



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. március 15.
(OR. en)

6690/1/24
REV 1

POLGEN 41
ECOFIN 205
EMPL 63
SOC 114
COMPET 183
MI 184
ENV 187
IND 89

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	2024. évi európai szemeszter – Összefoglaló jelentés

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak azt az összefoglaló jelentést, amelyet az elnökség készített a 2024. évi éves fenntartható növekedési jelentésről szóló, a riasztási mechanizmus keretében készült jelentésről szóló, az együttes foglalkoztatási jelentésről szóló, valamint az euroövezet gazdaságpolitikájára vonatkozó ajánlásról szóló, a Tanács által elfogadott következtetésekről. A dokumentum kitér a 2024. évi európai szemeszterrel kapcsolatban, annak első szakaszában a különböző tanácsi formációkban tartott megbeszélésekre is.

Háttér

A Bizottság 2023. november 21-én elfogadta a 2024. évi európai szemeszterhez kapcsolódó „őrsi csomagot”, amely az alábbiakat tartalmazta:

- a 2024. évi éves fenntartható növekedési jelentés¹, amely a versenyképes fenntarthatóság négy dimenziójával összhangban kijelölte az EU gazdaság- és foglalkoztatáspolitikai prioritásait az elkövetkező 12–18 hónapra,
- a riasztási mechanizmus keretében készült, 2024. évi jelentés², amely elindította a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás éves fordulóját, és amelynek végrehajtása az európai szemeszterbe ágyazódik,
- az együttes foglalkoztatási jelentésre irányuló javaslat³, amelyben a Bizottság és a Tanács az uniós munkaerőpiac rezilienciáját elemezte, és rámutatott, hogy mely területeken került sor előrelépésre, illetve hol kell további javulást elérni,
- az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra irányuló ajánlás⁴ (az euroövezetre vonatkozó ajánlás), amelyben a Tanács azt ajánlotta, hogy az euroövezeti tagállamok a 2024–2025-ös időszakban tegyenek intézkedéseket egyénileg és együttesen az eurócsoporthoz belül.

¹ 15627/23.

² 15628/23.

³ 15438/23 + ADD1.

⁴ 15630/23.

Az éves fenntartható növekedési jelentés körvonalazza a kiadását követő 12–18 hónapra vonatkozó uniós prioritásokat a gazdaság- és a foglalkoztatáspolitikai terén. A dokumentum iránymutatásokat tartalmaz arra vonatkozóan, hogy miként erősíthető meg az EU versenyképessége a zöld és digitális átállás révén. Az e jelentésben felvázolt gazdasági kilátások a Bizottság 2023. novemberi őszi gazdasági előrejelzésén⁵ alapulnak, amelyből az derült ki, hogy az európai gazdaság növekedésének üteme csökkent, mivel a reál-GDP 2023 első három negyedévében kevés jelét mutatta a növekedésnek (2023-ban mind az EU-ban, mind az euroövezetben 0,6 %-kal nőtt a GDP).

Az éves fenntartható növekedési jelentés komoly strukturális kihívásokról számolt be – alacsony termelékenységnövekedés, idősödő társadalom, társadalmi befogadás –, amelyeket a fenntartható versenyképesség pályájának megtartása érdekében kezelni kell. A zavart okozó geopolitikai események megmutatták, hogy az EU-nak versenyképesnek kell maradnia a világpiacon, biztosítva ugyanakkor, hogy senki se maradjon hátra. Az európai szemeszter keretében történő gazdaságpolitikai koordináció a következő évre vonatkozó világos és jól koordinált szakpolitikai iránymutatás révén támogatja a tagállamokat e kihívások kezelésében.

A jelentésben szintén kiemelt helyet kapott a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköznek az európai szemeszterbe történő további integrálása annak érdekében, hogy a beruházásokat azokra a területekre lehessen irányítani, ahol a reformra a legnagyobb szükség van.

⁵ [Európai gazdasági előrejelzés – 2023. ősz](#)

Az Ecofin Tanács 2024. január 16-án a **2024. évi éves fenntartható növekedési jelentésről szóló következtetéseket**⁶ hagyott jóvá. A miniszterek elismerték, hogy a megelőző hónapokban – főként a geopolitikai feszültségek és azoknak az energiapiacok volatilitására gyakorolt hatásai miatt – nőtt a bizonytalanság, illetve fokozódtak a gazdasági kilátások lefelé mutató kockázatai, ugyanakkor 2024-ben számítani lehet a növekedés fokozatos fellendülésére, amelyhez hozzájárul a továbbra is erős munkaerőpiac és a folytatódó dezinflációs folyamat.

A Tanács széles körben egyetértett az éves fenntartható növekedési jelentésben felvázolt kihívásokkal és gazdasági prioritásokkal. Hangsúlyozta, hogy gyors és koordinált szakpolitikai intézkedésekre van szükség az uniós gazdaság versenyképességének és rezilienciájának megerősítése érdekében, hangsúlyt fektetve a jövőbeli kihívások kezelésére, mindenekelőtt a zöld és digitális átállást, valamint a népesség előregedését érintően.

A miniszterek megállapították, hogy az európai szemeszter 2024-ben továbbra is kapcsolódik majd a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtásához, valamint biztosítani fogja a kiegészítő jelleget a reformok és a beruházások, illetve az egyéb uniós finanszírozási eszközök között. Az európai szemeszter középpontjában továbbra is elsősorban a gazdaság-, költségvetési és foglalkoztatáspolitikáknak kell állniuk – többek között azoknak a reformügyi és beruházási kihívásoknak, amelyekre a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek nem térnek ki –, valamint figyelni kell arra is, hogy ne legyen átfedés a felügyeleti munka különböző ágai között.

⁶ 5476/24.

A riasztási mechanizmus keretében készült, 2024. évi jelentésről⁷ szóló, 2024. január 16-i következtetéseiben a Tanács emellett egyetértett a dokumentumnak a makrogazdasági egyensúlyhiányok alakulására és a felmerülő kockázatokra vonatkozó értékelésével. A miniszterek szorgalmazták a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás hatékony végrehajtását és annak a gazdasági kormányzási keretbe való jobb integrálását, továbbá megemlézték a meglévő és potenciálisan felmerülő egyensúlyhiányok nyomon követésének szükségességét, ideértve többek között az európai szemeszter keretében kiadott országspecifikus ajánlásokban ajánlott, valamint a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben foglalt releváns reformok végrehajtását.

Az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló, 2024. évi tanácsi ajánlás tervezetében⁸ a tagállamok ajánlást kaptak arra, hogy a folyó év során a lehető leghamarabb vezessék ki a szükséghelyzeti energiatámogatási intézkedéseket, és az így keletkező megtakarításokat használják fel a hiány csökkentésére. Az euroövezeti gazdaságoknak biztosítaniuk kell a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek folytatódó, gyors és eredményes végrehajtását, egyúttal teljes mértékben fel kell használniuk a kohéziós politikai programokból származó forrásokat, és a programok félidei felülvizsgálatakor figyelembe kell venniük többek között az európai szemeszter keretében azonosított új kihívásokat és ajánlásokat, valamint a szociális jogok európai pillérének végrehajtása terén elért eredményeket. az általános ambíciószintjük csökkentése nélkül.

⁷ 5477/24.

⁸ 5025/24.

Az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlástervezet foglalkoztatási és szociális vonatkozásai⁹ kapcsán a tagállamok ösztönzést kaptak arra, hogy segítsék elő, hogy a bérfejlesztés enyhítse a munkavállalók – különösen az alacsony jövedelmű munkavállalók – vásárlóerejének csökkenését, megfelelően figyelembe véve az inflációs kockázatokat és a versenyképesség dinamikáját, valamint elkerülve az euroövezeten belüli tartós eltéréseket. Ajánlott, hogy aktív munkaerőpiaci szakpolitikákat hajtsanak végre a munkaerő- és szakemberhiány kezelése, valamint a termelékenység és a növekedés fokozása érdekében, ugyanakkor pedig megőrizzék és megerősítsék a megfelelő és fenntartható szociális védelmi és befogadási rendszereket.

Az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlás elfogadására várhatóan azt követően kerül majd sor, hogy az Európai Tanács a 2024. március 21–22-i ülésén jóváhagyta azt.

Az EPSCO Tanács 2024. március 11-én elfogadta a **2024. évi együttes foglalkoztatási jelentést**¹⁰. A dokumentum ismertette az Európai Unió foglalkoztatási helyzetét és a foglalkoztatási iránymutatások végrehajtását. A jelentés a szakpolitikai fellépést igénylő, legfontosabb kapcsolódó prioritási területeket is meghatározta. A 2024. évi együttes foglalkoztatási jelentés ismételten hangsúlyt helyez a szociális jogok európai pillérének végrehajtására, és nyomon követi a foglalkoztatásra, a készségekre és a szegénység csökkentésére vonatkozó, 2030-ra kitűzött, az uniós vezetők által Portóban¹¹ és az Európai Tanács 2021. júniusi ülésén¹² üdvözölt kiemelt uniós célok felé tett előrehaladást.

⁹ 5146/24.

¹⁰ 6073/24.

¹¹ [Portói Nyilatkozat](#)

¹² [Az Európai Tanács következtetései, 2021. június 24–25.](#)

Ugyanezen az ülésen a Tanács jóváhagyta a **2024. évi éves fenntartható növekedési jelentésről és az együttes foglalkoztatási jelentésről szóló következtetéseket**¹³ is. E dokumentumban a Tanács felkérte a tagállamokat, hogy nemzeti reformprogramjukban vegyék figyelembe az éves fenntartható növekedési jelentés prioritásait és az együttes foglalkoztatási jelentés megállapításait, és gyorsítsák fel a szociális jogok európai pillére elveinek végrehajtását a 2030-ra kitűzött uniós kiemelt célok és nemzeti célkitűzések elérése érdekében. A Tanács felkérte továbbá a tagállamokat, hogy folytassák a szociális védelem és a társadalmi befogadás rendszereinek korszerűsítését, és kezeljék – különösen a gyermekek körében – a szegénység és a társadalmi kirekesztődés problémáját, tekintettel többek között a zöld és digitális átállásra, a demográfiai tendenciákra, a magas infláció által a vásárlóerőre – különösen a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartásokra – gyakorolt hatásra, valamint az energiaszegénység szintjének emelkedésére.

Véleménycserék és irányadó vita

Az **EPSCO** Tanács 2023. november 27-én az európai szemeszterrel összefüggésben irányadó vitát tartott a zöld kollektív tárgyalásokról. Néhány tagállam megjegyezte, hogy egyes uniós országokban a zöld kollektív tárgyalások egyelőre kezdeti szakaszban vannak, ugyanakkor elismerték, hogy a téma jobban előtérbe kerülhet. Üdvözlötték a zöld tárgyalásokkal kapcsolatos tapasztalatok és bevált gyakorlatok tagállamok közötti cseréjét. A társadalmi méltányosság és a munkavállalók védelme, valamint a képzés, a továbbképzés és az átképzés olyan igények, amelyeket figyelembe kell venni a zöld átállás keretében megjelenő, új munkakörök ellátásához. A szociális partnereket be kell vonni a zöld átállás következményeinek a szociális párbeszéd keretében történő kezelésébe.

¹³ 6791/1/24 + COR 1.

Az **Ecofin** Tanács 2023. december 8-án irányadó vitát tartott az európai szemeszterről, miután a Bizottság ismertette az őszi csomagot. Az éves fenntartható növekedési jelentés körvonalazza az uniós prioritásokat a gazdaság- és a foglalkoztatáspolitikai terén; a riasztási mechanizmus keretében készült jelentés elindítja a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás éves fordulóját; az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlás az euroövezeti tagállamok számára ajánlásokat fogalmaz meg az euroövezet egészének működését érintő szakpolitikákra vonatkozóan.

Az **EPSCO** Tanács 2024. március 11-én irányadó vitát tartott a szociális jogok európai pillérének az európai szemeszter és a jövőbeli szociális menetrend keretében történő végrehajtásáról azzal a céllal, hogy meghatározza a következő jogalkotási ciklus szakpolitikai prioritásait. Számos tagállam elismerte, hogy a szociális jogok európai pillére az EU egyik legfontosabb vívmánya, és úgy vélte, hogy a következő szakpolitikai ciklusban is ennek kell betöltenie a szociálpolitikai irányító szerepét. A kihívások között a tagállamok megemlítették a kettős átálláshoz és az abból eredő szakemberhiányhoz való alkalmazkodást, a demográfiai tendenciákat és az idősödő népességet, valamint a munka és a magánélet közötti megfelelő egyensúly biztosításának szükségességét.

„Az európai szemeszter zöldebbé tétele” elnevezésű folyamat általában a Tanács **környezetvédelmi** formációjának hatáskörébe tartozik, és ennek keretében fokozatosan feltérképezik, hogy milyen módokon lehetne beépíteni az európai szemeszterbe a környezeti fenntarthatósági szempontokat, hozzájárulva az európai zöld megállapodással és a 8. környezetvédelmi cselekvési program kiemelt célkitűzéseivel való szinergiák megtalálásához. A tagállamok 2024. március 1-jén, az európai szemeszter környezetvédelmi szempontjairól folytatott nem hivatalos írásbeli konzultáció keretében hangsúlyozták, hogy olyan horizontális gazdasági támogató eszközökre van szükség, amelyek hozzájárulnak a fenntartható fogyasztási és termelési rendszerekre való átállás folytatásához, a biológiai sokféleség csökkenésének kezeléséhez és a zöld technológiák terén végzett innováció előmozdításához.

Az európai szemeszter parlamenti dimenziójának elismeréseként az elnökség az Európai Parlamenttel közösen „Az uniós gazdasági kormányzás parlamenti szempontból” címmel megrendezte az európai szemeszter 2024-es parlamenti hetét¹⁴ (2024. február 12–13.), és részt vett az Európai Parlamentnek az európai szemeszterről folytatott közös vitáján (2024. március 13.).

¹⁴ [Európai parlamenti hét | Európai Parlament \(europa.eu\)](https://europa.eu/european-council/en/european-parliamentary-week)