

Bruksela, 8 marca 2024 r.  
(OR. en)

6690/24

POLGEN 41  
ECOFIN 205  
EMPL 63  
SOC 114  
COMPET 183  
MI 184  
ENV 187  
IND 89

**NOTA**

|          |                                                         |
|----------|---------------------------------------------------------|
| Od:      | Sekretariat Generalny Rady                              |
| Do:      | Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada                  |
| Dotyczy: | Europejski semestr 2024<br>– Sprawozdanie podsumowujące |

Delegacje otrzymują w załączeniu przygotowane przez prezydencję sprawozdanie podsumowujące dotyczące przyjętych przez Radę konkluzji w sprawie rocznej analizy zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2024, sprawozdania przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania, wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu, a także zalecenia w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro. W dokumencie odzwierciedlono również powiązane dyskusje prowadzone, w pierwszej fazie cyklu, w różnych składach Rady na temat europejskiego semestru 2024.

## Kontekst

21 listopada 2023 r. Komisja przyjęła jesienny pakiet dotyczący europejskiego semestru 2024 obejmujący:

- roczną analizę zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2024<sup>1</sup>, w której określono priorytety polityki gospodarczej i zatrudnieniowej dla UE na okres kolejnych 12–18 miesięcy, zgodnie z czterema wymiarami konkurencyjnej zrównoważoności;
- sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania 2024<sup>2</sup>, które zapoczątkowało coroczny cykl procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej i którego wdrażanie jest częścią europejskiego semestru;
- wniosek dotyczący wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu<sup>3</sup>, w którym oceniono odporność rynku pracy UE, podkreślono obszary, w których poczyniono postępy, oraz obszary, w których należy dążyć do poprawy;
- zalecenie dotyczące zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro<sup>4</sup> (zalecenie dla strefy euro), w którym zalecono, aby w latach 2024–2025 państwa członkowskie strefy euro działały indywidualnie i zbiorowo w ramach Eurogrupy.

---

<sup>1</sup> Dok. 15627/23

<sup>2</sup> Dok. 15628/23

<sup>3</sup> Dok. 15438/23 + ADD1

<sup>4</sup> Dok. 15630/23

W **rocznej analizie zrównoważonego wzrostu gospodarczego** (ASGS) przedstawiono priorytety polityki gospodarczej i zatrudnieniowej dla UE na okres 12–18 miesięcy po jej opublikowaniu. Dokument zawiera wytyczne mające na celu wzmocnienie konkurencyjności UE poprzez zieloną i cyfrową transformację. Perspektywa gospodarcza przedstawiona w ASGS opierała się na jesiennej prognozie gospodarczej Komisji z listopada 2023 r.<sup>5</sup>, która wykazała, że gospodarka europejska rozwija się w wolniejszym tempie, ponieważ w pierwszych trzech kwartałach 2023 r. realny PKB wykazywał niewiele oznak wzrostu (w 2023 r. wzrost PKB wyniósł 0,6% zarówno w UE, jak i w strefie euro).

W ASGS odniesiono się do istotnych wyzwań strukturalnych, takich jak niski wzrost wydajności, starzenie się społeczeństwa i włączenie społeczne, wymagających działań, aby utrzymać trwałą konkurencyjność. Destrukcyjne wydarzenia geopolityczne również pokazały, że UE musi pozostać konkurencyjna na rynku globalnym, przy jednoczesnym zapewnieniu, aby nikt nie został pozostawiony w tyle. Koordynacja polityki gospodarczej w ramach europejskiego semestru wspiera państwa członkowskie w sprostaniu tym wyzwaniom poprzez zapewnienie jasnych i dobrze skoordynowanych wskazówek politycznych na kolejny rok.

W ASGS skoncentrowano się również na dalszym włączaniu Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności do europejskiego semestru w celu ukierunkowania inwestycji na obszary, w których potrzebne są reformy.

---

<sup>5</sup> [Europejska prognoza gospodarcza – jesień 2023](#)

16 stycznia 2024 r. Rada Ecofin zatwierdziła **konkluzje w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego 2024**<sup>6</sup>. Ministrowie uznali, że chociaż w poprzednich miesiącach wzrosła niepewność i ryzyko pogorszenia perspektyw gospodarczych, w dużej mierze z powodu napięć geopolitycznych i ich wpływu na zmienność rynków energii, w 2024 r. należ się spodziewać stopniowego ożywienia wzrostu, któremu towarzyszyć będzie nadal silny rynek pracy i ciągły proces dezinflacyjny.

Rada zasadniczo zgodziła się z wyzwaniem i priorytetami nakreślonymi w ASGS. Podkreśliła znaczenie szybkich i skoordynowanych działań politycznych na rzecz wzmocnienia konkurencyjności i odporności gospodarki UE, z naciskiem na sprostanie przyszłym wyzwaniom, zwłaszcza w odniesieniu do zielonej i cyfrowej transformacji oraz starzenia się społeczeństwa.

Ministrowie zauważyli, że w 2024 r. europejski semestr będzie nadal powiązany z realizacją planów odbudowy i zwiększania odporności oraz będzie nadal zapewniał komplementarność reform i inwestycji z innymi unijnymi instrumentami finansowania. Europejski semestr powinien wciąż koncentrować się przede wszystkim na politykach gospodarczych, fiskalnych i zatrudnieniowych, w tym na wyzwaniach związanych z reformami i inwestycjami, które nie zostały uwzględnione w planach odbudowy i zwiększania odporności, unikając przy tym nakładania się działań w ramach różnych obszarów prac w dziedzinie nadzoru.

---

<sup>6</sup> Dok. 5476/24

W swoich konkluzjach z 16 stycznia 2024 r. w sprawie **sprawozdania przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania 2024**<sup>7</sup> Rada zgodziła się również z oceną zawartą w tym dokumencie, jeżeli chodzi o ewolucję zakłóceń równowagi makroekonomicznej i o pojawiające się ryzyka. Ministrowie zaapelowali o efektywne wdrożenie i lepsze włączenie procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej do ram zarządzania gospodarczego, a także odnieśli się do potrzeby monitorowania istniejących i potencjalnych nowych zakłóceń równowagi oraz podejmowania szybkich reakcji politycznych, w tym wdrażania odpowiednich reform określonych w zaleceniach dla poszczególnych krajów w kontekście europejskiego semestru oraz zawartych w planach odbudowy i zwiększania odporności.

W **projekcie zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro** na 2024 r.<sup>8</sup> państwom członkowskim zalecono wycofanie nadzwyczajnych środków wsparcia w dziedzinie energii jak najszybciej w bieżącym roku oraz wykorzystanie związanych z tym oszczędności do zmniejszenia deficytów. Gospodarki strefy euro powinny zapewnić stałą, szybką i skuteczną realizację planów odbudowy i zwiększania odporności, w pełni przy tym wykorzystując programy polityki spójności, oraz zapewnić, aby ich przegląd śródkresowy uwzględniał nowe wyzwania i zalecenia wskazane w toku europejskiego semestru oraz postępy we wdrażaniu Europejskiego filaru praw socjalnych, bez ograniczania ogólnego poziomu ambicji tych programów.

---

<sup>7</sup> Dok. 5477/24

<sup>8</sup> Dok. 5025/24

Jeżeli chodzi o aspekty zatrudnieniowe i społeczne<sup>9</sup> **projektu zalecenia w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro**, zachęcano państwa członkowskie do wspierania dynamiki płac łagodzącej spadek siły nabywczej, zwłaszcza w przypadku pracowników o niskich dochodach, z należyтым uwzględnieniem ryzyk związanych z dynamiką inflacji i dynamiką konkurencyjności, a także przy unikaniu trwałych rozbieżności w strefie euro. Państwa członkowskie powinny prowadzić aktywne polityki rynku pracy w celu rozwiązania problemu niedoboru pracowników i kwalifikacji oraz zwiększenia produktywności i wzrostu, przy jednoczesnym zabezpieczeniu i wzmocnieniu odpowiednich i trwałych systemów ochrony socjalnej i włączenia społecznego.

**Zalecenie Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro** powinno zostać przyjęte po zatwierdzeniu przez Radę Europejską obradującą 21–22 marca 2024 r.

[wkład z posiedzenia Rady EPSCO zostanie dodany]

### **Wymiana poglądów i debaty orientacyjne**

27 listopada 2023 r. Rada **EPSCO** przeprowadziła debatę orientacyjną na temat zielonych rokowań zbiorowych w kontekście europejskiego semestru. Część z państw członkowskich zauważyła, że w niektórych z nich zielone rokowania zbiorowe znajdują się w fazie początkowej, ale zaznaczyły przy tym, że temat ten może zyskać na znaczeniu. Z zadowoleniem przyjęto wymianę doświadczeń i najlepszych praktyk między państwami członkowskimi w zakresie zielonych rokowań.

Sprawiedliwość społeczna i ochrona pracowników, a także szkolenia, podnoszenie i zmiana kwalifikacji są niezbędne, aby dopasować się do nowych rodzajów miejsc pracy w ramach zielonej transformacji, o czym wspomniały niektóre państwa członkowskie. Partnerzy społeczni powinni być zaangażowani – w ramach dialogu społecznego – w przeciwdziałanie skutkom zielonej transformacji.

---

<sup>9</sup> Dok. 5146/24

8 grudnia 2023 r. Rada **Ecofin** przeprowadziła – po przedstawieniu przez Komisję jesiennego pakietu – wymianę poglądów na temat europejskiego semestru. W rocznej analizie zrównoważonego wzrostu gospodarczego przedstawiono priorytety polityki gospodarczej i zatrudnieniowej dla UE; sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania, które rozpoczyna coroczny cykl procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej; zalecenie dla strefy euro, które zawiera zalecenia dla państw członkowskich strefy euro w sprawie polityk mających wpływ na funkcjonowanie strefy euro jako całości.

[wkład z posiedzenia Rady EPSCO zostanie dodany]

[wkład na temat „ekologizacji europejskiego semestru” zostanie dodany]

\*\*\*

Uznając parlamentarny wymiar europejskiego semestru, prezydencja wspólnie z Parlamentem Europejskim zorganizowała Tydzień Parlamentarny Europejskiego Semestru 2024<sup>10</sup> (12–13 lutego 2024 r.) na temat unijnego zarządzania gospodarczego z perspektywy parlamentu.

---

<sup>10</sup> [European Parliamentary Week | European Parliament \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/1000000/attachment/data/1000000/1000000.pdf)