

Bruxelles, den 27. februar 2023
(OR. en)

6679/23

LIMITE

ENV 157
CLIMA 90
ECOFIN 168
UEM 39
SOC 128
EMPL 86
COMPET 130
EDUC 65
RECH 57
ENER 85
JAI 192

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	15184/22 - COM(2022) 780 final
Vedr.:	Forgrønnelse af det europæiske semester – Udveksling af synspunkter

1. Den 22. november 2022 fremlagde Kommissionen den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst for 2023*. Inden for rammerne af det europæiske semester og genopretnings- og resiliensfaciliteten udgør den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023 Unionens økonomisk-politiske dagsorden for konkurrencedygtig bæredygtighed. Den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023 fremhæver EU's stærke økonomiske genopretning efter covid-19 og gentager de fire dimensioner af Unionens strategi for bæredygtig vækst – miljømæssig bæredygtighed, produktivitet, retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet.

* 15184/22 – COM(2022) 780 final.

2. Med henblik på at udstikke retningslinjer for udvekslingen af synspunkter om forgrønnelse af det europæiske semester på den kommende samling den 16. marts 2023 i Rådet (miljø) har formandskabet udarbejdet et baggrundspapir og et spørgsmål, jf. bilaget til denne note. Ministrenes drøftelser vil efterfølgende blive opsummeret i en fælles sammenfattende rapport til samlingen i Rådet (almindelige anliggender) med henblik på Det Europæiske Råds forårsmøde, som finder sted i marts 2023.
 3. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig formandskabets baggrundspapir og fremsende det til Rådet med henblik på ovennævnte udveksling af synspunkter.
-

Yderligere forgrønnelse af det europæiske semester
– Udveksling af synspunkter –

Baggrundspapir fra formandskabet med spørgsmål til ministrene

Siden det europæiske semester ("semestret") blev indført i 2011, er det blevet et centralt referencepunkt for: 1) vurdering og drøftelse af medlemsstaternes finanspolitiske, økonomiske, beskæftigelsesmæssige og socialpolitiske udfordringer og 2) bidrag til at sikre makroøkonomisk stabilitet og vækst. Siden 2019 har den årlige strategi for/undersøgelse af bæredygtig vækst peget på miljømæssig bæredygtighed som en central dimension af konkurrencedygtig bæredygtighed¹. I forbindelse med den europæiske grønne pagt er semestrets anvendelsesområde blevet udvidet til at omfatte den grønne omstilling. Desuden har Europa-Kommissionen siden 2019 gradvist integreret verdensmålene for bæredygtig udvikling ("verdensmålene")² i semestret. For nylig er semestret blevet tilpasset for at skabe synergier med genopretnings- og resiliensfaciliteten og REPowerEU og sikre, at nyligt udstedte landespecifikke henstillinger supplerer gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne.

For at sikre effektiv gennemførelse af dagsordenen for konkurrencedygtig bæredygtighed og for bedre at overvinde den nylige krise er der mulighed for at videreudvikle fokuset på de socioøkonomiske fordele ved miljømæssig bæredygtighed i semestret. Mere specifikt kan betydningen af de tværgående økonomiske katalysatorer, der er nævnt nedenfor, underbygges yderligere. Disse katalysatorer kan fremskynde omstillingen af vigtige forbrugs- og produktionssystemer, f.eks. energi, mobilitet og landbrugsfødevarer. Disse systemiske omstillinger spiller en afgørende rolle med hensyn til at håndtere udtømningen af ressourcer, forureningen af luft, jord og vand samt forringelsen og det potentielle sammenbrud af biodiversitet. De kan også skabe økonomisk vækst, øge konkurrenceevnen, fremme modstandsdygtighed og forbedre den sociale retfærdighed og EU-borgernes trivsel.

¹ Miljømæssig bæredygtighed, produktivitet, retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet er de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed som nævnt i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023 – <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0780&qid=1678290994149>.

² Verdensmål 1, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 og 15 er særlig relevante for semestrets miljømæssige bæredygtighedsdimensioner.

Det øgede fokus på miljømæssig bæredygtighed vil forbedre synergierne og bidrage til at kortlægge afvejningerne i forhold til de øvrige tre dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed. Det vil også føre til mere handlingsrettede anbefalinger om grønne reformer og investeringer. I praksis kan de tværgående økonomiske katalysators rolle styrkes ved at:

1. **fremme grøn budgetlægning** med passende politikker, der tilskynder til offentlige og private investeringer, og sikre, at politikernes miljøvirkninger evalueres med henblik på at opfylde miljømålene på en omkostningseffektiv måde
2. **udfase miljøskadelige subsidier**³; de årlige budgetbesparelser ved at udfase miljøskadelige subsidier vedrørende ikkefossile brændsler kan beløbe sig til mellem 200 og 300 mia. EUR årligt⁴; en tottrinstilgang, der begynder med kortlægning af miljøskadelige subsidier i hver medlemsstat efterfulgt af en omhyggelig prioritering af reformkandidaterne, er afgørende for at sikre gennemførelse af den europæiske grønne pagt og holde kursen mod klimaneutralitet på mellemlang sigt og fødevarer sikring, energisikkerhed og overkommelige priser på kort sigt; Europa-Kommissionen har for nylig offentliggjort en værktøjskasse og nedsat en ekspertgruppe, der skal hjælpe medlemsstaterne med at kortlægge miljøskadelige subsidier vedrørende ikkefossile brændsler.

Den årlige strategi for/undersøgelse af bæredygtig vækst 2023 giver et solidt grundlag at bygge på, da den allerede henviser til disse tværgående økonomiske katalysatorer. En lang række foranstaltninger, der er nødvendige for at fremme dette arbejde, henhører imidlertid under medlemsstaternes kompetence eller kræver omhyggelig omsætning i nationale og lokale sammenhænge. Det vil være nyttigt at høre medlemsstaternes synspunkter om, hvordan dette kan udmønte sig i fortsat forgrønnelse af semestret.

³ Jf. COP15's nyligt vedtagne [globale ramme for biodiversitet](#) (bilaget – delmål 18): *Senest i 2025 at identificere samt afskaffe, udfase eller reformere incitamenter, herunder subsidier, der skader biodiversiteten, på en forholdsmæssig, rimelig, retfærdig, effektiv og redelig måde, samtidig med at de gradvis reduceres væsentligt med mindst 500 mia. USD årligt senest i 2030, begyndende med de mest skadelige incitamenter, og øge positive incitamenter til bevarelse og bæredygtig udnyttelse af biodiversitet.*

⁴ [A toolbox for reforming environmentally harmful subsidies in Europe – EU's Publikationskontor \(europa.eu\).](#)

Spørgsmål til ministrene

- *Er der ud over de økonomiske katalysatorer, der er beskrevet ovenfor, andre katalysatorer, der vil være afgørende for at fremskynde de systemiske omstillinger inden for rammerne af det europæiske semester?*
-