



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 март 2024 г.
(OR. en)

6690/1/24
REV 1

POLGEN 41
ECOFIN 205
EMPL 63
SOC 114
COMPET 183
MI 184
ENV 187
IND 89

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Европейски семестър за 2024 г. – Обобщаващ доклад

Приложено се изпраща на делегациите обобщаващият доклад, изготвен от председателството във връзка с приетите от Съвета заключения относно годишния обзор на устойчивия растеж за 2024 г., доклада за механизма за предупреждение, съвместния доклад за заетостта и препоръката за икономическата политика на еврозоната. В документа са отразени и други имащи отношение обсъждания, проведени в различни състави на Съвета във връзка с първия етап от цикъла на европейския семестър за 2024 г.

Контекст

На 21 ноември 2023 г. Комисията прие „есенния пакет“, свързан с европейския семестър за 2024 г., който включва:

- годишния обзор на устойчивия растеж за 2024 г.¹, в който се определят приоритетите на ЕС за икономическата политика и политиката по заетостта за следващите от 12 до 18 месеца, в съответствие с четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост;
- доклада за механизма за предупреждение за 2024 г.², с който се постави началото на годишния кръг на процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД) и чието изпълнение е заложено в европейския семестър.
- предложението за съвместен доклад за заетостта³, в който се оценява устойчивостта на пазара на труда в ЕС, подчертават се областите, в които е постигнат напредък, както и областите, в които трябва да бъдат постигнати подобрения;
- препоръката за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната⁴ (препоръка за еврозоната), в която се препоръчва държавите членки от еврозоната да действат поотделно и колективно в рамките на Еврогрупата през периода 2024–2025 г.

¹ Док. 15627/23.

² Док. 15628/23.

³ Док. 15438/23 + ADD1.

⁴ 15630/23.

В годишния обзор на устойчивия растеж се очертават приоритетите на ЕС в икономическата политика и политиката по заетостта за периода от 12 до 18 месеца след публикуването на обзора. В документа се предоставят насоки за укрепване на конкурентоспособността на ЕС чрез екологичния и цифровия преход. Икономическата перспектива, представена в годишния обзор на устойчивия растеж, се основава на есенната икономическа прогноза на Комисията от ноември 2023 г.⁵, която показва, че европейската икономика бележи растеж с по-бавни темпове, тъй като реалният БВП показва малко признаци на растеж през първите три тримесечия на 2023 г. (растежът на БВП през 2023 г. е бил 0,6% както в ЕС, така и в еврозоната).

В годишния обзор на устойчивия растеж се споменават важни структурни предизвикателства, като нисък ръст на производителността, застаряване, социално приобщаване, които трябва да бъдат преодоляни, за да няма отклонения от пътя на устойчивата конкурентоспособност. Разрушителните геополитически събития показаха също така необходимостта ЕС да остане конкурентоспособен на световния пазар, като същевременно се гарантира, че никой няма да бъде изоставен. Координацията на икономическите политики чрез европейския семестър помага на държавите членки да се справят с тези предизвикателства, предоставяйки ясни и добре координирани политически насоки за следващата година.

Годишният обзор на устойчивия растеж беше съсредоточен и върху продължаващото интегриране на Механизма за възстановяване и устойчивост в европейския семестър с цел насочване на инвестициите към области, в които е необходима реформа.

⁵ [Европейска икономическа прогноза от есента на 2023 г.](#)

На 16 януари 2024 г. Съветът ECOFIN одобри **заклучения относно годишния обзор на устойчивия растеж за 2024 г.**⁶ Министрите отчетоха, че несигурността и рисковете от влошаване на икономическите перспективи са се увеличили през предшестващите месеци, което се дължи в голяма степен на геополитическото напрежение и последиците от него за нестабилността на енергийните пазари, но през 2024 г. следва да се очаква постепенно възстановяване на растежа, подкрепено от все още силния пазар на труда и продължаващия процес на дезинфлация.

Съветът изрази широко съгласие с предизвикателствата и икономическите приоритети, очертани в годишния обзор на устойчивия растеж. Той изтъкна значението на бързите и координирани мерки на политиките за укрепване на конкурентоспособността и устойчивостта на икономиката на ЕС, с акцент върху предприемането на действия в отговор на бъдещите предизвикателства, по-специално във връзка с екологичния и цифровия преход и застаряването на населението.

Министрите отбелязаха, че през 2024 г. европейският семестър ще продължи да бъде свързан с изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост и ще гарантира взаимното допълване на реформите и инвестициите с други инструменти на ЕС за финансиране. Европейският семестър следва да остане съсредоточен върху икономическите и фискалните политики и политиките в областта на заетостта, включително върху свързаните с реформите и инвестициите предизвикателства, които не са разгледани в плановете за възстановяване и устойчивост, като се избягва припокриването между различните работни направления на наблюдението.

⁶ 5476/24.

В заключенията си от 16 януари 2024 г. относно **доклада за механизма за предупреждение за 2024 г.**⁷ Съветът освен това изрази съгласие с оценката на документа относно развитието на макроикономическите дисбаланси и нововъзникващите рискове. Министрите призоваха за ефективно прилагане и по-добро интегриране на процедурата при макроикономически дисбаланси в рамката за икономическо управление и изтъкнаха необходимостта от мониторинг на съществуващите и потенциално възникващите дисбаланси и навременни ответни мерки на политиката, включително изпълнение на съответните реформи, както се препоръчва в специфичните за всяка държава препоръки в контекста на европейския семестър и както е включено в планове за възстановяване и устойчивост.

В **проекта за препоръка на Съвета от 2024 г. относно икономическата политика на еврозоната**⁸ на държавите членки беше препоръчано да прекратят спешните мерки за енергийна подкрепа възможно най-скоро през тази година и да използват произтичащите от това икономии за намаляване на дефицитите. Икономиките от еврозоната следва да гарантират по-нататъшното бързо и ефективно изпълнение на планове за възстановяване и устойчивост, като същевременно използват пълноценно програмите по политиката на сближаване, и да гарантират, че при междинния им преглед се вземат предвид новите предизвикателства и препоръките, установени в рамките на европейския семестър, и напредъкът в прилагането на Европейския стълб на социалните права, без да се намалява общата амбиция по тях.

⁷ 5477/24.

⁸ 5025/24.

По отношение на свързаните със заетостта и социалните аспекти⁹ на проекта за **препоръка относно икономическата политика на еврозоната** държавите членки бяха насърчени да подкрепят промени в заплатите, чрез които се намалява загубата на покупателна способност, особено за хората с ниски доходи, като надлежно отчитат рисковете за инфлацията и динамиката на конкурентоспособността и избягват установяването на трайни различия в рамките на еврозоната. Те следва да прилагат активни политики на пазара на труда за справяне с недостига на работна ръка и умения и за увеличаване на производителността и растежа, като същевременно гарантират и укрепват адекватни и устойчиви системи за социална закрила и социално приобщаване.

Препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната следва да бъде приета след одобрението на Европейския съвет на 21 и 22 март 2024 г.

На 11 март 2024 г. Съветът EPSCO прие **съвместния доклад за заетостта за 2024 г.**¹⁰ Документът представя състоянието на заетостта в Европейския съюз и изпълнението на насоките за заетостта. В доклада се посочват и свързаните с това основни приоритетни области за действия чрез политиката. В съвместния доклад за заетостта за 2024 г. отново се поставя акцент върху прилагането на Европейския стълб на социалните права. В доклада се отразява напредъкът към постигане на водещите цели на ЕС за 2030 г. в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, които бяха приветствани от лидерите на ЕС в Порто¹¹ и от Европейския съвет през юни 2021 г.¹²

⁹ 5146/24.

¹⁰ 6073/24.

¹¹ [Декларация от Порто](#)

¹² [Заключения на Европейския съвет, 24 – 25 юни 2021 г.](#)

На същото заседание Съветът одобри **заклучения относно годишния обзор на устойчивия растеж и съвместния доклад за заетостта за 2024 г.**¹³ В документа Съветът призова държавите членки да отразят приоритетите от годишния обзор на устойчивия растеж и констатациите от съвместния доклад за заетостта в своите национални програми за реформи и да ускорят прилагането на принципите на Европейския стълб на социалните права с оглед на постигането на водещите цели на ЕС и националните цели за 2030 г. Той също така призова държавите членки да продължат модернизирването на системите за социална закрила и приобщаване и да се справят с бедността и социалното изключване, по-специално сред децата, включително с оглед на цифровия и екологичния преход, демографските тенденции, въздействието на високата инфлация върху покупателната способност, по-конкретно върху уязвимите домакинства, и нарастващото равнище на енергийна бедност.

Обмен на мнения и ориентационен дебат

На 27 ноември 2023 г. Съветът **EPSCO** проведе ориентационен дебат относно екологосъобразното колективно договаряне в контекста на европейския семестър. Някои държави членки отбелязаха, че екологосъобразното колективно договаряне е в начален етап в някои държави от ЕС, но изтъкнаха, че темата може да придобие по-голямо значение. Беше приветстван обменът на опит и най-добрите практики между държавите членки относно екологосъобразното договаряне. Както посочват някои държави членки, необходими са социална справедливост и закрила на работниците, както и обучение, повишаване на квалификацията и преквалификация, за да се отговори на новите видове професии в рамките на екологичния преход. Социалните партньори следва да участват в справянето с последиците от екологичния преход в рамката за социален диалог.

¹³ 6791/1/24 + COR 1.

На 8 декември 2023 г. Съветът **ECOFIN** проведе ориентационен дебат относно европейския семестър след представянето на есенния пакет от Комисията: годишния обзор на устойчивия растеж, в който се очертават приоритетите на политиката на ЕС в областта на икономиката и заетостта; доклада за механизма за предупреждение, с който се поставя началото на годишния кръг на процедурата при макроикономически дисбаланси; препоръката за еврозоната, в която се отправят препоръки към държавите членки от еврозоната относно политиките, които засягат функционирането на еврозоната като цяло.

На 11 март 2024 г. Съветът **EPSCO** проведе ориентационен дебат относно прилагането на Европейския стълб на социалните права в контекста на европейския семестър и бъдещата социална програма с оглед на определянето на приоритетите на политиките за следващия законодателен цикъл. Много държави членки признаха, че Европейският стълб на социалните права е едно от основните постижения на ЕС, и считат, че той следва да продължи да бъде водещият фактор за социалната политика за следващия цикъл на политиките. Сред предизвикателствата държавите членки посочиха адаптирането към двойния преход и произтичащия от това недостиг на умения, демографските тенденции/застаряващото население, необходимостта да се гарантира добро равновесие между професионалния и личния живот.

При „Екологизирането на европейския семестър“ — процес, който обикновено се провежда *по линия на* Съвета по **околна среда**, постепенно се проучват начините за включване в европейския семестър на аспектите на екологичната устойчивост, като се допринася за установяването на полезни взаимодействия с Европейския зелен пакт и приоритетните цели на 8-ата програма за действие за околната среда. На 1 март 2024 г., чрез неформална писмена консултация относно екологичните аспекти на европейския семестър, държавите членки изтъкнаха необходимостта от междусекторни икономически фактори, които да допринасят за продължаване на прехода към устойчиви системи за потребление и производство, справяне със загубата на биологично разнообразие и насърчаване на иновациите в областта на екологичните технологии.

Като отчете парламентарното измерение на европейския семестър, председателството организира съвместно с Европейския парламент парламентарната седмица на европейския семестър през 2024 г.¹⁴ (12 – 13 февруари 2024 г.) относно икономическото управление на ЕС от парламентарна гледна точка и участва в съвместния дебат на Европейския парламент относно европейския семестър (13 март 2024 г.).

¹⁴ [Европейска парламентарна седмица | Европейски парламент \(europea.eu\)](https://europea.eu)