

V Bruseli 4. marca 2016
(OR. sk)

6674/16

FISC 33
ECOFIN 189

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Rada
Č. predch. dok.:	6452/16
Predmet:	Budúcnosť kódexu správania (zdaňovanie podnikov) – závery Rady = prijatie

I. Súvislosti

1. V kódexe správania (zdaňovanie podnikov) týkajúcom sa škodlivej daňovej konkurencie (prijatom v roku 1997) sa v zásade stanovujú kritériá na posúdenie škodlivých daňových opatrení, ktoré sú predmetom dobrovoľného partnerského preskúmania záväzku zastaviť a zrušiť takéto opatrenia. Implementácia kódexu správania je úlohou, ktorá sa plní v skupine pre kódex správania (zdaňovanie podnikov) zriadenej na základe záverov Rady z 9. marca 1998 (dokument 6619/98), v ktorých sa podrobnejšie ustanovuje jej riadenie.
2. Okrem zvyčajnej práce skupiny v súvislosti so škodlivými daňovými opatreniami sa Rada v roku 2008 dohodla na pracovnom balíku skupiny pozostávajúcom z týchto oblastí práce: ustanovenia proti zneužívaniu, transparentnosť a výmena informácií v oblasti transferového oceňovania, administratívne postupy a väzby na tretie krajiny.

3. V rokoch 2011 a 2015 sa táto skupina dohodla na nových pracovných balíkoch, ktoré vychádzajú z práce pokračujúcej na základe pracovného balíka z roku 2008 a ktoré obsahujú nové témy, najmä 1) riešenie potenciálne škodlivého daňového plánovania zo strany nadnárodných spoločností využívaním osobitných daňových režimov pre investičné fondy; 2) konsolidáciu – podľa jednotlivých druhov režimu – rôznych individuálnych posudzovaní do všeobecných usmernení alebo aplikačných poznámok pre budúce použitie a 3) monitorovanie vykonávania dohodnutých usmernení.

II. Budúcnosť kódexu správania

4. Európska rada vo svojich záveroch z 23. mája 2013 zdôraznila, že je dôležité, aby sa v rámci EÚ pokračovalo v odstraňovaní škodlivých daňových opatrení a vyzvala k posilneniu kódexu správania (dokument EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Na základe rôznych návrhov členských štátov a Komisie, o ktorých sa diskutovalo v rámci skupiny pre kódex správania, sa počas lotyšského predsedníctva viedla diskusia o rozsahu pôsobnosti aj o riadení skupiny.
6. Pracovná skupina na vysokej úrovni (HLWP) privítala v júni 2015 skutočnosť, že skupina pre kódex správania bude pokračovať v práci na tejto otázke v júli 2015, pričom sa bude venovať: a) lepšiemu využívaniu existujúceho mandátu vyplývajúceho z kódexu, b) preskúmaniu možností rozšírenia tohto mandátu a aktualizácie kritérií a c) novej potrebe primerane upraviť správu kódexu. Rada ECOFIN tento prístup schválila 19. júna 2015.
7. Rada ECOFIN prijala 8. decembra 2015 závery o budúcnosti kódexu správania (dokument 15148/15), čím sa zavŕšila prvá fáza tejto reformy. V záveroch sa vyzýva predovšetkým pracovná skupina na vysokej úrovni, aby „*prerokovala revíziu mandátu v súvislosti s koncepciou, aby zisky, podľa potreby, podliehali účinnej miere zdanenia v rámci EÚ, a to bez toho, aby boli dotknuté právomoci členských štátov v oblasti zdaňovania*“ a aby „*počas holandského predsedníctva dospela k záveru v otázke potreby posilnenia celkového riadenia, transparentnosti a pracovných metód a ukončila reformu skupiny*“.

8. Holandské predsedníctvo vo svojom pláne, v ktorom sa vymedzuje budúca práca v Rade v nasledujúcich mesiacoch v oblasti narúšania základu dane a presunu ziskov (BEPS) (dokument 6039/16), naznačilo, že práca na budúcom kódexe správania by sa mala vykonať v krátkodobom horizonte a v dvoch fázach:
- v prvom kroku by sa malo rokovať o riadení, transparentnosti a pracovných metódach skupiny;
 - v druhom kroku by sa začali rokovania o revízii mandátu v súvislosti s koncepciou, aby zisky, podľa potreby, podliehali účinnej miere zdanenia v rámci EÚ, s cieľom rozhodnúť o vydaní mandátu vyplývajúceho z kódexu správania pred skončením funkčného obdobia tohto predsedníctva.
9. Pracovná skupina na vysokej úrovni rokovala o riadení, transparentnosti a pracovných metódach skupiny pre kódex správania na základe návrhu záverov Rady na zasadnutiach 1. a 23. februára, avšak úplná zhoda sa nedosiahla. V nadväznosti na rokovania v pracovnej skupine na vysokej úrovni a následné neformálne kontakty predložilo predsedníctvo COREPER-u revidované znenie záverov, ktoré schválili všetky členské štáty.
10. Na základe uvedených skutočností sa Rada vyzýva, aby:
- prijala ako bod A návrh záverov uvedený v prílohe.
-

(návrh) Závery Rady o budúcnosti kódexu správania

„Rada:

1. PRIPOMÍNA svoje odhodlanie bojovať proti daňovým podvodom, daňovým únikom a agresívnemu daňovému plánovaniu na úrovni EÚ, ako aj na celosvetovej úrovni;
2. PRIPOMÍNA, že Rada a zástupcovia vlád členských štátov, ktorí sa zišli na zasadnutí Rady, prijali v decembri 1997 uznesenie o kódexe správania pri zdaňovaní podnikov (ďalej len „kódex“);
3. PRIPOMÍNA, že následne bola v marci 1998 zriadená skupina pre kódex správania (ďalej len „skupina“), ktorej úlohou je posudzovať daňové opatrenia, na ktoré sa tento kódex vzťahuje, a dohliadať na poskytovanie informácií o týchto opatreniach;
4. PRIPOMÍNA svoje závery prijaté 8. decembra 2015 o budúcnosti kódexu, pričom potvrdzuje, *„že práca na budúcom kódexe správania a jeho posilnení by sa mala sústrediť na lepšie využívanie existujúceho mandátu vyplývajúceho z kódexu, na preskúmanie možností a spôsobov rozšírenia tohto mandátu a aktualizácie kritérií a na prípadnú potrebu primerane upraviť správu kódexu“ a vyzýva „pracovnú skupinu na vysokej úrovni v Rade pre daňové otázky, aby počas holandského predsedníctva dospela k záveru v otázke potreby posilnenia celkového riadenia, transparentnosti a pracovných metód a ukončila reformu skupiny“;*
5. DOMNIEVA SA, že organizácia skupiny a jej pracovné metódy by sa mohli aktualizovať s cieľom ešte viac zvýšiť efektívnosť skupiny;
6. POTVRDZUJE, že pravidlá vymenovania predsedu skupiny by mali zostať nezmenené a že predsedovi by aj naďalej mali pomáhať dvaja podpredsedovia;

7. NABÁDA skupinu, aby začala pripravovať voľby predsedu s cieľom dosiahnuť hladký prechod v najbližších voľbách začiatkom roka 2017;
8. PRIPOMÍNA skupine, aby vypracovala usmernenie v súvislosti s interpretáciou vstupného kritéria a jeho uplatňovaním;
9. VYZÝVA skupinu, aby aktívne využívala existujúce podskupiny a plánovala v prípade potreby nové podskupiny;
10. ROZHODLA, že podskupina sa bude zaoberať objasnením tretieho a štvrtého kritéria kódexu a ďalšia podskupina sa bude zaoberať rozhovormi s príslušnými tretími krajinami;
11. VYZÝVA pracovnú skupinu na vysokej úrovni pre daňové otázky, aby zvážila, či je potrebné požadovať, aby sa táto druhá podskupina neskôr zaoberala otázkami súvisiacimi s oznámením o vonkajšej stratégii pre účinné zdaňovanie (dokument 5637/16 FISC 8);
12. ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité, aby sa daňové opatrenia oznamovali skupine na základe jasných a objektívnych kritérií ako súčasť každoročného zastavenia a zvrátenia postupov, KONŠTATUJE, že pracovný balík skupiny pre kódex správania z roku 2015 zahŕňa vypracovanie takýchto usmernení a VYZÝVA skupinu, aby ich v čo najkratšom čase dokončila;
13. DOMNIEVA SA, že rozhodovací proces je potrebné urýchliť tým, že sa prejde z fázy „dohodnutého opisu“ do fázy „posúdenia“ bez toho, aby sa vyžadovalo nové rozhodnutie o širokom konsenze o tejto veci, pričom však konečné posúdenie skupinou zostane predmetom širokého konsenzu;
14. PODPORUJE zvýšenie politickej viditeľnosti práce skupiny systematickejším zapojením Rady (ECOFIN), najmä vtedy, keď sa nedá dosiahnuť široký konsenzus o jednotlivých opatreniach, o návrhu usmernení alebo o hodnotení existujúceho usmernenia, a organizovaním verejných diskusií v Rade ECOFIN, v prípade potreby, o niektorých všeobecných otázkach kódexu správania;

15. ZDÔRAZŇUJE potrebu zvýšiť transparentnosť skupiny o minulej aj prebiehajúcej práci, pričom zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť, aby spolupráca v rámci skupiny pre kódex správania orientovaná na výsledky mohla pokračovať dôveryhodným spôsobom;
16. VYŽADUJE, aby sa Rade ECOFIN predkladali reálnejšie šesťmesačné správy skupiny, v ktorých sa premietnu hlavné prvky a názory prerokované v rámci osobitných bodov a v ktorých sa tiež bude informovať o monitoringu týkajúcom sa (ne)dodržiavania dohodnutých usmernení;
17. VYZÝVA skupinu, aby preskúmala iniciatívy zamerané na ďalšie informovanie verejnosti o výsledkoch svojich stretnutí a podávala Rade ECOFIN správy o tejto otázke do júna 2017;
18. PODPORUJE, aby predseda skupiny pravidelne ústne predkladal správu Rade ECOFIN, ako aj, v prípade potreby, medziinštitucionálnu výmenu informácií;
19. VYJADRUJE želanie uľahčiť prístup k informáciám o prebiehajúcej aj minulej práci v rámci skupiny vrátane už verejných dokumentov, napr. prostredníctvom tomu vyhradenej internetovej stránky Rady a maximálnym možným uvoľňovaním dokumentov týkajúcich sa poznámok k všeobecnému usmerneniu a konečných rozhodnutí o jednotlivých opatreniach;
20. VYZÝVA pracovnú skupinu na vysokej úrovni pre daňové otázky, aby preskúmala nové riadenie, transparentnosť a pracovné metódy, týkajúce sa najmä účinnosti rozhodovacieho procesu, a to aj vo vzťahu k používaniu pravidla širokého konsenzu v roku 2017, a podala tom v decembri 2017 správu Rade ECOFIN;
21. VYZÝVA pracovnú skupinu na vysokej úrovni, aby preskúmala otázku revízie mandátu skupiny, s cieľom prijať rozhodnutie o možnostiach a spôsoboch rozšírenia tohto mandátu a o aktualizácii kritérií do konca holandského predsedníctva.“