



Bruksela, 3 marca 2025 r.
(OR. en)

6686/25

LIMITE

STAT 12
FIN 253

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 26 lutego 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2025) 1150 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...
z dnia 26.2.2025 r.
w sprawie przeglądu wysokości stawek w przypadku podróży
służbowych urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej
w państwach członkowskich

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2025) 1150 final.

Zał.: C(2025) 1150 final



Bruksela, dnia 26.2.2025 r.
C(2025) 1150 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 26.2.2025 r.

**w sprawie przeglądu wysokości stawek w przypadku podróży służbowych urzędników
i innych pracowników Unii Europejskiej w państwach członkowskich**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Regulamin pracowniczy zobowiązuje Komisję do przeprowadzania co dwa lata przeglądu, w drodze aktu delegowanego, stawek kosztów podróży służbowych (diet dziennych i pułapów kosztów hotelu)¹. Celem tego przeglądu jest odzwierciedlenie zmian w cenach hoteli, restauracji i wyżywienia w poszczególnych państwach członkowskich, tak aby umożliwić odpowiednie pokrycie kosztów podróży służbowych – należy zatem uwzględnić sprawozdanie na temat zmian wskaźników tych cen. Rozporządzenie delegowane stanowi drugi przegląd stawek kosztów podróży służbowych przeprowadzany przez Komisję po tym, jak została upoważniona do przyjmowania aktów delegowanych w tej sprawie²; poprzednie takie rozporządzenie delegowane Komisja przyjęła w 2016 r.³.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Eurostat przedstawił sprawozdanie dotyczące aktualizacji kosztów podróży służbowych (diet dziennych i pułapów kosztów hotelu)⁴. Metodyka przyjęta w tym sprawozdaniu została zatwierdzona przez grupę roboczą ds. art. 64 i 65 regulaminu pracowniczego w marcu 2019 r. W procesie przygotowania projektu rozporządzenia delegowanego zapewniono jednocześnie, terminowe i odpowiednie przekazywanie stosownych dokumentów Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. W dniu 9 lipca 2024 r. służby Komisji zorganizowały nieformalne spotkanie ad hoc grupy ekspertów poświęcone przygotowaniu projektu aktu delegowanego, przy udziale ekspertów z państw członkowskich oraz administracji Parlamentu Europejskiego. Podczas posiedzenia pojawiły się pytania na temat wpływu na budżet, w odpowiedzi na które Komisja jednoznacznie stwierdziła, że aktualizacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na dział 7 wieloletnich ram finansowych, ponieważ podróże służbowe stanowią wydatki niezwiązane z wynagrodzeniami i jako takie podlegają corocznemu zwiększeniu o maksymalnie 2 % w odniesieniu do wszystkich kategorii wydatków. Wiele państw członkowskich wyraziło poparcie dla kierunku obranego przez Komisję.

Projekt rozporządzenia delegowanego i sprawozdanie zostały omówione z przedstawicielami personelu należącymi do związków zawodowych i stowarzyszeń pracowników Komisji oraz z przedstawicielami personelu innych instytucji UE, zgodnie z odpowiednimi procedurami⁵.

¹ Art. 13 ust. 3 załącznika VII do regulaminu pracowniczego.

² Tamże.

³ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/1611 z dnia 7 lipca 2016 r. w sprawie przeglądu wysokości stawek w przypadku podróży służbowych urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej w państwach członkowskich [C(2016) 4164] (Dz.U. L 242 z 9.9.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2016/1611/oj).

⁴ Sprawozdanie Eurostatu w sprawie aktualizacji w 2023 r. kosztów podróży służbowych (diet dziennych i pułapów kosztów zakwaterowania (hotelu)) do miejsc przeznaczenia wewnątrz UE i poza UE zgodnie z art. 13 ust. 3 załącznika VII do regulaminu pracowniczego mającego zastosowanie do urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej, zgodnie z metodyką zatwierdzoną przez grupę roboczą ekspertów ds. art. 64 i 65 regulaminu pracowniczego, przedstawiające obliczenia według stanu na dzień 1 lipca 2023 r.

⁵ W dniu 10 października 2024 r.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Zgodnie z przepisami art. 71 regulaminu pracowniczego urzędnicy i inni pracownicy Unii Europejskiej są uprawnieni do zwrotu kosztów poniesionych przez nich w trakcie wykonywania obowiązków lub w związku z ich wykonywaniem. Art. 13 ust. 3 załącznika VII do regulaminu pracowniczego stanowi, że w świetle sprawozdania w sprawie cen hoteli, restauracji oraz wyżywienia Komisja przeprowadza co dwa lata w drodze aktu delegowanego przegląd stawek kosztów podróży służbowych (diety dziennych i pułapów kosztów hotelu).

Eurostat sporządził sprawozdanie w sprawie cen hoteli, restauracji i wyżywienia oraz wskaźników zmian tych cen. W celu wychwycenia zmian cen zastosowano różne metody. Skala zmian tych cen stwierdzona w sprawozdaniu w odniesieniu do stawek określonych w regulaminie pracowniczym pokazuje, że należy przeprowadzić faktyczny przegląd stawek diet dziennych i pułapów kosztów hotelu.

Ponadto w następstwie wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej zwrot urzędnikom i innym pracownikom kosztów poniesionych podczas podróży służbowych do tego kraju nie podlega już przepisom określonym w art. 13 ust. 2 lit. a) załącznika VII do regulaminu pracowniczego. W związku z tym stawki kosztów podróży służbowych do Zjednoczonego Królestwa nie są już uwzględnione w tabeli stawek zawartej w niniejszym rozporządzeniu.

Dokonywany przez Komisję przegląd stawek diet dziennych i pułapów kosztów hotelu obejmuje ocenę złożonych uwarunkowań ekonomicznych lub społecznych. W takich okolicznościach orzecznictwo sądów UE potwierdza, że prawodawca dysponuje szerokim zakresem uznania.

Niniejsze rozporządzenie delegowane zawiera dwa artykuły. W pierwszym artykule znajduje się tabela zaktualizowanych stawek w odniesieniu do pułapów kosztów hotelu oraz diet dziennych dla wszystkich państw członkowskich UE. Drugi artykuł zawiera informacje na temat wejścia w życie rozporządzenia i jego bezpośredniego stosowania.

4. KLUCZOWE ELEMENTY AKTU

W świetle sprawozdania Eurostatu Komisja postanowiła dokonać przeglądu stawek określonych w art. 13 ust. 2 lit. a) załącznika VII do regulaminu pracowniczego w następujący sposób:

A. Dieta dzienna

Przeegląd przeprowadzono na podstawie metody, według której zmiany cen w odniesieniu do diety dziennej następują zgodnie z ogólnymi zmianami cen z wyłączeniem kosztów zakwaterowania (zakwaterowanie wykluczono, gdyż jest to największy wydatek o trwałym charakterze, który nie jest istotny w przypadku krótkich podróży służbowych). Grupa robocza ekspertów ds. art. 64 i 65 regulaminu pracowniczego uzgodniła w marcu 2019 r., że należy dopracować metodykę ramową, aby odzwierciedlić nowe wytyczne dotyczące podróży służbowych wprowadzone decyzją Komisji C(2017)5323, która weszła w życie w marcu 2018 r. Główna zmiana diet dziennych dotyczy stosunku kosztów utrzymania do kosztów dodatkowych (z 75:25 na 65:35).

Jeżeli chodzi o samo obliczenie, po pierwsze, w celu ustalenia wartości dla Belgii wykorzystano wskaźnik HICP za okres od czerwca 2015 r. do czerwca 2023 r. – tj. belgijski ogólny HICP bez wskaźnika częściowego dotyczącego nieruchomości mieszkalnych.

Po drugie, wartości za 2023 r. dla pozostałych państw członkowskich ustalono w oparciu o wyliczony dwustronny parytet siły nabywczej z Brukselą (belgijski ogólny HICP bez wskaźnika częściowego dotyczącego nieruchomości mieszkalnych).

B. Pułapy kosztów hotelu

Przeгляд przeprowadzono na podstawie metody, zgodnie z którą zmiany cen w odniesieniu do hoteli odzwierciedlają konkretne tendencje w cenach usług hotelowych.

Jeżeli chodzi o samo wyliczenie, po pierwsze, do ustalenia wartości dla Belgii stosuje się belgijski wskaźnik częściowy HICP dotyczący hoteli za okres od czerwca 2015 r. do czerwca 2023 r.

Po drugie, stawki za 2023 r. dla pozostałych państw członkowskich ustalono w oparciu o wyliczony dwustronny parytet siły nabywczej z Brukselą (wykorzystano wskaźnik częściowy dotyczący hoteli).

Po trzecie, nowo obliczone stawki porównano z wydatkami odnotowanymi w 2021 r. i 2022 r. W przypadku gdyby wartość niższa niż ta obliczona na podstawie wskaźnika HICP była wystarczająca do pokrycia kosztów 90 % podróży służbowych bez odstępstw, utrzymuje się pułap kosztów hotelu, który wystarcza do pokrycia 90 % kosztów odnośnych podróży służbowych.

Ponadto ze względu na długi okres, jaki upłynął od ostatniego przeglądu, oraz wyjątkowo niestabilną sytuację gospodarczą wprowadzono mechanizm ograniczania wahań w odniesieniu do roku budżetowego 2024 jedynie w celu przeciwdziałania ewentualnym nagłym zmianom stawek (przekraczającym 20 %). Celem jest uniknięcie zakłócania interesu służby oraz zwiększenie efektywności. Na przykład gwałtowny spadek stawek spowodowałby dodatkowe obciążenie administracyjne, ponieważ nadal konieczne byłoby zapewnienie przez instytucje sprawnego przebiegu podróży służbowych w odnośnych państwach członkowskich. Jednocześnie duży wzrost pułapów kosztów hotelu może uniemożliwić pewną poprawę efektywności.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 26.2.2025 r.

w sprawie przeglądu wysokości stawek w przypadku podróży służbowych urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej w państwach członkowskich

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając Regulamin pracowniczy urzędników Unii Europejskiej i warunki zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, określone w rozporządzeniu Rady (EWG, Euratom, EWWiS) nr 259/68¹, w szczególności art. 112 ust. 2 regulaminu pracowniczego oraz art. 13 załącznika VII do regulaminu pracowniczego,

po zasięgnięciu opinii Komitetu ds. Regulaminu Pracowniczego,

po konsultacji z przedstawicielami pracowników instytucji i innych organów Unii Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 13 ust. 3 załącznika VII do regulaminu pracowniczego Eurostat przedstawił sprawozdanie w sprawie zmiany cen hoteli, restauracji oraz wyżywienia.
- (2) Sprawozdanie to wykazuje, że diety dzienne i pułapy kosztów hotelu należy poddać przeglądowi w celu uwzględnienia zmian cen hoteli, restauracji oraz wyżywienia.
- (3) Przegląd wysokości stawek diet dziennych i pułapów kosztów hotelu wymaga dokonania oceny złożonych uwarunkowań ekonomicznych lub społecznych.
- (4) Ostatnia reforma regulaminu pracowniczego urzędników i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej uwypukliła potrzebę szczególnych wysiłków ze strony każdej administracji publicznej oraz każdego z członków jej personelu w kierunku poprawy efektywności oraz dostosowania się do zmieniających się warunków gospodarczych i społecznych w Europie.
- (5) Ze względu na wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej w dniu 1 lutego 2020 r. zwrot urzędnikom i innym pracownikom kosztów poniesionych podczas podróży służbowych do tego kraju nie powinien już podlegać przepisom określonym w art. 13 ust. 2 lit. a) załącznika VII do regulaminu pracowniczego.
- (6) Należy zatem odpowiednio zmienić art. 13 ust. 2 lit. a) załącznika VII do regulaminu pracowniczego,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 13 ust. 2 lit. a) załącznika VII do regulaminu pracowniczego tabela otrzymuje brzmienie:

¹ Dz.U. L 56 z 4.3.1968, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/1968/259\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1968/259(1)/oj).

(w EUR)		
Miejsce przeznaczenia	Górny pułap kosztów zakwaterowania (hotel)	Dzienna dieta
Belgia	171	132
Bułgaria	121	78
Czechy	149	98
Dania	208	172
Niemcy	154	123
Estonia	118	125
Irlandia	191	144
Grecja	134	108
Hiszpania	154	101
Francja	212	127
Chorwacja	132	99
Włochy	178	116
Cypr	145	103
Łotwa	128	110
Litwa	114	103
Luksemburg	178	142
Węgry	135	93
Malta	166	109
Niderlandy	190	137
Austria	158	131
Polska	126	95
Portugalia	121	95
Rumunia	109	88

Słowenia	140	108
Słowacja	120	104
Finlandia	170	155
Szwecja	198	135

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 26.2.2025 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*