

Brussel, 15 maart 2024
(OR. en)

6690/1/24
REV 1

POLGEN 41
ECOFIN 205
EMPL 63
SOC 114
COMPET 183
MI 184
ENV 187
IND 89

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Europees Semester 2024 - Syntheseverslag

Voor de delegaties gaat hierbij het syntheseverslag van het voorzitterschap over de conclusies van de Raad over de jaarlijkse duurzamegroei-analyse 2024, het waarschuwingsmechanismeverslag 2024, het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, en de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone. Ook daarmee verband houdende besprekingen in verschillende Raadsformaties over de eerste fase van het Europees Semester 2024 komen in het document aan bod.

Achtergrond

Op 21 november 2023 heeft de Commissie het “najaarspakket” voor het Europees Semester 2024 aangenomen, met daarin:

- de jaarlijkse duurzamegroei-analyse 2024¹, waarin de prioriteiten voor het economisch en het werkgelegenheidsbeleid voor de EU voor de komende 12 tot 18 maanden wordt uiteengezet, in lijn met de vier dimensies van concurrerende duurzaamheid;
- het waarschuwingsmechanismeverslag 2024², waarmee het startsein voor de jaarlijkse ronde van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden (PMO) werd gegeven en waarvan de uitvoering is ingebed in het Europees Semester;
- het voorstel voor een gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid³, waarin de veerkracht van de arbeidsmarkt wordt beoordeeld en de gebieden waarop vooruitgang is geboekt of waar juist behoefte is aan verbetering nader worden besproken;
- de aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone⁴ (aanbeveling voor de eurozone), waarin wordt aanbevolen dat de lidstaten van de eurozone tijdens de periode 2024-2025 zowel individueel als collectief binnen de Eurogroep actie ondernemen.

¹ Doc. 15627/23.

² Doc. 15628/23.

³ Doc. 15438/23 + ADD 1.

⁴ Doc. 15630/23.

In de **jaarlijkse duurzamegroei**analyse worden de prioriteiten van het economisch en het werkgelegenheidsbeleid voor de EU voor de 12 tot 18 maanden volgend op de bekendmaking ervan uiteengezet. Het document bevat richtsnoeren voor de versterking van het concurrentievermogen van de EU via de groene en de digitale transitie. Het economisch perspectief dat in de jaarlijkse duurzamegroeianalyse wordt gepresenteerd, is gebaseerd op de economische najaarsprognose van de Commissie van november 2023⁵, waarin werd aangetoond dat de Europese economische groei is vertraagd gezien het feit dat het reële bbp in de eerste drie kwartalen van 2023 weinig tekenen van groei vertoonde (in 2023 bedroeg de bbp-groei zowel in de EU als in de eurozone 0,6 %).

In de jaarlijkse duurzamegroeianalyse wordt gewag gemaakt van belangrijke structurele uitdagingen, zoals lage productiviteitsgroei, vergrijzing en sociale inclusie, die moeten worden aangepakt om op het pad van duurzaam concurrentievermogen te blijven. Ontwrichtende geopolitieke gebeurtenissen hebben tevens duidelijk gemaakt dat de EU concurrerend moet blijven op een mondiale markt, zonder dat iemand aan zijn lot wordt overgelaten. Coördinatie van het economisch beleid via het Europees Semester resulteert in duidelijke en goed-gecoördineerde beleidsrichtsnoeren voor het volgende jaar met behulp waarvan de lidstaten deze uitdagingen kunnen aanpakken.

De jaarlijkse duurzamegroeianalyse legde ook de nadruk op de verdere integratie van de herstel- en veerkrachtfaciliteit in het Europees Semester om investeringen te kanaliseren naar gebieden waar hervormingen nodig zijn.

⁵ [Europese economische najaarsprognose 2023](#)

Op 16 januari 2024 heeft de Raad Ecofin **conclusies over de jaarlijkse duurzamegroeianalyse 2024**⁶ goedgekeurd. De ministers onderkennen dat, hoewel de onzekerheid en de neerwaartse risico's voor de economische vooruitzichten de voorgaande maanden zijn toegenomen, voornamelijk als gevolg van geopolitieke spanningen en de gevolgen daarvan voor de volatiliteit van de energiemarkten, de groei in 2024 naar verwachting geleidelijk zal herstellen, ondersteund door een immer sterke arbeidsmarkt en het aanhoudende desinflatieproces.

De Raad was het in grote lijnen eens met de uitdagingen en economische prioriteiten in de jaarlijkse duurzamegroeianalyse. Hij benadrukte het belang van snelle en gecoördineerde beleidsmaatregelen om het concurrentievermogen en de veerkracht van de economie van de EU te versterken, met de nadruk op het aanpakken van de toekomstige uitdagingen, met name in verband met de groene en de digitale transitie en de vergrijzende bevolking.

De ministers merkten op dat het Europees Semester in 2024 gekoppeld zal blijven aan de uitvoering van herstel- en veerkrachtplannen en ervoor zal zorgen dat hervormingen en investeringen complementair zijn met andere financieringsinstrumenten van de EU. Het Europees Semester moet in de eerste plaats gericht blijven op economisch, begrotings- en werkgelegenheidsbeleid, met inbegrip van hervormings- en investeringsuitdagingen die niet aan bod komen in de herstel- en veerkrachtplannen, en ervoor waken dat overlappingen tussen de verschillende toezichtswerkstromen worden vermeden.

⁶ Doc. 5476/24.

In zijn conclusies van 16 januari 2024 over het **waarschuwingmechanismeverslag 2024**⁷ was de Raad het voorts eens met de beoordeling in het verslag van de ontwikkeling van macro-economische onevenwichtigheden en opkomende risico's. De ministers drongen aan op een efficiënte uitvoering van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden en een betere integratie van deze procedure in het kader voor economische governance. Ze pleitten ook voor nauwlettend toezicht op bestaande en mogelijke toekomstige onevenwichtigheden en voor een tijdige beleidsrespons, met inbegrip van de uitvoering van relevante hervormingen zoals genoemd in de landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester, en zoals opgenomen in de herstel- en veerkrachtplannen.

In het **ontwerp van aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone**⁸ voor 2024 wordt de lidstaten aanbevolen om de noodsteunmaatregelen voor energie in de loop van dit jaar zo snel mogelijk af te bouwen en de daarmee verband houdende besparingen te gebruiken om tekorten terug te dringen. De economieën van de eurozone zouden moeten zorgen voor een verdere, snellere en doeltreffendere uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen, waarbij ze ten volle gebruikmaken van de cohesiebeleidsprogramma's en ervoor zorgen dat bij de tussentijdse evaluatie ervan onder meer rekening wordt gehouden met de nieuwe uitdagingen en aanbevelingen die in het kader van het Europees Semester zijn vastgesteld en met de voortgang bij de uitvoering van de Europese Pijler van sociale rechten, zonder de algemene ambitie ervan te verminderen.

⁷ Doc. 5477/24.

⁸ Doc. 5025/24.

Met betrekking tot de sociale en werkgelegenheidsaspecten⁹ van het ontwerp van de **aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone** zijn de lidstaten aangemoedigd om loonontwikkelingen te ondersteunen die het verlies aan koopkracht verzachten, met name voor mensen met een laag inkomen, waarbij de risico's van inflatie en voor de dynamiek van het concurrentievermogen terdege in aanmerking worden genomen en de aanhoudende verschillen binnen de eurozone worden vermeden. Ze zouden actief arbeidsmarktbeleid moeten uitvoeren om de tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden aan te pakken en de productiviteit en groei te verhogen en tegelijkertijd passende en houdbare stelsels voor sociale bescherming en inclusie moeten waarborgen en versterken.

De **aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone** zal worden aangenomen na goedkeuring door de Europese Raad op 21 en 22 maart 2024.

Op 11 maart 2024 heeft de Raad Epsco het **gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2024**¹⁰ aangenomen. In het document worden de werkgelegenheidssituatie in de Europese Unie en de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren gepresenteerd. In het verslag worden tevens de belangrijkste prioritaire gebieden voor beleidsmaatregelen aangegeven. In het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2024 wordt de aandacht opnieuw gericht op de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten. De vooruitgang wordt erin gevolgd op weg naar de kerndoelen van de EU voor 2030 inzake werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding, die door de EU-staatshoofden in Porto¹¹ en door de Europese Raad in juni 2021¹² met instemming werden begroet.

⁹ Doc. 5146/24.

¹⁰ Doc. 6073/24.

¹¹ [De Verklaring van Porto](#).

¹² [Conclusies van de Europese Raad, 24-25 juni 2021](#).

Tijdens dezelfde zitting heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan **conclusies over de jaarlijkse duurzamegroei-analyse en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2024**¹³. In dit document roept de Raad de lidstaten op om in hun nationale hervormingsprogramma's rekening te houden met de prioriteiten van de jaarlijkse duurzamegroei-analyse en de bevindingen van het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, en vaart te zetten achter de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten om de EU-kerndoelen en de nationale streefcijfers voor 2030 te verwezenlijken. De lidstaten worden tevens opgeroepen om de stelsels voor sociale bescherming en inclusie verder te moderniseren en armoede en sociale uitsluiting, met name onder kinderen, aan te pakken, ook in het licht van de digitale en de groene transitie, demografische trends, de gevolgen van de hoge inflatie voor de koopkracht, in het bijzonder voor kwetsbare huishoudens, en de toenemende energiearmoede.

Gedachtewisseling en oriënterend debatten

Op 27 november 2023 heeft de Raad **Epsco** in het kader van het Europees Semester een oriënterend debat gehouden over groene collectieve onderhandelingen. Enkele lidstaten merkten op dat groene collectieve onderhandelingen zich in sommige EU-landen nog in een beginfase bevinden, maar erkenden dat het onderwerp aan belang zou kunnen winnen. De uitwisseling van ervaringen en beste praktijken tussen de lidstaten op het gebied van groene onderhandeling werd toegejuicht. Sommige lidstaten merkten op dat sociale rechtvaardigheid en de bescherming van werknemers, en opleidingen en bij- en omscholingen noodzakelijk zijn om de nieuwe soorten banen in het kader van de groene transitie te kunnen invullen. De sociale partners moeten worden betrokken bij de aanpak van de gevolgen van de groene transitie in het kader van de sociale dialoog.

¹³ Doc. 6791/1/24 + COR 1.

Op 8 december 2023 heeft de Raad **Ecofin** na de presentatie van het najaarspakket door de Commissie een gedachtewisseling gehouden over het Europees Semester. De jaarlijkse duurzame-groeianalyse geeft een overzicht van de prioriteiten voor het economisch en werkgelegenheids-beleid voor de EU; het waarschuwingsmechanismeverslag geeft het startsein voor de jaarlijkse ronde van de procedures voor macro-economische onevenwichtigheden; de aanbeveling voor de eurozone bevat aanbevelingen voor de lidstaten van de eurozone over beleidsmaatregelen die van invloed zijn op de werking van de eurozone als geheel.

Met het oog op de vaststelling van de prioriteiten voor de volgende wetgevingscyclus heeft de Raad **Epsco** op 11 maart 2024 een oriënterend debat gehouden over de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten (hierna de “pijler” genoemd) in het kader van het Europees Semester en de toekomstige sociale agenda. Veel lidstaten erkenden dat de pijler een van de belangrijkste verwezenlijkingen van de EU is en vonden dat de pijler ook voor de volgende beleidscyclus als kompas voor het sociaal beleid moet dienen. Tot de uitdagingen behoren volgens de lidstaten de aanpassing aan de duale transitie en de daaruit voortvloeiende vaardigheidskloof, demografische trends en vergrijzing, en de noodzaak om een goed evenwicht tussen werk en privé te waarborgen.

Met de “vergroening van het Europees Semester”, een proces dat gewoonlijk plaatsvindt in het kader van de Raad **Milieu**, is geleidelijk gezocht naar manieren om milieuduurzaamheidsaspecten in het Europees Semester op te nemen en zo bij te dragen tot het vinden van synergieën met de Europese Green Deal en de prioritaire doelstellingen van het achtste milieuactieprogramma. Op 1 maart 2024 hebben de lidstaten via informele schriftelijke raadpleging over de milieuaspecten van het Europees Semester benadrukt dat er behoefte is aan horizontale economische aanjagers die mee de transitie naar duurzame consumptie en productiesystemen nastreven, biodiversiteitsverlies aanpakken, en hun schouders zetten onder innovatie in groene technologieën.

Gezien de parlementaire dimensie van het Europees Semester heeft het voorzitterschap samen met het Europees Parlement de parlementaire week van het Europees Semester 2024¹⁴ georganiseerd (12-13 februari 2024). Centraal onderwerp was de economische governance in de EU vanuit parlementair perspectief. Het voorzitterschap nam ook deel aan het gezamenlijke debat van het Europees Parlement over het Europees Semester (13 maart 2024).

¹⁴ [Europese Parlementaire Week | Europees Parlement \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-communications/infographic/Pages/infographic-parliamentary-week-2024.aspx)