

Brusel 15. března 2024
(OR. en)

6690/1/24
REV 1

POLGEN 41
ECOFIN 205
EMPL 63
SOC 114
COMPET 183
MI 184
ENV 187
IND 89

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Evropský semestr 2024 – souhrnná zpráva

Delegace naleznou v příloze souhrnnou zprávu vypracovanou předsednictvím o závěrech přijatých Radou, které se týkají roční analýzy udržitelného růstu 2024, zprávy mechanismu varování, společné zprávy o zaměstnanosti a doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny. V předmětném dokumentu jsou rovněž zohledněna související jednání, která se uskutečnila v souvislosti s evropským semestrem 2024 v průběhu první fáze cyklu v různých složeních Rady.

Komise přijala dne 21. listopadu 2023 „podzimní balíček“ pro evropský semestr 2024, jehož součástí byly:

- roční analýza udržitelného růstu 2024¹, která stanoví priority EU v oblasti hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti na příštích 12 až 18 měsíců v souladu se čtyřmi rozměry konkurenceschopné udržitelnosti;
- zpráva mechanismu varování pro rok 2024², která zahájila každoroční kolo postupu při makroekonomické nerovnováze, jehož provádění je zakotveno v evropském semestru;
- návrh společné zprávy o zaměstnanosti³, která posuzovala odolnost trhu práce v EU, zdůraznila oblasti, v nichž bylo dosaženo pokroku, a oblasti, v nichž je třeba dosáhnout zlepšení;
- doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny⁴ (dále jen „doporučení pro eurozónu“), v němž se doporučuje, aby v období 2024–2025 členské státy eurozóny jednaly samostatně i společně v rámci Euroskupiny.

¹ Dokument 15627/23.

² Dokument 15628/23.

³ Dokumenty 15438/23 + ADD 1.

⁴ Dokument 15630/23.

Roční analýza udržitelného růstu nastiňuje priority hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti pro EU na období 12 až 18 měsíců od jejího vydání. Obsahuje pokyny k posílení konkurenceschopnosti EU prostřednictvím ekologické a digitální transformace. Hospodářská perspektiva představená v roční analýze udržitelného růstu vycházela z podzimní hospodářské prognózy Komise z listopadu 2023⁵, která ukázala, že evropská ekonomika rostla pomalejším tempem, neboť reálný HDP vykazoval v prvních třech čtvrtletích roku 2023 jen málo známek růstu (růst HDP v roce 2023 činil 0,6 % v EU i v eurozóně).

Roční analýza udržitelného růstu poukázala na důležité strukturální výzvy, jako je nízký růst produktivity, stárnutí populace, sociální začleňování, které je třeba řešit, aby ekonomika setrvala na cestě k udržitelné konkurenceschopnosti. Rozvratné geopolitické události rovněž ukázaly, že je třeba, aby EU zůstala konkurenceschopná na globálním trhu a zároveň zajistila, že nikdo nezůstane opomenut. Koordinace hospodářských politik prostřednictvím evropského semestru členské státy při řešení těchto problémů podporuje jasnými a dobře koordinovanými politickými pokyny pro následující rok.

Roční analýza udržitelného růstu se rovněž zaměřila na pokračující integraci Nástroje pro oživení a odolnost do evropského semestru s cílem směřovat investice do oblastí, kde jsou nutné reformy.

⁵ [Evropská hospodářská prognóza – podzim 2023](#)

Dne 16. ledna 2024 schválila Rada ECOFIN **závěry Rady o roční analýze udržitelného růstu 2024⁶**. Ministři konstatovali, že se nejistota a rizika nepříznivého hospodářského výhledu v předchozích měsících zvýšily, zejména v důsledku geopolitického napětí a jeho dopadů na volatilitu trhů s energiemi, nicméně v roce 2024 by mělo dojít k postupnému oživení růstu, k němuž přispěje i nadále silný trh práce a pokračující dezinflační proces.

Rada obecně souhlasila s výzvami a hospodářskými prioritami uvedenými v roční analýze udržitelného růstu. Vyzdvihla význam rychlých a koordinovaných politických opatření pro posílení konkurenceschopnosti a odolnosti hospodářství EU, přičemž kladla důraz na řešení budoucích výzev, zejména v souvislosti se zelenou a digitální transformací a stárnutím obyvatelstva.

Ministři konstatovali, že evropský semestr bude i v roce 2024 spojen s prováděním plánů pro oživení a odolnost a bude zajišťovat doplňkovost reforem a investic s dalšími nástroji financování EU. Evropský semestr by se měl i nadále zaměřovat především na hospodářskou a fiskální politiku a politiku zaměstnanosti, včetně reforem a investičních výzev, které nejsou řešeny v plánech pro oživení a odolnost, přičemž se zabrání překrývání mezi různými oblastmi činnosti dohledu.

⁶ Dokument 5476/24.

Ve svých závěrech o **zprávě mechanismu varování 2024**⁷ ze dne 16. ledna 2024 Rada dále souhlasila s posouzením uvedeným v tomto dokumentu týkajícím se vývoje makroekonomických nerovnováh a nově vznikajících rizik. Ministři vyzvali k účinnému provádění a lepšímu začlenění postupu při makroekonomické nerovnováze do rámce správy ekonomických záležitostí a poukázali na potřebu sledovat stávající a potenciálně vznikající nerovnováhy a včasné politické reakce, včetně provádění příslušných reforem podle doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru a jak je uvedeno v plánech pro oživení a odolnost.

V **návrhu doporučení Rady týkajícího se hospodářské politiky eurozóny**⁸ na rok 2024 bylo členským státům doporučeno, aby v aktuálním roce co nejrychleji ukončily mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky a využily související úspory ke snížení schodků. Ekonomiky eurozóny by měly zajistit nepřetržité, rychlé a účinné provádění plánů pro oživení a odolnost a zároveň plně využít programy politiky soudržnosti a zajistit, aby jejich přezkum v polovině období zohledňoval nové výzvy a doporučení identifikované v rámci evropského semestru a pokrok při provádění evropského pilíře sociálních práv, aniž by se snížily jejich celkové ambice.

⁷ Dokument 5477/24.

⁸ Dokument 5025/24.

Pokud jde o zaměstnanost a sociální aspekty⁹ návrhu **doporučení týkajícího se hospodářské politiky eurozóny**, členské státy byly vyzvány, aby podporovaly vývoj mezd, který zmírňuje pokles kupní síly, zejména u osob s nízkými příjmy, s náležitým ohledem na rizika týkající se dynamiky inflace a konkurenceschopnosti a tak, aby v rámci eurozóny nevznikaly trvalé rozdíly. Měly by provádět aktivní politiky na trhu práce s cílem řešit nedostatek pracovních sil a kvalifikovaných pracovníků a zvýšit produktivitu a růst a zároveň zajistit a posílit přiměřené a udržitelné systémy sociální ochrany a začleňování.

Doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny by mělo být přijato po potvrzení Evropskou radou na zasedání ve dnech 21. a 22. března 2024.

Dne 11. března 2024 přijala Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele **společnou zprávu o zaměstnanosti 2024**¹⁰. Zpráva představuje situaci v oblasti zaměstnanosti v Evropské unii a provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti. Vymezuje také související klíčové prioritní oblasti pro přijímání opatření politik. Společná zpráva o zaměstnanosti 2024 znovu upozorňuje na potřebu provádění evropského pilíře sociálních práv. Monitoruje pokrok při plnění hlavních cílů EU pro rok 2030 v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, které uvítali vedoucí představitelé EU v Portu¹¹ a Evropská rada na svém zasedání v červnu 2021¹².

⁹ Dokument 5146/24.

¹⁰ Dokument 6073/24.

¹¹ [Portské prohlášení](#)

¹² [Závěry Evropské rady, 24. a 25. června 2021](#)

Na témže zasedání Rada schválila **závěry o roční analýze udržitelného růstu a společné zprávě o zaměstnanosti 2024**¹³. V tomto dokumentu Rada vyzvala členské státy, aby priority roční analýzy udržitelného růstu a zjištění společné zprávy o zaměstnanosti promítly do svých národních programů reforem a aby zintenzivnily provádění zásad evropského pilíře sociálních práv v zájmu dosažení hlavních cílů EU a vnitrostátních cílů pro rok 2030. Dále členské státy vyzvala, aby pokračovaly v modernizaci systémů sociální ochrany a sociálního začleňování a řešily problematiku chudoby a sociálního vyloučení, zejména u dětí, a to i s ohledem na digitální a ekologickou transformaci, demografické trendy, dopad vysoké inflace na kupní sílu, zejména na zranitelné domácnosti, a rostoucí míru energetické chudoby.

Výměna názorů a politické rozpravy

Dne 27. listopadu 2023 uspořádala **Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele** v kontextu evropského semestru politickou rozpravu o ekologickém kolektivním vyjednávání. Některé členské státy konstatovaly, že ekologické kolektivní vyjednávání se v některých zemích EU nachází v počáteční fázi, ale připustily, že by toto téma mohlo získat na významu. Byla uvítána výměna zkušeností a osvědčených postupů mezi členskými státy v oblasti ekologického vyjednávání. Sociální spravedlnost a ochrana pracovníků, jakož i odborná příprava, prohlubování dovedností a změna kvalifikace jsou nezbytné k tomu, aby odpovídaly novým typům pracovních míst v rámci ekologické transformace, jak uvádějí některé členské státy. Sociální partneři by měli být zapojeni do řešení důsledků ekologické transformace v rámci sociálního dialogu.

¹³ Dokument 6791/1/24 + COR 1.

V návaznosti na podzimní balíček, který předložila Komise, uspořádala **Rada pro hospodářské a finanční věci** dne 8. prosince 2023 výměnu názorů o evropském semestru. Uvedený balíček obsahuje: roční analýzu udržitelného růstu, která nastiňuje priority EU v oblasti hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti, zprávu mechanismu varování, která zahajuje roční cyklus postupu při makroekonomické nerovnováze, a doporučení pro eurozónu, které obsahuje doporučení členským státům eurozóny ohledně politik, které ovlivňují fungování eurozóny jako celku.

Dne 11. března 2024 proběhla v **Radě pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele** politická rozprava o provádění evropského pilíře sociálních práv v kontextu evropského semestru a o budoucí sociální agendě s cílem stanovit politické priority pro příští legislativní cyklus. Mnohé členské státy uznaly, že evropský pilíř sociálních práv je jedním z hlavních úspěchů EU, a měl by podle nich zůstat kompasem sociální politiky pro příští politický cyklus. Pokud jde o výzvy, zmiňovaly členské státy přizpůsobení se souběžné ekologické a digitální transformaci a z toho vyplývající nedostatek dovedností, demografické trendy / stárnutí obyvatelstva a potřebu zajistit dobrou rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem.

V rámci procesu „ekologizace evropského semestru“, který obvykle spadá pod Radu **pro životní prostředí**, byly stále intenzivněji zkoumány způsoby, jak do evropského semestru začlenit aspekty environmentální udržitelnosti, což přispívá k nalezení synergií se Zelenou dohodou pro Evropu a prioritními cíli 8. akčního programu pro životní prostředí. Dne 1. března 2024 členské státy prostřednictvím neformální písemné konzultace týkající se environmentálních aspektů evropského semestru zdůraznily potřebu průřezových hospodářských faktorů, které přispívají k přechodu k udržitelným systémům spotřeby a výroby, řeší úbytek biologické rozmanitosti a podporují inovace v oblasti zelených technologií.

S ohledem na parlamentní rozměr evropského semestru spolupřádalo předsednictví s Evropským parlamentem parlamentní týden evropského semestru 2024¹⁴ (12. a 13. února 2024) na téma správy ekonomických záležitostí EU z parlamentní perspektivy a zúčastnilo se společné rozpravy Evropského parlamentu o evropském semestru (13. března 2024).

¹⁴ [Evropský parlamentní týden | Evropský parlament \(europa.eu\)](https://europa.eu/european-council/en/parliamentary-week)