



EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU



6675/12

(OR. en)

PRESSE 56

PR CO 8

PRESSITEADE

Nõukogu 3147. istung

Konkurentsivõime (siseturg, tööstus, teadusuuringud ja kosmos)

Brüssel, 20.-21. veebruar 2012

Eesistuja

Ole SOHN

ettevõtluse ja majanduskasvu minister

Morten ØSTERGAARD

Taani teaduse, innovatsiooni ja kõrghariduse minister

P R E S S I T E A D E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRÜSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8847 / 6319 Faks: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

6675/12

1
ET

Nõukogu istungi peamised tulemused

1.–2. märtsil toimuva ELi kevadise tippkohtumise ettevalmistamise käigus toimus nõukogus arutelu **tööhõive ja majanduskasvu strateegia „Euroopa 2020”** üle seoses komisjoni **iga-aastase majanduskasvu analüüsiga**.

Nõukogus peeti avalik arutelu **ühtse turu aktis** sisalduva järgmise kolme prioriteetse valdkonna üle, mille eesmärk on aidata ELi ettevõtjatel suurendada oma konkurentsivõimet ning suutlikkust luua töökohti:

- **raamatupidamiseeskirjade reform**, keskendudes eelkõige ettepanekule suurendada valitsemissektorile tehtavate maksete läbipaistvust;
- **rüüghankepoliitika ajakohastamine**; ning
- **VKEde rahastamisvõimaluste parandamine riskikapitalifondide ja sotsiaallettevõtlusfondide valitsejate jaoks** kogu ELis kehtivate tegevuslubade kehtestamise abil.

Nõukogu võttis vastu järeldused **aruka reguleerimise** tegevuskava kohta, mille eesmärk on lihtsustada regulatiivset keskkonda, milles ELi ettevõtjad tegutsevad, koondades peatähelepanu lõppkasutajatele.

Delegatsioonid võtsid samuti teadmiseks eesistujariigi teabe **patendipaketi** olukorra kohta.

Nõukogus toimus arutelu, millel käsitleti tulevast **teadusuuringute ja innovatsiooni** raamprogrammi aastateks 2014–2020, mille nimi on „**Horisont 2020**”. Komisjon esitas nõukogule ettekande **Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudiga (EIT)** seotud kavandatud tulevaste meetmete kohta.

Istungi kosmost käsitlevas osas pidas nõukogu arvamuste vahetuse **kosmosealase juhtprogrammi GMES** (Maa seire Euroopa programm) rakendamise kohta alates 2014. aastast.

SISUKORD¹

OSALEJAD	5
ARUTLUSEL OLNUD PUNKTID	
IGA-AASTANE MAJANDUSKASVU ANALÜÜS: EUROOPA ÜLEMKOGU KEVADISE KOHTUMISE ETTEVALMISTAMINE	8
RIIGIHANKEPOLIITIKA REFORM.....	10
ETTEVÕTJATE RAAMATUPIDAMISNÕUETE LÄBIVAATAMINE	12
RISKIKAPITALIFONDID JA SOTSIAALETTEVÕTLUSFONDID	14
ARUKA REGULEERIMISE TEGEVUSKAVA – <i>nõukogu järeldused</i>	15
TEADUSUURINGUTE JA INNOVATSIOONI RAAMPROGRAMM: „HORISONT 2020”	16
EUROOPA INNOVATSIOONI JA TEHNOLOOGIA INSTITUUT (EIT).....	18
INNOVATSIOONI KÄSITLEVATE EUROOPA ÜLEMKOGU JÄRELDUSTE JÄRELMEETMED.....	19
MAA SEIRE EUROOPA PROGRAMM (GMES)	20
MUUD KÜSIMUSED	21
Ühtne patendikaitse.....	21
Biomajandus: innovatsiooni ja keskkonnahoidliku majanduskasvu tegevuskava.....	21
Euroopa teadusruum: avaliku konsulteerimise tulemused.....	22
ITER: rahvusvaheline katsetermotuumareaktor.....	22

¹

- Kui nõukogu on deklaratsioonid, järeldused või resolutsioonid ametlikult vastu võtnud, märgitakse see ära asjakohase punkti pealkirjas ja vastav tekst pannakse jutumärkidesse.
- Dokumendid, millele tekstis on viidatud, on kätte saadavad nõukogu veebilehel <http://www.consilium.europa.eu>.
- Õigusaktid, mis on vastu võetud koos nõukogu protokolliga kantud avaldustega, mille võib üldsusele kättesaadavaks teha, on tähistatud tärniga; need avaldused on kättesaadavad nõukogu veebilehel või pressibüroos.

MUUD HEAKSKIIDETUD PUNKTID*TRANSPORT*

- Euroopa raudteede koostalitlusvõime – kaubaveoteenuste telemaatilised seadmed..... 23
- Ühised raudteeohutusega seotud eesmärgid 23

TOIDUALASED ÕIGUSAKTID

- Toiduvärvid – toiduainetes sisalduvate dioksiinide ja muude saasteainete kontrollimine..... 24

KULTUUR

- Euroopa kultuuripärandi märgise komitee – ametisse nimetamine 24

OSALEJAD**Belgia:**

Johan VANDE LANOTTE

Jean-Marc NOLLET

Kris PEETERS

Paul MAGNETTE

Bulgaaria:

Julieta HUBENOVA

Peter STEFANOV

Tšehhi Vabariik:

Martin TLAPA

Ivan WILHELM

Taani:

Ole SOHN

Morten ØSTERGAARD

Michael DITHMER

Saksamaa:

Peter HINTZE

Birgit GRUNDMANN

Georg SCHÜTTE

Eesti:

Gert ANTSU

Iirimaa:

Richard BRUTON

Seán SHERLOCK

Kreeka:

Andreas PAPASTAVROU

Hispaania:

Carmen VELA

José Pascual MARCO MARTINEZ

Prantsusmaa:

Jean LEONETTI

Philippe LEGLISE-COSTA

Itaalia:

Enzo MOAVERO MILANESI

Francesco PROFUMO

Küpros:

George ZODIATES

Läti:

Daniels PAVLUTS

Mareks GRUŠKEVICS

asepeaminister ning majandus-, tarbijakaitse- ja Põhjamere küsimuste minister

asepresident ning laste-, teadusuuringute ja avaliku teenistuse minister

Flandria valitsuse peaminister ning Flandria majandus-, välispoliitika-, põllumajandus- ja maaelupoliitika minister riigi osalusega äriühingute, teaduspoliitika ja arengukoostööminister, vastutav suurlinnade eest

majanduse, energeetika ja turismi aseminister alalise esindaja asetäitja

majandus- ja kaubandusministri asetäitja teadus- ja kõrgharidusministri asetäitja

ettevõtluse ja majanduskasvu minister teaduse, innovatsiooni ja kõrghariduse minister alaline riigisekretär, Taani majandus- ja ettevõtlusministeerium

majandus- ja tehnoloogiaministeeriumi parlamentaarne riigisekretär justiitsministeeriumi riigisekretär haridus- ja teadusministeeriumi riigisekretär

alalise esindaja asetäitja

tööhõive-, ettevõtlus- ja innovatsiooniminister riigiminister, vastutav teadusuuringute ja innovatsiooni eest (tööhõive-, ettevõtlus-, ja innovatsiooniministeerium ning hariduse ja kutseoskuste ministeerium)

alalise esindaja asetäitja

teadusuuringute, arengu ja innovatsiooni riigisekretär alalise esindaja asetäitja

riigiministri ning välis- ja Euroopa asjade ministri alluvusse kuuluv minister, kes vastutab Euroopa asjade eest alalise esindaja asetäitja

Euroopa asjade minister haridus-, ülikoolide ja teadusuuringute minister

alalise esindaja asetäitja

majandusminister haridus- ja teadusministeeriumi riigisekretär

Leedu:

Giedrius KADZIAUSKAS
Nerija PUTINAITE

majandusministri asetäitja
haridus- ja teadusministri asetäitja

Luksemburg:

Etienne SCHNEIDER
Michèle EISENBARTH

majandus- ja väliskaubandusminister
alalise esindaja asetäitja

Ungari:

Zoltán CSÉFALVAY

strateegiliste küsimuste riigiminister,
majandusministeerium

Malta:

Jason AZZOPARDI

ausa konkurentsi, väikeettevõtluse ja tarbijaküsimuste
minister

Madalmaad:

Derk OLDENBURG

alalise esindaja asetäitja

Austria:

Karlheinz TÖCHTERLE
Harald GÜNTHER

teadus- ja teadusuuringute minister
alalise esindaja asetäitja

Poola:

Barbara KUDRYCKA
Andrzej DYCHA

teadus- ja kõrgharidusminister
majandusministri asetäitja

Portugal:

Carlos OLIVEIRA

ettevõtluse, konkurentsivõime ja innovatsiooni
riigisekretär
teaduse riigisekretär

Maria Leonor PARREIRA

Rumeenia:

Dragos Mihael CIUPARU
Cristian BADESCU

riigisekretär, Riikliku Teadusuuringute Ameti juhataja
alalise esindaja asetäitja

Sloveenia:

Žiga TURK
Uroš VAJGL

haridus-, teadus- ja spordiminister
alalise esindaja asetäitja

Slovakkia:

Peter JAVORČÍK

alalise esindaja asetäitja

Soome:

Lauri IHALAINEN
Jyri HÄKÄMIES

tööminister
majandusminister

Rootsi:

Ewa BJÖRLING
Stefan ATTEFALL
Peter HONETH

kaubandusminister
riigihalduse ja elamumajanduse minister
haridusministeeriumi riigisekretär, vastutav kõrghariduse
ja teadustegevuse eest

Ühendkuningriik:

Norman LAMB
Andy LEBRECHT

töösuhete, tarbijaküsimuste ja posti minister
alalise esindaja asetäitja

Komisjon:

Antonio TAJANI
Michel BARNIER
Androulla VASSILIOU
Máire GEOGHEGAN-QUINN

asepresident
volinik
volinik
volinik

Ühineva riigi valitsus oli esindatud järgmiselt:

HORVAATIA

Željko JOVANOVIĆ
Tamara OBRADOVIĆ MAZAL

teadus-, haridus- ja spordiminister
majandusministri asetäitja

ARUTLUSEL OLNUD PUNKTID**IGA-AASTANE MAJANDUSKASVU ANALÜÜS: EUROOPA ÜLEMKOGU KEVADISE KOHTUMISE ETTEVALMISTAMINE**

Seoses 1.–2. märtsil toimuva kevadise Euroopa Ülemkogu kohtumise ettevalmistamisega arutati nõukogus kõigi asjakohaste arutelude ühe osana 2012. aasta iga-aastast majanduskasvu analüüsi.

Nõukogu rõhutas meetmeid, mis konkurentsivõime nõukogu pädevuste raames võivad parandada majandustulemusi ja luua lisandväärtust nii lühi- kui pikaajalises perspektiivis, sealhulgas:

- konkurentsivõime edendamist jätkusuutliku majanduskasvu abil, mis eeldab konkreetsete meetmete võtmist digitaalse ühtse turu ja teenuste siseturu raames, samuti ELi ettevõtjate toetamist nende väliskaubandusala potentsiaali väljaarendamiseks;
- Euroopa ettevõtjate rahastamisvõimaluste juurdepääsu lihtsustamist, mis hõlmab selliste rahastamisvahendite suuremat kasutamist nagu laenu tagatised ja riskikapitali investeeringud; ning
- avaliku halduse ajakohastamist, lihtsustades ettevõtluskeskkonna reguleerimist ning hõlbustades e-valitsuse algatusi.

Struktuurireforme ja ühtse turu meetmeid peab täiendama suurem investeerimine teadusuuringutesse ja innovatsiooni ning teistesse majanduskasvu soodustavatesse valdkondadesse. Tuleb otsida täiendavaid ja tugevamaid innovatsioonimeetmeid, et aidata elavdada Euroopa majandust ja lahendada ühiseid ühiskondlikke probleeme, muu hulgas täites juhtalgatuse „Innovatiivne liit” raames võetud kohustusi.

Lisaks on eelarve konsolideerimise taustal teadusuuringud ja innovatsioon otsustava tähtsusega elemendid asjakohaste ELi ja riiklike majanduskasvu- ja tööhõivestrateegiate koostamisel. Sellega seoses rõhutasid ministrid, et oluline on säilitada või suurendada investeeringute taset kõnealustes valdkondades ning hoida ülal ambitsioonikaid teadus- ja arengueesmärke.

Komisjon avaldas eelmise aasta novembris 2012. aasta majanduskasvu analüüsi, mis on tööhõive ja majanduskasvu strateegia „Euroopa 2020” eesmärkide täitmisel tehtud edusammude analüüs¹.

¹ http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/ags2012_en.pdf

Majanduskasvu ja konkurentsivõime edendamiseks soovitatakse teatistes ELi ja riikide tasandil keskendada jõupingutused järgmisele viiele prioriteedile: diferentseeritud ja majanduskasvu soodustav eelarve konsolideerimine; tavapärase majandusele laenu andmise taastamine; majanduskasvu ja konkurentsivõime edendamine; võitlus töötusega ja tegelemine kriisi sotsiaalsete tagajärgedega; ning avaliku halduse ajakohastamine.

Iga-aastane majanduskasvu analüüs juhatab sisse Euroopa poolaasta, mis on osa uuest juhtimisstruktuurist, mida kasutatakse liikmesriikide eelarve- ja struktuuripoliitika läbivaatamiseks, et avastada vasturääkivusi ja tekkivat tasakaalustamatust. Eesmärk on tugevdada koordineerimist ajal, mil eelarvet käsitlevad olulised otsused on alles ettevalmistamisel.

Kevadisel Euroopa Ülemkogu kohtumisel määratakse kindlaks ELi peamised majanduslikud väljakutsed ja antakse strateegilisi suuniseid. Neid suuniseid arvesse võttes esitavad liikmesriigid oma stabiilsus- ja lähenemisprogrammides oma eelarvestrateegiad. Samal ajal koostavad liikmesriigid riiklikud reformikavad, milles esitatakse meetmed, mida nad oma poliitika tugevdamiseks mitmes valdkonnas võtavad.

RIIGIHANKEPOLIITIKA REFORM

Nõukogus toimus poliitiline mõttevahetus riigihankepoliitika ajakohastamise küsimuses.

See oli esimene ministritevaheline mõttevahetus pärast seda, kui komisjon esitas 2011. aasta detsembris ettepanekud ELi riigihankeid käsitlevate eeskirjade põhjalikuks ümberkujundamiseks.

Mõttevahetuse tulemused annavad suunised tehnilise töö jätkamiseks. Vahe-eesmärk on jõuda mais toimival konkurentsivõime nõukogu istungil kokkuleppele reformi peamistes põhimõtetes ning lõpp-eesmärk on reformi heakskiitmine enne 2012. aasta lõppu Euroopa Parlamendiga toimuva ühise seadusandlusprotsessi raames.

Riigihangete ajakohastamisega on seotud kolm järgmist ettepanekut:

- direktiivi eelnõu, millega kehtestatakse uus õiguslik raamistik (millega asendatakse direktiiv 2004/18/EÜ) ([18966/11](#));
- direktiivi eelnõu, milles käsitletakse vee-, energeetika-, transpordi- ja postiteenuste sektoris tegutsevate üksuste hankeid (millega asendatakse direktiiv 2004/17/EÜ) ([18964/11](#)); ning
- direktiivi eelnõu kontsessioonilepingute sõlmimise kohta ([18960/11](#)).

Kehtivate riigihanke eeskirjade (mis pärinevad 2004. aastast) läbivaatamine on üks kaheteistkümnest ühtse turu aktis¹ sisalduvast prioriteetsest meetmest.

Arutelus keskenduti uue õigusraamistiku käsitlemisele. Täpsemalt keskenduti kahele eesistujariigi väljatoodud aspektile ([6436/12](#)):

¹ http://ec.europa.eu/internal_market/smact/index_en.htm

1. Paindlikkuse määr, mida tuleks kohaldada konkurentsipõhise läbirääkimistega menetluse puhul.

Enamik delegatsioone märkis, et riigihankelepingute puhul peaks olema võimalik kasutada rohkem läbirääkimistega menetlusi ning samuti tuleks kehtestada teatavad kaitsemeetmed, et tagada pakkumuste võrdne kohtlemine. Mõned teised delegatsioonid eelistaksid nimetatud menetluse piiratud kasutamist kooskõlas komisjoni ettepanekuga.

Võrreldes praeguste eeskirjadega teeb komisjon ettepaneku suurendada nende juhtumite arvu, mille puhul liikmesriigid võivad lubada kasutada konkurentsipõhist läbirääkimistega menetlust, kuid mitte nii, et seda menetlust oleks võimalik piiranguteta kasutada.

2. Eeskirjad teatavate teenustekategooriate jaoks: sotsiaal-, kultuuri-, tervise- jm teenused.

Paljud delegatsioonid rõhutasid, et uus süsteem peaks saavutama õige tasakaalu ühelt poolt hankemenetluses konkurentsi abil saavutatava tõhususe edendamise ning teiselt poolt teatavate teenuste puhul leebemate riigihanke eeskirjade saavutamise eesmärgi vahel.

Komisjon teeb ettepaneku kaotada praegune eristamine teatavate lihtsama korra kohaselt delegeeritavate teenuste osas (sotsiaal-, kultuuri-, tervise- ja haridusteenused jm), et kohaldada standardeeskirju kõigi teenuste suhtes, välja arvatud selgesõnalise erandi korral.

ETTEVÕTJATE RAAMATUPIDAMISNÕUETE LÄBIVAATAMINE

Nõukogus toimus poliitiline mõttevahetus ELi ettevõtjatele kohaldatavate raamatupidamiseeskirjade läbivaatamise üle, mille käigus keskenduti eelkõige valitsemissektorile tehtavaid makseid käsitlevale aruandlusele.

Mõttevahetuse tulemused on suunisteks tehnilise töö jätkamisel, mille eesmärk on jõuda 2012. aasta juuni lõpuks kokkuleppele raamatupidamisdirektiivide lihtsustamise suhtes, kooskõlas Euroopa Ülemkogu taotlusega.

Ettepanek, mis käsitleb kohustust anda aru mäetööstuse ja ürgmetsade raiega tegelevate ettevõtjate poolt valitsemissektorile tehtavate maksete kohta (nimetatakse ka riigipõhiseks aruandluseks) on osa komisjoni nn sotsiaalselt vastutustundliku ettevõtluse strateegiast. See on lisatud direktiivi eelnõusse, millega asendatakse praegu kehtivad raamatupidamisdirektiivid ([16250/11](#)).

Raamatupidamisdirektiivides käsitletakse Euroopa äriühingute aastaaruandeid ja konsolideeritud finantsaruandeid. Need direktiivid on järgmised:

- nõukogu neljas direktiiv, mis käsitleb teatavat liiki äriühingute raamatupidamise aastaaruandeid (78/660/EMÜ, 25. juuli 1978), ja
- nõukogu seitsmes direktiiv, mis käsitleb konsolideeritud aastaaruandeid (83/349/EMÜ, 13. juuni 1983).

Uue direktiivi eelnõu, mis esitati eelmise aasta detsembris ühtse turu akti prioriteetsete meetmete ühe osana, tuleb vastu võtta nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt seadusandliku tavamenetluse teel.

Kavandatud läbivaatamise peamised eesmärgid on:

- vähendada halduskoormust ja lihtsustada VKEdele kohaldatavaid raamatupidamiseeskirju;
- suurendada finantsaastaaruannete selgust ja võrreldavust; ning
- suurendada mäetööstuse ja ürgmetsade raiega tegelevate ettevõtjate poolt valitsemissektorile tehtavate maksete läbipaistvust.

Võttes aluseks eesistujariigi küsimustiku ([5930/12](#)), keskendusid arutelud viimati nimetatud eesmärgile.

Selleks et edendada valitsemissektori vastutust, läbipaistvust ja head juhtimistava, on ettepanekus kehtestatud uued aruandlusnõuded suurettevõtjate ja kõigi mäetööstuse või ürgmetsade raiega tegelevate avaliku huvi üksuste jaoks. Direktiivi eelnõus tehakse ettepanek, et nimetatud ettevõtjad deklareeriksid valitsemissektorile makstud summad igas riigis, kus nad tegutsevad, märkides ära, millise projektiga on tegemist.

Ministrite arutelu näitas, et selgelt toetatakse eesmärki parandada läbipaistvust selles valdkonnas. Mõned delegatsioonid leidsid siiski, et kõnealune ettepanek tuleks üksikasjalikumalt läbi vaadata ning samuti võtta arvesse igasugust mõju, mida kavandatav seadusandlik akt avaldab Euroopa ettevõtjate konkurentsivõimele.

Paljud delegatsioonid väljendasid muret seoses aruandlusega projektide lõikes. Lisaks eelistas enamik delegatsioone makstud summa „olulisuse” määratlemist kavandatavas direktiivis.

RISKIKAPITALIFONDID JA SOTSIAALETTEVÕTLUSFONDID

Nõukogus peeti poliitiline mõttevahetus Euroopa riskikapitalifonde käsitleva määruse ([18499/11](#)) ja Euroopa sotsiaalettevõtlusfonde käsitleva määruse ([18491/11](#)) eelnõude üle.

Nimetatud ettepanekud esitati eelmise aasta detsembris ja need on seotud ühtse turu aktiga ning komisjoni tegevuskavaga VKEd rahastamisvõimaluste parandamiseks ([18619/11](#)).

Ministrid kiitsid heaks kõnealuste ettepanekute üldise eesmärgi ning kohustusid alustama kiiresti läbirääkimisi Euroopa Parlamendiga, et saavutada kokkulepe 2012. aasta juuniks, nagu soovis Euroopa Ülemkogu ([6277/12](#)).

Ettepanekute üldeesmärk on soodustada VKEd kasvu, parandades nende juurdepääsu rahastamisele ning kehtestades kogu ELis kehtivad tegevusload riskikapitalifondide ja sotsiaalettevõtlusfondide valitsejatele seoses nende fondide turustamisega.

Ettepanekutes sätestatakse ühtsed nõuded ühiseks investeerimiseks loodud ettevõtjate valitsejatele, kes soovivad tegutseda ELis kehtiva tegevusloa alusel. Neis ettepanekutes on kehtestatud nõuded seoses investeerimisportfelli, investeerimistehnikate ja aktsepteeritavate ettevõtjatega, millesse kvalifitseeruvad fondid võivad investeerida. Samuti kehtestatakse neis ühtsed eeskirjad selle kohta, millistele investorite kategooriatele võivad kvalifitseeruvad fondid olla suunatud, ning selliste kvalifitseeruvate fondide osakuid või aktsiaid turustavate fondivalitsejate sisekorralduse kohta. Kogu ELis kehtivad ühesugused sisulised eeskirjad aitavad luua võrdseid võimalusi kõigile turuosalistele.

Komisjon esitas eraldi Euroopa riskikapitalifonde käsitleva määruse eelnõu ja Euroopa sotsiaalettevõtlusfonde käsitleva määruse eelnõu, kuna nende kahe fonditüübi olemus on erinev. Euroopa riskikapitalifondid keskenduvad tavaliselt VKEd rahastamisele omakapitali kaudu äritegevuse algetapis, samas kui Euroopa sotsiaalettevõtlusfondidel on sageli laiem valik kättesaadavaid kvalifitseeruvaid investeerimisvahendeid, näiteks kombineeritud rahastamine avalikust ja erasektorist, võlainstrumendid või väikelaenud.

Riskikapitalifondid on ettevõtjad, kes pakuvad peamiselt omakapitali kaudu rahastamist reeglina väga väikestele ettevõtjatele nende äritegevuse algstaadiumis. ELis on riskikapitalil kõrge, kuid suures osas kasutamata potentsiaal. Riskikapitalile toetuvad VKEd saavad luua kvaliteetseid töökohti, kuna riskikapitaliga toetatakse innovatiivsete ettevõtete loomist.

ARUKA REGULEERIMISE TEGEVUSKAVA – nõukogu järeldused

Nõukogu võttis vastu järeldused ([6341/12](#)) tulevase aruka reguleerimise tegevuskava kohta, milles pööratakse suurt tähelepanu lõppkasutajale: ettevõtjatele, eelkõige VKEdele ja mikroettevõtjatele, tarbijatele, avaliku halduse asutustele jne.

Nimetatud järeldustega kutsub nõukogu komisjoni üles täiendavalt parandama aruka reguleerimise tegevuskava, muu hulgas pidades silmas lõppkasutajaid ning kaasates neid reguleerimise hindamisse, mille eesmärk on määrata kindlaks liigne koormus, vastuolud, vananenud või ebatõhusad meetmed, ning vähendada tarbetut regulatiivset koormust.

TEADUSUURINGUTE JA INNOVATSIOONI RAAMPROGRAMM: **„HORISONT 2020”**

Nõukogus toimus arutelu, mille käigus käsitleti teadusuuringute ja innovatsiooni uut ühist strateegilist raamistikku aastateks 2014–2020, mis kannab nime „Horisont 2020”.

Arutelu tugines eesistujariigi esitatud aruandele, milles keskendutakse kahele põhilisele poliitilisele teemale: programmi „Horisont 2020” läbivad teemad (nt rahvusvahelise koostöö ning sotsiaal- ja humanitaarteaduste roll) ning VKEde osalemine programmis „Horisont 2020” ([6281/12](#)).

Mitu liikmesriiki rõhutasid eeliseid, mis on sotsiaal- ja humanitaarteaduste kaasamisel teadusprojektidesse, et tegeleda tõhusamalt ühiskonnaprobleemidega. Nimetatud aspektide lisamine võib aidata innovatsioonile kaasa, parandades probleemide lahendamise võimet.

Mõned delegatsioonid juhtisid tähelepanu sellele, et tuginedes varasematele kogemustele ja rahvusvahelise koostöö strateegilise foorumi (SFIC) tööle, võib ELi ja selle liikmesriikide ennetav lähenemisviis teadus- ja arendusvaldkonna rahvusvahelisele koostööle anda sihipärase strateegia valimise korral suurema vastastikuse kasu. Ministrid võtsid teadmiseks ka komisjoni teadaande, et nimetatud aspektide kohta antakse eelseisvatel kuudel välja teatis.

Kõik delegatsioonid olid kindlalt selle poolt, et tuleb hõlbustada VKEde osalemist innovatsioonis, võttes nii riikide kui ELi tasandil teostatavaid meetmeid, näiteks VKEde jaoks vahendite lihtsustamine, klastrite edendamine, riskikapitali parem kättesaadavus, partnerlused, suuremad võimalused seoses riigihangetega, koostöö ülikoolidega jne.

Eesistujariigi eesmärk on jõuda nõukogus hiljemalt 2012. aasta mais ühisele seisukohale raamprogrammi sisu suhtes, et valmistuda eelseisvaks tööks ja tagada õigeaegne heakskiitmine nõukogus ja Euroopa Parlamendis. Programmiga „Horisont 2020” asendatakse ELi seitsmes teadusuuringute raamprogramm, mis kestab 2013. aasta lõpuni.

Lisaks praegu ELi ekspertide tehtavale uut programmi käsitlevale analüüsile võttis nõukogu arvesse 6. detsembril toimunud esimese poliitilise mõttevahetuse peamisi tulemusi ning 2. veebruaril Kopenhaagenis ministrite mitteametlikul kohtumisel toimunud arutelu tulemusi¹. Ministrite mitteametlikul kohtumisel keskenduti kolmele raamprogrammiga „Horisont 2020” seotud küsimusele: vastastikune täiendavus muude ELi programmidega ja eelkõige ühtekuuluvuspoliitika rahastamisega, lihtsustamine ning teadusuuringute ja innovatsiooni sidumise tähtsus.

¹ <http://eu2012.dk/en/NewsList/Februar/Week-5/Compet-research>

Uus teadusuuringute raamistik hoiab ära killustatuse ja tagab suurema sidususe, sealhulgas liikmesriikide teadusprogrammidega. „Horisont 2020” tugineb käimasoleva seitsmenda raamprogrammi kontseptsioonile, konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammile ning Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudile. See on tihedalt seotud valdkondliku poliitika peamiste prioriteediga, nagu tervishoid, toiduga kindlustatus, energeetika ja kliimamuutused jne, ning on tihedalt seotud ühtekuuluvuspoliitika ja maaelu arenguga.

Komisjon esitles mitut tulevase programmi osa 30. novembril 2011:

http://ec.europa.eu/research/horizon2020/index_en.cfm

EUROOPA INNOVATSIOONI JA TEHNOLOOGIA INSTITUUT (EIT)

Nõukogu võttis teadmiseks komisjoni ettekande strateegilise rakenduskava kohta ning Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituuti (EIT) käsitleva määruse muutmise kohta ([18090/11](#)).

EIT, mis asutati 2008. aasta märtsis, tugevdab jätkuvalt ELi ja selle liikmesriikide innovatsioonivõimet ja aitab kaasa programmi „Horisont 2020” üldeesmärgi saavutamisele, peamiselt lõimides nn teadmiste kolmnurga – kõrghariduse, teaduse ja innovatsiooni. Lõimimine toimub peamiselt teadmis- ja innovaतिकogukondade kaudu, mille raames organisatsioonid tegelevad pikaajaliselt lahenduste otsimisega suurtele ühiskondlikele probleemidele.

EIT saab ajavahemikul 2014–2020 programmi „Horisont 2020” raames 3,1 miljardit eurot rahalist toetust.

Eraldi otsusega määravad nõukogu ja Euroopa Parlament kindlaks EITi strateegilise kava prioriteetsed valdkonnad seitsmeks aastaks ([18091/11](#)).

EIT veebileht: <http://eit.europa.eu/>

INNOVATSIOONI KÄSITLEVATE EUROOPA ÜLEMKOGU JÄRELDUSTE JÄRELMEETMED

Nõukogu võttis teadmiseks eesistujariigi aruande ([6279/1/12](#)), milles käsitletakse arenguid teadusuuringute ja innovatsiooni valdkonnas pärast 4. veebruari 2011. aasta Euroopa Ülemkogu järeldusi, milles keskenduti energeetikale ja innovatsioonile (*EUCO* [2/11](#)).

Nimetatud aruanne tuleb kõneks järgmisel Euroopa Ülemkogu kohtumisel, mis toimub 1.-2. märtsil.

Euroopa Ülemkogu kutsus oma järeldustes üles rakendama ühtset lähenemisviisi, et hoogustada innovatsiooni ja kasutada täiel määral Euroopa intellektuaalset kapitali, mis tooks kasu kodanikele, ettevõtetele – eelkõige VKEdele – ja teadlastele.

MAA SEIRE EUROOPA PROGRAMM (GMES)

Nõukogus toimus arvamuste vahetus Maa seire Euroopa programmi (GMES) ja selle toiminguid käsitleva komisjoni teatise kohta/üle ([17072/11](#)).

Arutelu käigus käsitleti GMES-programmi tulevikuväljavaateid ja kõige tõenäolisemaid sobiva juhtimise ja pikaajalise rahastamise mudeleid. Eriti rõhutati vajadust leida asjakohane vorm täiendavate operatiivsete järeelmeetmete jaoks.

GMES-programm loodi määrusega 911/2010¹. Koos Galileo satelliitnavigatsioonisüsteemiga on see ELi kosmosepoliitika juhtprogramm. GMES on samuti üks nendest programmidest, mis viiakse ellu Euroopa 2020. aasta aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia raames, ning võttes arvesse selle olulisust paljudele ELi poliitikavaldkondadele kaasati programm ka Euroopa 2020. aasta strateegia tööstuspoliitika algatusse.

Kosmosenõukogu kaheksandal istungil 6. detsembril Euroopa Liidu ja Euroopa Kosmoseagentuuri (ESA) poolt vastu võetud resolutsioonis ([18232/11](#)) tõstetakse esile GMESi olulist rolli Euroopale iseseisva juurdepääsu tagamises tähtsale teabele, mis toetab keskkonda, julgeolekut, humanitaarabi, kodanikukaitset ja teisi GMESiga hõlmatud temavaldkondi.

GMESi veebileht: <http://www.gmes.info>

¹ Euroopa Liidu Teataja L 276, 20.10.2010.

MUUD KÜSIMUSED

Ühtne patendikaitse

Eesistujariik tuletas meelde 30. jaanuari avaldust, mille tegid nende liikmesriikide riigipead ja valitsusjuhid, kes osalevad tõhustatud koostöös ühtse patendikaitse loomiseks, ja milles nad võtsid kohustuse saavutada hiljemalt 2012. aasta juunis lõplik kokkulepe patendipaketi viimase lahendamata küsimuse osas ([5/12](#)).

Ta rõhutas, et uus süsteem toob märkimisväärset kasu Euroopa ettevõtjatele seoses innovatsioonipotentsiaali, majandusliku kokkuhoiu ja õiguskindlusega, ning võttis kohustuse püüda hõlbustada lõpliku kompromissi saavutamist.

Mitu delegatsiooni ja komisjon kutsusid liikmesriike tungivalt üles ühtse patendikohtu loomise lepingu eelnõu koostamist lõpule viima.

Eelmise aasta detsembris saavutasid nõukogu ja parlament esialgse kokkuleppe kahe määruse eelnõu suhtes, millega rakendatakse tõhustatud koostööd ühtse patendikaitse valdkonnas.

Patendisüsteemi kolmas samm, ühtse patendikohtu loomine, kus tehtaks patendivaidluste lahendamise seotud otsuseid, on veel menetlemisel, kuna kohtu asukoha suhtes ei ole lõplikku kokkulepet veel saavutatud.

Biomajandus: innovatsiooni ja keskkonnahoidliku majanduskasvu tegevuskava

Mitteametlikul lõunal toimus teadusministrite vaheline arvamuste vahetus komisjoni 13. veebruari teatise „Innovatsioon ja jätkusuutlik majanduskasv: Euroopa biomajandus” ([6487/12](#)) kohta.

Ministrid toonitasid, et biomajandus võib suuresti kaasa aidata innovatiivsema, ressursitõhusama ja konkurentsivõimelisema ühiskonna rajamisele.

Kõnealusel teatises on esitatud 12 meetmest koosnev kava biomajanduse strateegia rakendamiseks.

Euroopa teadusruum: avaliku konsulteerimise tulemused

Nõukogu võttis teadmiseks komisjoni analüüsi, mis käsitleb sidusrühmade arvamuste ja tõendite kogumiseks tehtud avalikku konsulteerimist põhiliste takistuste kohta, mis tuleb ületada, et luua 2014. aastaks hästitoimiv Euroopa teadusruum, ning nende takistustega tegelemise parima viisi kohta ([6537/12](#)).

ERA veebileht: http://ec.europa.eu/research/era/index_en.htm

ITER: rahvusvaheline katsetermotuumareaktor

Nõukogu võttis teadmiseks komisjoni esitatud ülevaate ITERi projekti olukorrast ([6599/12](#)).

Komisjon esitas 2011. aasta detsembris ettepaneku, mis käsitleb Euratomi asutamislepingu alusel loodavat täiendavat teadusprogrammi aastatel 2014–2018 ([5058/12](#)).

ITERi veebileht: <http://www.iter.org/>

MUUD HEAKSKIIDETUD PUNKTID**TRANSPORT****Euroopa raudteede koostalitlusvõime – kaubaveoteenuste telemaatilised seadmed**

Nõukogu otsustas mitte olla vastu sellele, et komisjon võtab vastu määruse, millega muudetakse üleeuroopalise raudteesüsteemi alaosüsteemi „kaubaveoteenuste telemaatilised seadmed” tehnilisi koostalitlusnõudeid ([5184/12](#)).

Muudatuste abil ajakohastatakse kõnealuste tehniliste nõuete kohaldamise üksikasju ning raudteeveo-ettevõtjate, infrastruktuuri-ettevõtjate ja vagunite valdajate suhtes kohaldatavate muudatuste juhtimise eeskirju.

Määruse eelnõu suhtes kohaldatakse kontrolliga regulatiivmenetlust; kuna nõukogu on nüüdseks oma nõusoleku andnud, võib komisjon selle vastu võtta, kui Euroopa Parlament vastu ei ole.

Ühised raudteeohutusega seotud eesmärgid

Nõukogu otsustas mitte vastu olla sellele, et komisjon võtab vastu otsuse raudteesüsteemiga seotud ühiste ohutuseesmärkide kohta ([5313/12](#)).

Ühiste ohutuseesmärkidega määratakse kindlaks minimaalsed ohutustasemed, mis tuleb raudteesüsteemis saavutada eri riskikategooriate puhul (näiteks risk reisijatele, töötajatele, raudteeületuskoha kasutajatele või ühiskonnale tervikuna), väljendatuna aktsepteeritava riskitaseme kvantitatiivsetes näitajates.

Otsus põhineb kogemustel, mis on omandatud ühiste ohutuseesmärkide esimese komplekti rakendamisel, mis võeti vastu 2010. aastal ja on praeguseks asendatud teise komplektiga.

Õigusakti eelnõu suhtes kohaldatakse kontrolliga regulatiivmenetlust; kuna nõukogu on nüüdseks oma nõusoleku andnud, võib komisjon selle vastu võtta, kui Euroopa Parlament vastu ei ole.

TOIDUALASED ÕIGUSAKTID

Toiduvärvid – toiduainetes sisalduvate dioksiinide ja muude saasteainete kontrollimine

Nõukogu otsustas mitte vastu olla sellele, et komisjon võtab vastu kaks määruse eelnõu:

- määrus, millega muudetakse määruse 1333/2008 II lisa kinoliinkollase (E 104), päikeseloojangukollase FCF / punakaskollase S (E 110) ja erkpunase 4R, košenillpunase A (E 124) toiduvärvi kasutustingimuste ja tasemete osas ([16705/2/11 REV 2](#)); ning
- määrus, millega sätestatakse proovivõtu- ja analüüsimeetodid dioksiinide, dioksiinitaoliste PCBde ja mittedioksiinitaoliste PCBde sisalduse ametlikuks kontrollimiseks teatavates toiduainetes ([18587/11](#)).

Nende määruste eelnõude suhtes kohaldatakse kontrolliga regulatiivmenetlust. See tähendab, et kuna nõukogu on andnud oma nõusoleku, võib komisjon määrused vastu võtta, kui Euroopa Parlament sellele vastu ei ole.

KULTUUR

Euroopa kultuuripärandi märgise komitee – ametisse nimetamine

Nõukogu nimetas Francisco Prado-Vilari, Csilla Hegedüsi, Irma Grigaitiené ja Michel Thomas-Penette'i Euroopa kultuuripärandi märgise komitee liikmeteks, kelle ülesandeks on nende kohtade valik, millele antakse Euroopa kultuuripärandi märgis ([6274/12](#)).

Euroopa kultuuripärandi märgis võidakse anda kohtadele, millel on Euroopa ajaloo ja pärandi seisukohalt tugev sümboolne ning mitte üksnes esteetiline väärtus (nt mälestised, looduslikud paigad, veealune pärand, arheoloogilised paigad, tööstuspärand või linnaehituslikud paigad, kultuuriobjektid jne). Selle eesmärk on tugevdada Euroopa kodanike, eriti noorte Euroopasse kuulumise tunnet.