

Bruselj, 4. marec 2016
(OR. en)

6674/16

FISC 33
ECOFIN 189

DOPIS O TOČKI POD „A“

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: Svet

Št. predh. dok.: 6452/16

Zadeva: Prihodnost kodeksa ravnanja (obdavčitev podjetij)
– sklepi Sveta
= sprejetje

I. Ozadje

1. Kodeks ravnanja (obdavčitev podjetij) v zvezi s škodljivo davčno konkurenco (sprejet leta 1997) določa zlasti merila za ocenjevanje škodljivih davčnih ukrepov, za katere velja zaveza glede prostovoljnega strokovno pregledanega mirovanja in izločitve. Za izvajanje kodeksa ravnanja je zadolžena Skupina za kodeks ravnanja (obdavčitev podjetij), ustanovljena na podlagi sklepov Sveta z dne 9. marca 1998 (dok. 6619/98), v katerih je podrobneje opredeljeno njeno upravljanje.
2. Svet je leta 2008 poleg običajnega dela v zvezi s škodljivimi davčnimi ukrepi sprejel dogovor o prihodnjem delovnem svežnju skupine, ki zajema naslednja področja dela: preprečevanje zlorab, preglednost in izmenjava informacij na področju določanja transfernih cen, upravne prakse in povezave s tretjimi državami.

3. Skupina je leta 2011 in leta 2015 sprejela nova delovna svežnja, ki nadgrajujeta delovni sveženj iz leta 2008 in zajemata nova področja, zlasti (1) odpravljanje potencialno škodljivega davčnega načrtovanja multinacionalnih podjetij s pomočjo posebnih davčnih režimov za investicijske sklade; (2) združevanje – glede na vrsto režima – različnih ocen posameznih primerov v splošne smernice ali navodila za prihodnjo uporabo in (3) spremljanje izvajanja dogovorjenih smernic.

II. Prihodnost kodeksa ravnanja

4. Evropski svet je v sklepih z dne 23. maja 2013 poudaril, da je treba nadaljevati delo znotraj EU za odpravo škodljivih davčnih ukrepov, in se zavzel za okrepitev kodeksa ravnanja (dok. EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Med latvijskim predsedovanjem je na podlagi različnih predlogov držav članic in Komisije, ki so bili obravnavani v Skupini za kodeks ravnanja, potekala razprava o področju delovanja in upravljanju skupine.
6. Delovna skupina na visoki ravni je junija 2015 izrazila zadovoljstvo, da bo Skupina za kodeks ravnanja julija 2015 nadaljevala delo v zvezi s tem, ki bo osredotočeno na: (a) boljšo uporabo veljavnega mandata v zvezi s kodeksom, (b) preučitev možnosti za razširitev mandata in posodobitev meril ter (c) dejstvo, da bo upravljanje kodeksa ravnanja morda treba ustrezno prilagoditi. Svet ECOFIN je ta pristop potrdil 19. junija 2015.
7. Svet ECOFIN je 8. decembra 2015 sprejel sklepe o prihodnosti kodeksa ravnanja (dok. 15148/15), s katerimi se je zaključila prva faza te reforme. V njih je zlasti pozval Delovno skupino na visoki ravni, naj „*razpravlja o spremembi mandata v zvezi s konceptom, da za dobičke po potrebi velja dejanska raven obdavčitve v EU, ne glede na pristojnosti držav članic na področju obdavčitve*“ in „*potrdi, da je treba izboljšati skupno upravljanje, preglednost in delovne metode, ter v času nizozemskega predsedovanja dokončno oblikuje reformo skupine*“.

8. Nizozemsko predsedstvo je v časovnem načrtu, ki določa delo v Svetu v prihodnjih mesecih na področju erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička (dok. 6039/16), navedlo, da bi bilo treba delo v zvezi s prihodnostjo kodeksa ravnanja izvesti kratkoročno v okviru dvostopenjskega pristopa:
- kot prvi korak bi bilo treba obravnavati upravljanje, preglednost in delovne metode skupine;
 - zatem pa bi bilo treba začeti razprave o spremembi mandata v zvezi s konceptom, da za dobičke po potrebi velja dejanska raven obdavčitve v EU, tako da bi odločitev v zvezi z vprašanjem mandata kodeksa ravnanja sprejeli pred koncem mandata predsedstva.
9. Razprava Delovne skupine na visoki ravni o upravljanju, preglednosti in delovnih metodah Skupine za kodeks ravnanja na sejah 1. in 23. februarja je temeljila na osnutku sklepov Sveta, vendar popolnega soglasja ni bilo mogoče doseči. Predsedstvo je na podlagi razprave v Delovni skupini na visoki ravni in naknadnih neformalnih sestankov Coreperju predložilo revidirano različico sklepov, ki so jih odobrile vse države članice.
10. Glede na navedeno naj Svet sprejme osnutek sklepov iz priloge kot točko pod „A“.

(Osnutek) sklepov Sveta o prihodnosti kodeksa ravnanja

„Svet:

1. OPOZARJA na svojo odločenost za boj proti davčnim goljufijam, davčnim utajam in agresivnemu davčnemu načrtovanju na ravni EU in na svetovni ravni;
2. OPOZARJA, da so Svet in predstavniki vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, decembra 1997 sprejeli resolucijo o kodeksu ravnanja na področju obdavčevanja podjetij (v nadaljnjem besedilu: kodeks);
3. OPOZARJA, da je bila marca 1998 nato ustanovljena Skupina za kodeks ravnanja (v nadaljnjem besedilu: skupina), zadolžena za ocenjevanje davčnih ukrepov, ki spadajo na področje uporabe kodeksa, in nadzor zagotavljanja informacij o teh ukrepih;
4. OPOZARJA na svoje sklepe z dne 8. decembra 2015 o prihodnosti kodeksa, v katerih potrjuje, *„da bi se bilo treba pri delu v zvezi s prihodnostjo kodeksa ravnanja in njegovo okrepitevijo osredotočiti na izboljšanje uporabe veljavnega mandata kodeksa, preučitev možnosti in načinov za podaljšanje mandata in za posodobitev meril ter morebitno potrebo po ustrezni prilagoditvi upravljanja kodeksa“*, in poziva *„Delovno skupino na visoki ravni za davčna vprašanja, naj potrdi, da je treba izboljšati skupno upravljanje, preglednost in delovne metode, ter v času nizozemskega predsedovanja dokončno oblikuje reformo skupine“*;
5. MENI, da bi lahko posodobili organizacijo in delovne metode skupine, s čimer bi še povečali njeno učinkovitost;
6. POTRJUJE, da bi morala pravila o imenovanju predsednika skupine ostati nespremenjena in da bi morala predsedniku še naprej pomagati dva podpredsednika;

7. SPODBUJA skupino, naj začne priprave na izvolitev predsednika, da se zagotovi nemoten prehod na naslednjih volitvah v začetku leta 2017;
8. OPOZARJA skupino, naj pripravi smernice o razlagi merila dostopnosti in njegovi uporabi;
9. POZIVA skupino, naj dejavno izkoristi obstoječe podskupine in po potrebi predvidi nove podskupine;
10. SPREJEMA ODLOČITEV, da bo za pojasnitev tretjega in četrtega merila kodeksa odgovorna ena od podskupin, ena pa bo zadolžena za dialoge z zadevnimi tretjimi državami;
11. POZIVA Delovno skupino na visoki ravni za davčna vprašanja, naj razmisli, ali je treba nazadnje omenjeno podskupino pozneje zadolžiti za obravnavo vprašanj, povezanih s sporočilom o zunanji strategiji za učinkovito obdavčenje (dok. 5637/16 FISC 8);
12. POUDARJA, kako pomembno je, da so davčni ukrepi skupini priglašeni na podlagi jasnih in objektivnih meril v okviru letnega postopka mirovanja in izločitve, UGOTAVLJA, da delovni sveženj Skupine za kodeks ravnanja iz leta 2015 med drugim določa oblikovanje takih smernic, in POZIVA skupino, naj jih čim prej dokonča;
13. MENI, da je treba postopek odločanja pospešiti s prehodom od faze „dogovorjenega opisa“ do faze „ocenjevanja“, ne da bi bil potreben nov sklep v zvezi s tem, sprejet s širokim soglasjem, kar ne pomeni, da za končno oceno skupine ne bo še naprej potrebno široko soglasje;
14. PODPIRA večjo politično prepoznavnost dela skupine z bolj sistematičnim vključevanjem Sveta (ECOFIN), zlasti kadar ni mogoče doseči širokega soglasja o posameznih ukrepih, osnutku smernic ali vrednotenju obstoječih smernic, in po potrebi z javnimi razpravami v okviru Sveta ECOFIN o nekaterih splošnih vprašanjih, povezanih s kodeksom ravnanja;

15. POUDARJA, da je treba izboljšati preglednost preteklega in sedanjega dela skupine, obenem pa izpostavlja, da je treba zagotoviti, da se v rezultate usmerjeno sodelovanje v okviru Skupine za kodeks ravnanja lahko nadaljuje ob zagotovljeni zaupnosti;
16. POZIVA, naj bodo šestmesečna poročila skupine Svetu ECOFIN izčrpnjša in naj odražajo glavne elemente in stališča, ki so bili obravnavani v okviru posameznih točk, zajemajo pa naj tudi poročanje o (ne)skladnosti z dogovorjenimi smernicami;
17. POZIVA skupino, naj preuči pobude za podrobnejše obveščanje javnosti o rezultatih svojih sestankov in Svetu ECOFIN o tem poroča do junija 2017;
18. PODPIRA redna ustna poročila predsednika skupine Svetu ECOFIN ter po potrebi medinstitucionalno izmenjavo informacij;
19. IZRAŽA željo, da se olajša dostop do informacij v zvezi s sedanjim in preteklim delom skupine, vključno z dokumenti, ki so javnosti že dostopni, npr. prek namenske spletne strani na spletišču Sveta in objave – kolikor je to mogoče – dokumentov v zvezi s splošnimi smernicami in končnimi odločitvami o posameznih ukrepih;
20. POZIVA Delovno skupino na visoki ravni, naj v letu 2017 pregleda novo upravljanje, preglednost in delovne metode, zlasti kar zadeva učinkovitost postopka odločanja, tudi v povezavi z uporabo pravila o širokem soglasju, in o tem poroča na zasedanju Sveta ECOFIN decembra 2017;
21. POZIVA Delovno skupino na visoki ravni, naj obravnava vprašanje spremembe mandata skupine, da bi odločitev o možnostih in načinih za razširitev mandata in posodobitev meril sprejeli še pred koncem nizozemskega predsedstva.“