczególności wśród dzieci, również w świetle cyfrowej i zielonej transformacji, tendencji demograficznych, wpływu wysokiej inflacji na siłę nabywczą, w szczególności na gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji, oraz rosnącego poziomu ubóstwa energetycznego.

Wymiana poglądów i debaty orientacyjne

27 listopada 2023 r. Rada **EPSCO** przeprowadziła debatę orientacyjną na temat zielonych rokowań zbiorowych w kontekście europejskiego semestru. Część z państw członkowskich zauważyła, że w niektórych z nich zielone rokowania zbiorowe znajdują się w fazie początkowej, ale zaznaczyły przy tym, że temat ten może zyskać na znaczeniu. Z zadowoleniem przyjęto wymianę doświadczeń i najlepszych praktyk między państwami członkowskimi w zakresie zielonych rokowań.

Sprawiedliwość społeczna i ochrona pracowników, a także szkolenia, podnoszenie i zmiana kwalifikacji są niezbędne, aby dopasować się do nowych rodzajów miejsc pracy w ramach zielonej transformacji, o czym wspomniały niektóre państwa członkowskie. Partnerzy społeczni powinni być zaangażowani – w ramach dialogu społecznego – w przeciwdziałanie skutkom zielonej transformacji.

¹³ Dok. 6791/1/24 + COR 1

8 grudnia 2023 r. Rada **Ecofin** przeprowadziła – po przedstawieniu przez Komisję jesiennego pakietu – wymianę poglądów na temat europejskiego semestru. W rocznej analizie zrównoważonego wzrostu gospodarczego przedstawiono priorytety polityki gospodarczej i zatrudnieniowej dla UE; sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania, które rozpoczyna coroczny cykl procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej; zalecenie dla strefy euro, które zawiera zalecenia dla państw członkowskich strefy euro w sprawie polityk mających wpływ na funkcjonowanie strefy euro jako całości.

11 marca 2024 r. Rada **EPSCO** przeprowadziła debatę orientacyjną na temat wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych w kontekście europejskiego semestru i przyszłej agendy społecznej, z myślą o ustaleniu priorytetów politycznych na kolejny cykl legislacyjny. Wiele państw członkowskich uznało Europejski filar praw socjalnych za jedno z głównych osiągnięć UE i stwierdziło, że powinien on pozostać kompasem polityki społecznej w kolejnym cyklu polityki. Wśród wyzwań państwa członkowskie odniosły się do przystosowania się do dwojakiej transformacji i związanego z tym niedoboru wykwalifikowanej kadry, tendencji demograficznych / starzejącego się społeczeństwa, potrzeby zapewnienia odpowiedniej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym.

W ramach „ekologizacji europejskiego semestru”, który zazwyczaj odbywa się w ramach Rady ds. **Środowiska**, stopniowo badano sposoby wprowadzenia do europejskiego semestru aspektów zrównoważoności środowiskowej, co przyczyni się do znalezienia synergii z Europejskim Zielonym Ładem i celami priorytetowymi 8. unijnego programu działań w zakresie środowiska.

1 marca 2024 r., w drodze nieformalnych konsultacji pisemnych na temat środowiskowych aspektów europejskiego semestru, państwa członkowskie podkreśliły potrzebę stworzenia przekrojowych czynników gospodarczych, które przyczynią się do dalszego przechodzenia na zrównoważone systemy konsumpcji i produkcji, będą przeciwdziałać utracie różnorodności biologicznej i wspierać innowacje w dziedzinie zielonych technologii.

Uznając parlamentarny wymiar europejskiego semestru, prezydencja wspólnie z Parlamentem Europejskim zorganizowała Tydzień Parlamentarny Europejskiego Semestru 2024¹⁴ (12–13 lutego 2024 r.) na temat unijnego zarządzania gospodarczego z perspektywy parlamentu, a także uczestniczyła we wspólnej debacie Parlamentu Europejskiego na temat europejskiego semestru (13 marca 2024 r.).

¹⁴ [European Parliamentary Week | European Parliament \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/e300042f-123d-4008-b964-65958603d22c/en/image.asset?assetId=65958603d22c)