



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 15. märts 2024
(OR. en)

6690/1/24
REV 1

POLGEN 41
ECOFIN 205
EMPL 63
SOC 114
COMPET 183
MI 184
ENV 187
IND 89

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Euroopa poolaasta 2024 – kokkuvõttev aruanne

Delegatsioonidele edastatakse lisas eesistujariigi koostatud kokkuvõttev aruanne, mis käsitleb nõukogu järeltusi 2024. aasta kestliku majanduskasvu analüüsi, häiremehhanismi aruande, ühise tööhõivearuande ja euroala majanduspoliitikat käsitleva soovitusel kohta. Käesolev dokument peegeldab ka tsükli esimeses etapis 2024. aasta Euroopa poolaasta teemal nõukogu eri koosseisudes peetud seonduvaid arutelusid.

Taustteave

Komisjon võttis 21. novembril 2023 vastu 2024. aasta Euroopa poolaasta nn sügispaketi, mis sisaldab järgmist:

- 2024. aasta kestliku majanduskasvu analüüs,¹ milles esitatakse järgnevals 12–18 kuuks ELi majandus- ja tööhõivepoliitika prioriteetid, kooskõlas jätkusuutliku konkurentsivõime nelja mõõtmega;
- 2024. aasta häiremehhanismi aruanne,² millega käivitati makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluste iga-aastane voor ja mille rakendamine toimub Euroopa poolaasta raames;
- ettepanek ühise tööhõivearuande kohta,³ milles hinnatakse ELi tööturu vastupanuvõimet, tõsteti esile valdkonnad, kus tehti edusamme, ning valdkonnad, kus tuleb teha parandusi;
- soovitus, mis käsitleb nõukogu soovitus euroala majanduspoliitika kohta⁴ (euroala käsitlev soovitus), kus soovitatakse, et euroala liikmesriigid peaksid aastateks 2024–2025 võtma meetmeid nii eraldi kui ka ühiselt eurorühma raames.

¹ 15627/23.

² 15628/23.

³ 15438/23 + ADD1.

⁴ 15630/23.

Iga-aastases kestliku majanduskasvu analüüsis esitatakse ELi majandus- ja tööhõivepoliitika prioriteetid analüüsi avaldamisele järgnevas 12–18 kuuks. Kõnealuses dokumendis antakse suuniseid ELi konkurentsivõime tugevdamiseks rohe- ja digipöörde kaudu. Iga-aastases kestliku majanduskasvu analüüsis esitatud majanduslikud väljavaated põhinevad komisjoni 2023. aasta novembri majandusprognosil,⁵ mis näitas, et Euroopa majanduskasv oli aeglustunud, kuna reaalse SKP kasvu oli 2023. aasta esimeses kolmes kvartalis vähe märgata (SKP kasv oli 2023. aastal nii ELis kui ka euroalal 0,6 %).

Iga-aastases kestliku majanduskasvu analüüsis osutatakse sellistele olulistele struktuursetele probleemidele nagu tootlikkuse aeglane kasv, elanikkonna vananemine ja sotsiaalne kaasatus, millega tuleb tegeleda, et püsida jätkusuutliku konkurentsivõime kursil. Murrangulised geopoliitilised sündmused on samuti näidanud, et EL peab jääma üleilmsel turul konkurentsivõimeliseks, tagades samal ajal, et kedagi ei jäeta kõrvale. Majanduspoliitika koordineerimine Euroopa poolaasta kaudu aitab liikmesriikidel neid probleeme lahendada, andes järgmiseks aastaks selgeid ja hästi koordineeritud poliitilisi suuniseid.

Iga-aastases kestliku majanduskasvu analüüsis keskenduti ka taaste- ja vastupidavusrahastu jätkuvale integreerimisele Euroopa poolaastasse, et suunata investeeringud valdkondadesse, kus on vaja reforme.

⁵ [Euroopa 2023. aasta sügisene majandusprognos](#).

Majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu (ECOFIN) kiitis 16. jaanuaril 2024 heaks **järeldused 2024. aasta kestliku majanduskasvu analüüsi kohta**⁶. Ministrid tunnistasid, et majandusprognoose ohustavad ebakindlus ja langusriskid on eelnenud kuudel peamiselt tulenevalt geopolitiilistest pingetest ja nende mõjust energiaturgude volatiilsusele suurenenud, ent 2024. aastaks võiks oodata majanduskasvu järkjärgulist taastumist, mida toetavad endiselt tugev tööturg ja inflatsioonitempo jätkuv aeglustumine.

Nõukogu nõustus üldjoontes iga-aastases kestliku majanduskasvu analüüsis esitatud väljakutsete ja majandusprioriteetidega. Ta rõhutas kiirete ja koordineeritud poliitikameetmete tähtsust ELi majanduse konkurentsivõime ja vastupidavuse tugevdamiseks, keskendudes toimetulekule tulevaste väljakutsetega, eelkõige seoses rohe- ja digipöörde ning rahvastiku vananemisega.

Ministrid märkisid, et 2024. aastal seotakse Euroopa poolaasta jätkuvalt taaste- ja vastupidavuskavade rakendamisega ning tagatakse reformide ja investeeringute vastastikune täiendavus muude ELi rahastamisvahenditega. Euroopa poolaasta peaks jätkuvalt keskenduma eelkõige majandus-, eelarve- ja tööhõivepoliitikale, sealhulgas reformi- ja investeerimisväljakutsetele, mida taaste- ja vastupidavuskavades ei käsitleta, ning vältida tuleks kattumist erinevate järelevalvega seotud töösuundade vahel.

⁶ 5476/24.

Oma 16. jaanuari 2024. aasta järel dustes **2024. aasta häire mehhanismi aruande**⁷ kohta nõustus nõukogu ka makromajandusliku tasakaalustamatuse arengut ja tekkivaid riske käsitleva dokumendi hinnanguga. Ministrid kutsusid üles makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse tõhusalt rakendama ja selle paremini integreerima majandusjuhtimise raamistikku ning osutasid vajadusele jälgida olemasolevat ja potentsiaalset tekkivat tasakaalustamatust ning sellele õigeaegselt poliitiliselt reageerida, sealhulgas rakendades asjakohaseid reforme, nagu on soovitatud riigipõhistes soovitustes Euroopa poolaasta raames ning nagu on esitatud taaste- ja vastupidavuskavades.

Euroala majanduspoliitikat käsitleva nõukogu 2024. aasta soovitus eelnõus⁸ soovitati liikmesriikidel kaotada sel aastal võimalikult kiiresti erakorralised energiatoetusmeetmed ja kasutada sellega seonduvat kokkuhoidu eelarvepuudujäägi vähendamiseks. Euroala majandused peaksid tagama taaste- ja vastupidavuskavade jätkuva, kiire ja tõhusa rakendamise, kasutades samal ajal täielikult ära ühtekuuluvuspoliitika programme, ning tagama, et nende vahehindamisel võetakse arvesse Euroopa poolaasta raames kindlaks tehtud uusi probleeme ja soovitusi ning Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamisel tehtud edusamme, vähendamata seejuures nende programmide üldist ambitsioonikust.

⁷ 5477/24.

⁸ 5025/24.

Euroala majanduspoliitikat käsitleva soovitus eelnõu tööhõive- ja sotsiaalaspektide⁹ osas innustati liikmesriike toetama palgasuundumust, mis leevendab eelkõige madalapalgaliste töötajate ostujõu vähenemist, võttes nõuetekohaselt arvesse inflatsiooniriske ja konkurentsivõime dünaamikat ning vältides püsivaid erinevusi euroalal. Liikmesriigid peaksid rakendama aktiivset tööturupoliitikat, et vähendada tööjõu ja oskuste nappust ning suurendada tootlikkust ja majanduskasvu, kaitstes ja tugevdades samal ajal piisavaid ja kestlikke sotsiaalkaitse- ja kaasamissüsteeme.

Euroala majanduspoliitikat käsitlev nõukogu soovitus tuleks vastu võtta pärast selle heakskiitmist Euroopa Ülemkogu 21.–22. märtsi 2024 kohtumisel.

Tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimuste nõukogu (EPSCO) võttis 11. märtsil 2024 vastu **2024. aasta ühise tööhõivearuande**¹⁰. Aruandes on esitatud ülevaade tööhõive olukorrast Euroopa Liidus ja tööhõivesuuniste rakendamisest. Samuti on selles määratletud peamised prioriteetsed sidusvaldkonnad, kus tuleb võtta poliitilisi meetmeid. 2024. aasta ühises tööhõivearuandes korraldatakse, et jätkuvalt pööratakse suurt tähelepanu Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamisele. Selles on kirjeldatud edusamme ELi 2030. aasta peamiste eesmärkide täitmisel. Need eesmärgid, mida pidasid tervitatavaks ELi juhid Portos¹¹ ja 2021. aasta juunis¹² kokku tulnud Euroopa Ülemkogu, käsitlevad tööhõivet, oskuseid ja vaesuse vähendamist.

⁹ 5146/24.

¹⁰ 6073/24.

¹¹ [Porto deklaratsioon](#).

¹² [Euroopa Ülemkogu järeldused, 24.–25. juuni 2021](#).

Samal istungil kiitis nõukogu heaks **järeldused 2024. aasta kestliku majanduskasvu analüüsi ja ühise tööhõivearuande kohta**¹³. Selles dokumendis kutsub nõukogu liikmesriike üles kajastama oma riiklikes reformikavades iga-aastase kestliku majanduskasvu analüüsi prioriteete ja ühise tööhõivearuande järeldusi ning intensiivistama Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtete rakendamist, et saavutada ELi 2030. aasta peamised ja riiklikud eesmärgid. Nõukogu kutsus ka liikmesriike üles jätkama sotsiaalkaitse- ja kaasamissüsteemide ajakohastamist ning võitlema vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vastu, eelkõige laste puhul, võttes arvesse ka digi- ja rohepööret, demograafilisi trende, kõrge inflatsiooni mõju eelkõige vähekaitsitud leibkondade ostujõule ning energiaostuvõimetuse taseme tõusu.

Arvamuste vahetus ja poliitiline mõttevahetus

27. novembril 2023 peeti tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimuste nõukogus (**EPSCO**) Euroopa poolaasta kontekstis poliitiline mõttevahetus keskkonnahoidlike kollektiivlääbirääkimiste teemal. Mõned liikmesriigid märkisid, et keskkonnahoidlikud kollektiivlääbirääkimised olid mõnes ELi liikmesriigis algetapis, kuid tunnistasid, et selle teema võiks esile tõsta. Tervitati kogemuste ja parimate tavade vahetamist liikmesriikide vahel keskkonnahoidlike läbirääkimiste valdkonnas. Mõned liikmesriigid on osutanud sellele, et rohepöörde raames uut liiki töökohtade vajadustele vastamiseks on vaja edendada sotsiaalset õiglust ja töötajate kaitset ning koolitust, täiend- ja ümberõpet. Tööturu osapooled tuleks kaasata rohepöörde tagajärgedega tegelemisse sotsiaaldialoogi raamistikus.

¹³ 6791/1/24 + COR 1.

Majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu (**ECOFIN**) pidas 8. detsembril 2023. aastal poliitilise mõttevahetuse Euroopa poolaasta teemal pärast komisjoni sügispaketi tutvustust. Iga-aastasest kestliku majanduskasvu analüüsis kirjeldatakse ELi majandus- ja tööhõivepoliitika prioriteete; häiremehhanismi aruannet, millega käivitatakse makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluste iga-aastane tsükel; euroala käsitlevat soovitusi, milles antakse euroala liikmesriikidele soovitusi poliitikameetmete kohta, mis mõjutavad kogu euroala toimimist.

EPSCO pidas 11. märtsil 2024 poliitilise mõttevahetuse Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamise üle Euroopa poolaasta ja tulevase sotsiaalmeetmete kava kontekstis, et määrata kindlaks poliitilised prioriteedid järgmiseks parlamendi koosseisu ametiajaks. Paljud liikmesriigid tunnistasid, et Euroopa sotsiaalõiguste samm on üks ELi peamisi saavutusi, ja leidsid, et see peaks jääma sotsiaalpoliitika suunanäitajaks ka järgmises poliitikatsükli. Väljakutseid pakkuvate probleemidena nimetasid liikmesriigid kaksiküleminekuga kohanemist ja sellega seotud puudulikke oskusi, demograafilisi trende / elanikkonna vananemist ning vajadust tagada hea töö- ja eraelu tasakaal.

Euroopa poolaasta keskkonnasäästlikumaks muutmise raames, mis üldjuhul on **keskkonnanõukogu** koosseisus toimuv protsess, on järk-järgult püütud leida viise keskkonnasäästlikkuse aspektide lisamiseks Euroopa poolaastasse, aidates nii kaasa sünergia loomisele Euroopa rohelise kokkuleppe ja kaheksanda keskkonnavalase tegevusprogrammi prioriteetsete eesmärkidega. 1. märtsil 2024 rõhutasid liikmesriigid Euroopa poolaasta keskkonnavalaspekte käsitleva mitteametliku kirjaliku konsultatsiooni käigus vajadust valdkonnaüleste majanduse soodustajate järele, mis toetaksid üleminekut kestliku tarbimise ja kestliku tootmise süsteemidele, aitaksid võidelda elurikkuse vähenemise vastu ja soodustaksid innovatsiooni keskkonnahoidliku tehnoloogia valdkonnas.

Tunnistades Euroopa poolaasta parlamentaarset mõõdet, korraldasid eesistujariik ja Euroopa Parlament ühiselt 2024. aasta Euroopa poolaasta parlamentaarse nädala¹⁴ (12.–13. veebruar 2024), kus käsitleti ELi majanduse juhtimist parlamendi vaatest, ning osalesid Euroopa poolaasta teemalisel Euroopa Parlamendi ühisel arutelul (13. märts 2024).

¹⁴ [Euroopa parlamentaarne nädal | Euroopa Parlament \(europa.eu\)](https://europa.eu/europa/en/parliamentary-week).