



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. maaliskuuta 2024
(OR. en)

6690/1/24
REV 1

POLGEN 41
ECOFIN 205
EMPL 63
SOC 114
COMPET 183
MI 184
ENV 187
IND 89

ILMOITUS

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Eurooppalainen ohjausjakso 2024 – Yhteenveto

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena puheenjohtajavaltion laatima yhteenveto vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä 2024, varoituskansakismia koskevasta kertomuksesta, yhteisistä työllisyysraportista ja euroalueen talouspolitiikkaa koskevasta suosituksesta annetuista neuvoston päätelmistä. Asiakirjassa on otettu huomioon myös neuvoston eri kokoonpanoissa vuoden 2024 eurooppalaisesta ohjausjaksosta käydyt ensivaiheen keskustelut.

Taustatietoa

Komissio hyväksyi 21. marraskuuta 2023 eurooppalaista ohjausjaksoa 2024 koskevan ”syyspaketin”, joka sisältää seuraavat asiakirjat:

- vuotuinen kestävän kasvun selvitys 2024¹, jossa esitetään EU:n talous- ja työllisyyspolitiikan prioriteetit seuraaville 12–18 kuukaudelle kilpailukykyisen kestävyysnäkymän ulottuvuuden mukaisesti;
- varoitusmekanismia koskeva kertomus 2024², jolla käynnistettiin vuotuinen makrotalouden epätasapainoa koskeva menettely, joka toteutetaan osana eurooppalaista ohjausjaksoa;
- ehdotus yhteiseksi työllisyysraportiksi³, jossa arvioitiin EU:n työmarkkinoiden häiriönsietokykyä ja tuotiin esille, millä aloilla on tapahtunut edistymistä ja millä tarvitaan lisää toimia;
- suositus neuvoston suositukseksi euroalueen talouspolitiikasta⁴ (euroaluetta koskeva suositus), jossa suositeltiin, että euroalueen jäsenvaltioiden olisi kaudella 2024–2025 toteutettava toimia sekä yksinään että yhdessä euroryhmän puitteissa.

¹ 15627/23.

² 15628/23.

³ 15438/23 + ADD 1.

⁴ 15630/23.

Vuotuisessa kestävä kasvun selvityksessä esitetään EU:n talous- ja työllisyyspolitiikan prioriteetit sen julkaisua seuraaville 12–18 kuukaudelle. Asiakirjassa annetaan ohjeita EU:n kilpailukyvyyn vahvistamiseksi vihreän ja digitaalisen siirtymän avulla. Selvityksessä esitetyt talousnäkymät perustuivat marraskuussa 2023 esitettyyn komission syksyn talousennusteeseen⁵, josta kävi ilmi, että Euroopan talous kasvoi hitaammin, sillä reaalin BKT osoitti vain vähäisiä merkkejä kasvusta vuoden 2023 kolmen ensimmäisen neljänneksen aikana (BKT:n kasvu vuonna 2023 oli 0,6 prosenttia sekä EU:ssa että euroalueella).

Selvityksessä viitattiin merkittäviin rakenteellisiin haasteisiin, joita ovat muun muassa tuottavuuden vähäinen kasvu, ikääntyminen ja sosiaalinen osallisuus ja joihin on puututtava, jotta voidaan pysyä kestävä kilpailukyvyn tiellä. Haitalliset geopolittiset tapahtumat ovat myös osoittaneet, että EU:n on säilytettävä kilpailukyky ns. maailmanmarkkinoilla varmistaen samalla, ettei ketään jätetä. Talouspolitiikan koordinoitu eurooppalaisen ohjausjakson avulla tukee jäsenvaltioita näihin haasteisiin vastaamisessa, sillä se antaa selkeää ja hyvin koordinoitua poliittista ohjausta seuraavalle vuodelle.

Selvityksessä katsottiin myös, että elpymis- ja palautumistukiväline on vastaisuudessakin sisällytettävä eurooppalaiseen ohjausjaksoon investointien suuntaamiseksi aloille, joilla tarvitaan uudistuksia.

⁵ [Euroopan talousennuste, syksy 2023](#)

Ecofin-neuvosto hyväksyi 16. tammikuuta 2024 **päätelmät vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä 2024**⁶. Ministerit panivat merkille, että vaikka talousnäkymiin kohdistuvat epävarmuustekijät ja heikkenemisriskit ovat suurelta osin geopolittisista jännitteistä ja niiden vaikutuksista energiatalouden heilahteluun johtuen lisääntyneet viime kuukausina, ennustetaan vuodelle 2024 asteittaista elpymistä. Tätä tukevat edelleen vahvat työmarkkinat ja käynnissä oleva inflaation hidastuminen.

Neuvosto oli pitkälti yhtä mieltä selvityksessä esitetyistä haasteista ja talouden prioriteeteista. Se korosti nopeiden ja koordinoitujen politiikkatoimien merkitystä EU:n talouden kilpailukyvyyn ja häiriönsietokyvyyn vahvistamiseksi niin, että vastataan etenkin vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä ikääntyvään väestöön liittyviin tuleviin haasteisiin.

Ministerit totesivat, että vuoden 2024 eurooppalainen ohjausjakso liittyy jatkossakin elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanoon, ja sillä varmistetaan uudistusten ja investointien täydentävyys muiden EU:n rahoitusvälineiden kanssa. Eurooppalaisessa ohjausjaksossa olisi keskityttävä ensisijaisesti talous-, finanssi- ja työllisyyspolitiikkoihin, muun muassa niiden uudistus- ja investointihaasteiden osalta, joihin ei puututa elpymis- ja palautumissuunnitelmissa, ja vältettävä päällekkäisyyksiä eri valvontatoimien välillä.

⁶ 5476/24.

Neuvosto hyväksyi **varoitusmekanismia koskevasta kertomuksesta 2024** 16. tammikuuta 2024 antamissaan päätelmissä⁷ kyseisessä kertomuksessa esitetyn arvion makrotalouden epätasapainotilojen ja muodostumassa olevien riskien kehityksestä. Ministerit kehottivat panemaan tehokkaasti täytäntöön makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn ja sisällyttämään sen paremmin talouden ohjausjärjestelmään sekä viittasivat siihen, että on tarpeen seurata olemassa olevia ja mahdollisesti muodostumassa olevia epätasapainoja ja toteuttaa oikea-aikaisia politiikkatoimia, muun muassa toteuttaa asiaankuuluvat uudistukset talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetuissa maakohtaisissa suosituksissa suositellulla tavalla ja elpymis- ja palautumissuunnitelmien mukaisesti.

Ehdotuksessa neuvoston suositukseksi euroalueen talouspolitiikasta 2024 ⁸ suositeltiin, että jäsenvaltiot lopettavat hätätilanteen energiatukitoimenpiteet mahdollisimman pian kuluvaan vuoteen aikana ja käyttävät tähän liittyvät säästöt alijäämien supistamiseen. Euroalueen talouksien olisi varmistettava elpymis- ja palautumissuunnitelmien jatkuva, ripeä ja tehokas täytäntöönpano koheesiopolitiikan ohjelmia täysimääräisesti hyödyntäen ja varmistaen, että niiden väliarvioinnissa otetaan huomioon eurooppalaisessa ohjausjaksossa yksilöidyt uudet haasteet ja suositukset sekä edistyminen Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanossa, heikentämättä kuitenkaan niiden yleistä tavoitetasoa.

⁷ 5477/24.

⁸ 5025/24.

Euroalueen talouspolitiikkaa koskevan suositusehdotuksen työllisyys- ja sosiaalipolitiisten näkökohtien⁹ osalta jäsenvaltioita kannustettiin tukemaan palkkakehitystä, joka lieventää ostovoiman heikkenemistä erityisesti pienituloisten osalta, ottaen asianmukaisesti huomioon inflaatioon ja kilpailukyvn kehitykseen liittyvät riskit ja välttären pitkäkestoisia eroja euroalueella. Jäsenvaltioiden olisi toteutettava aktiivista työmarkkinapolitiikkaa, jotta voidaan puuttua työvoima- ja osaamisvajeeseen sekä lisätä tuottavuutta ja kasvua. Samalla olisi turvattava asianmukaiset ja kestävät sosiaalisen suojelun ja osallisuuden järjestelmät ja lujitettava niitä.

Neuvoston suositus euroalueen talouspolitiikasta on määrä hyväksyä sen jälkeen, kun 21.–22. maaliskuuta 2024 kokoontuva Eurooppa-neuvosto on vahvistanut sen.

TSTK-neuvosto hyväksyi 11. maaliskuuta 2024 **yhteisen työllisyysraportin 2024**¹⁰. Raportissa tarkasteltiin työllisyystilannetta Euroopan unionissa ja työllisyyden suuntaviivojen täytäntöönpanoa. Siinä myös yksilöitiin keskeisiä prioriteettialoja poliittisia toimia varten. Yhteisessä työllisyysraportissa 2024 toistetaan, että painopiste on Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanossa. Siinä seurataan edistymistä vuodeksi 2030 asetetuissa työllisyyttä, osaamista ja köyhyyden vähentämistä koskevissa EU:n yleistavoitteissa, jotka EU:n johtajat hyväksyivät Portossa¹¹ ja Eurooppa-neuvosto kesäkuussa 2021¹².

⁹ 5146/24.

¹⁰ 6073/24.

¹¹ [Porton julistus](#)

¹² [Eurooppa-neuvoston päätelmät 24.–25.6.2021](#)

Samassa istunnossa neuvosto hyväksyi **päätelmät vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä ja yhteisestä työllisyysraportista 2024**¹³. Niissä neuvosto kehotti jäsenvaltioita ottamaan huomioon vuotuisen kestävästä kasvun selvityksen painopisteet ja yhteisen työllisyysraportin tulokset kansallisissa uudistusohjelmissaan ja tehostamaan Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden toteuttamista vuoden 2030 EU:n yleistavoitteen ja kansallisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Se myös kehotti jäsenvaltioita jatkamaan sosiaalisen suojelun ja osallisuuden järjestelmien nykyaikaistamista ja puuttumaan köyhyyteen ja sosiaaliseen syrjäytymiseen, erityisesti lasten keskuudessa, ottaen huomioon myös digitaalisen ja vihreän siirtymän, väestökehityksen, korkean inflaation vaikutuksen ostovoimaan erityisesti haavoittuvassa asemassa olevissa kotitalouksissa sekä energiaköyhyyden lisääntymisen.

Näkemyksenvaihto ja periaatekeskustelu

TSTK-neuvosto kävi 27. marraskuuta 2023 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä periaatekeskustelun ympäristönäkökohtien sisällyttämisestä työehtosopimusneuvotteluihin. Jotkin jäsenvaltiot totesivat, että ympäristönäkökohtien sisällyttäminen työehtosopimusneuvotteluihin on joissakin EU-maissa vasta alkuvaiheessa, mutta myönsivät, että asian merkitys saattaa kasvaa. Ympäristönäkökohtien sisällyttämistä työehtosopimusneuvotteluihin koskevien kokemusten ja parhaiden käytäntöjen vaihtoon jäsenvaltioiden välillä suhtauduttiin myönteisesti. Joidenkin jäsenvaltioiden mainitsema vihreään siirtymään liittyvät uudentyyppiset työpaikat edellyttävät sosiaalista oikeudenmukaisuutta ja työntekijöiden suojelua sekä koulutusta, täydennys- ja uudelleenkoulutusta. Työmarkkinaosapuolten olisi työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun yhteydessä voitava puuttua vihreän siirtymän seurauksiin.

¹³ 6791/1/24 + COR 1.

Ecofin-neuvosto kävi 8. joulukuuta 2023 periaatekeskustelun eurooppalaisesta ohjausjaksosta komission esitettyä syyspaketin. Vuotuisessa kestävä kasvun selvityksessä esitetään EU:n talous- ja työllisyyspolitiikan prioriteetit, varoitusmekanismia koskeva kertomus, jolla käynnistetään vuotuinen makrotalouden epätasapainoa koskeva menettely ja euroaluetta koskeva suositus, jossa annetaan euroalueen jäsenvaltioille suosituksia koko euroalueen toimintaan vaikuttavista politiikoista.

TSTK-neuvosto kävi 11. maaliskuuta 2024 periaatekeskustelun Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanosta eurooppalaisen ohjausjakson ja tulevan sosiaalisen toimintaohjelman yhteydessä poliittisten prioriteettien asettamiseksi seuraavaa lainsäädäntösykliä varten. Monet jäsenvaltiot totesivat Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin olevan yksi EU:n keskeisistä saavutuksista ja katsoivat, että sen olisi pysyttävä sosiaalipoliittisena ohjenuorana seuraavan toimintapoliittisen syklin aikana. Haasteista jäsenvaltiot toivat esiin muun muassa sopeutumisen vihreään ja digitaaliseen siirtymään ja siitä johtuvaan osaamisvajeeeseen, väestökehityksen ja ikääntyvän väestön sekä tarpeen varmistaa työ- ja yksityiselämän hyvä tasapaino.

Eurooppalaisen ohjausjakson ”viherryttäminen” on yleensä **ympäristö**neuvoston alaisuudessa toteutettava prosessi, jonka yhteydessä on vähitellen selvitetty tapoja sisällyttää ympäristökestävyyttä koskevia näkökohtia eurooppalaiseen ohjausjaksoon ja auttaa löytämään synergioita Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja kahdeksannen ympäristöä koskevan toimintaohjelman ensisijaisten tavoitteiden kanssa. Jäsenvaltiot korostivat 1. maaliskuuta 2024 eurooppalaisen ohjausjakson ympäristönäkökohtia käsitelleessä epävirallisessa kirjallisessa kuulemisessa, että tarvitaan monialaisia taloudellisia kannustimia, joilla edistetään siirtymistä kestäviin kulutus- ja tuotantojärjestelmiin, puututaan luonnon monimuotoisuuden köyhtymiseen ja edistetään vihreisiin teknologioihin liittyvää innovointia.

Eurooppalaisen ohjausjakson parlamentaarisen ulottuvuuden vuoksi puheenjohtajavaltio ja Euroopan parlamentti järjestivät eurooppalaista ohjausjaksoa käsitelleen parlamentaarisen viikon 2024¹⁴ (12.–13. helmikuuta 2024) EU:n talouden ohjauksesta parlamentaarisesta näkökulmasta sekä osallistuivat Euroopan parlamentin yhteiskeskusteluun eurooppalaisesta ohjausjaksosta (13. maaliskuuta 2024).

¹⁴ [EU:n parlamentaarinen viikko | Euroopan parlamentti \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/e300124f-323d-4901-b06d-6b780292183c/image.asset?image_id=300124f-323d-4901-b06d-6b780292183c)