

Brussell, 4 ta' Marzu 2016
(OR. en)

6674/16

FISC 33
ECOFIN 189

NOTA PUNT "A"

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kunsill
Nru. dok. preċ.: 6452/16	
Suġġett:	Il-futur tal-Kodiċi ta' Kondotta (Tassazzjoni tal-intrapriżi) - Konkluzjonijiet tal-Kunsill = Adozzjoni

I. Sfond

1. Il-Kodiċi ta' Kondotta (Tassazzjoni tal-Intrapriżi) dwar kompetizzjoni tat-taxxa dannuża (adottat fl-1997) essenzjalment jistabbilixxi kriterji għall-valutazzjoni ta' miżuri tat-taxxa dannuża, li huma soġġetti għal status quo volontarju eżaminat mill-pari u impenn ta' żmuntar. L-inkarigu ta' implimentazzjoni tal-Kodiċi ta' Kondotta qed isir mill-Grupp dwar il-Kodiċi tal-Kondotta (Tassazzjoni tal-Intrapriżi), imwaqqaf permezz tal-konkluzjonijiet tal-Kunsill tad-9 ta' Marzu 1998 (dok. 6619/98) li taw aktar dettalji dwar il-governanza tiegħu.
2. Barra mix-xogħol normali tiegħu dwar miżuri tat-taxxa dannuża, fl-2008 il-Kunsill qabel dwar il-Pakkett ta' Hidma Futur tal-Grupp li jikkonsisti fil-linji ta' hidma li ġejjin: hidma kontra l-abbuż, it-trasparenza u l-iskambju ta' informazzjoni fil-qasam tal-ipprezzar ta' trasferiment, il-prattiki amministrattivi, u r-rabtiet ma' pajjiżi terzi.

3. Fl-2011 u fl-2015, il-Grupp qabel dwar Pakketti ta' Hidma godda li jibnu fuq il-hidma li ilha għaddejja mill-pakkett ta' hidma tal-2008 u tinkludi suġġetti godda b'mod partikolari (1) l-indirizzar tal-pjanifikazzjoni potenzjali tat-taxxa dannuża mill-multinazzjonali permezz tal-użu ta' sistemi speċjali ta' taxxa għal fondi ta' investment; (2) il-konsolidament, għal kull tip ta' sistema, ta' diversi valutazzjonijiet każ b'każ fi gwida generali jew f'noti ta' applikazzjoni għal użu futur u (3) s-sorveljanza tal-implimentazzjoni ta' gwida miftiehma.

II. Il-futur tal-Kodiċi ta' Kondotta

4. Il-konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew tat-23 ta' Mejju 2013 enfasizzaw l-importanza li tissokta l-hidma fl-UE fuq l-eliminazzjoni ta' miżuri tat-taxxa dannuża u talbu għat-tisħiħ tal-Kodiċi tal-Kondotta (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Saret diskussjoni matul il-Presidenza Latvjana dwar l-ambitu u l-governanza tal-Grupp, abbażi ta' diversi proposti mill-Istati Membri u mill-Kummissjoni li ġew diskussi fil-grupp tal-Kodiċi ta' Kondotta.
6. F'Ġunju 2015, il-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli laqa' l-fatt li l-Grupp dwar il-Kodiċi ta' Kondotta ser ikompli jaħdem fuq din il-kwistjoni f'Lulju 2015, u ser jiffoka fuq: a) li jsir użu aħjar mill-mandat eżistenti tal-Kodiċi; b) eżami tal-possibilitajiet ta' estensjoni tal-mandat u aġġornament tal-kriterji; u c) il-htieġa possibbli li tiġi aġġustata l-governanza tal-Kodiċi ta' Kondotta kif xieraq. Il-Kunsill ECOFIN approva dan l-approċċ fid-19 ta' Ġunju 2015.
7. Il-Kunsill ECOFIN adotta l-konkluzjonijiet dwar il-futur tal-Kodiċi ta' Kondotta (dok. 15148/15) fit-8 ta' Dicembru 2015, li lestew l-ewwel fażi ta' din ir-riforma. Huma stiednu b'mod partikolari lill-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli biex *"jiddiskuti reviżjoni tal-mandat b'rabta mal-kunċett li l-profitti jiġu soġġetti, kif adatt, għal livell effettiv ta' taxxi fl-UE, minkejja l-kompetenzi tal-Istati Membri fil-qasam tat-tassazzjoni"* u biex *"jikkonkludi dwar il-htieġa li tissaħħaħ il-governanza globali, it-trasparenza u l-metodi ta' hidma u biex jiffinalizza r-riforma tal-Grupp matul il-Presidenza Netherlandiża"*.

8. Fil-pjan direzzjonali tagħha li jistabbilixxi l-hidma futura fil-Kunsill matul ix-xhur li ġejjin fil-qasam tal-Erożjoni tal-Bażi u Trasferiment tal-Profitt (BEPS) (dok. 6039/16), il-Presidenza Netherlandiża indikat li l-hidma dwar il-futur tal-Kodiċi ta' Kondotta għandu jsir fi żmien qasir f'approċċ maqsum f'żewġ stadji:
- bħala l-ewwel pass jiġu diskussi l-governanza, it-trasparenza u l-metodi ta' hidma tal-Grupp;
 - bħala t-tieni pass jibdew diskussjonijiet dwar reviżjoni tal-mandat fir-rigward tal-kunċett li l-profitti huma soġġetti, kif xieraq, għal livell effettiv ta' taxxa fl-UE, bil-għan li jiġi deċiż dwar il-kwistjoni tal-mandat tal-Kodiċi ta' Kondotta qabel it-tmiem tal-mandat tal-Presidenza.
9. Il-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli ddiskuta l-governanza, it-trasparenza u l-metodi ta' hidma tal-Grupp dwar il-Kodiċi abbażi ta' abbozz ta' konkluzjonijiet tal-Kunsill fl-1 u t-23 ta' Frar iżda ma setax jintlaħaq qbil shiħ. Fid-dawl tad-diskussjoni li saret fil-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli u tal-kuntatti informali sussegwenti, il-Presidenza pprezentat lill-COREPER verżjoni riveduta tal-Konkluzjonijiet li ġew approvati mill-Istati Membri kollha.
10. F'dan il-kuntest, il-Kunsill huwa mistieden jadotta l-abbozz ta' konkluzjonijiet kif jinsabu fl-Anness bħala punt A.

(Abbozz ta') Konkluzjonijiet tal-Kunsill dwar il-futur tal-Kodiċi ta' Kondotta

"Il-Kunsill:

1. IFAKKAR fid-determinazzjoni tiegħu li jiġġieled kontra l-frodi fiskali, l-evazzjoni tat-taxxa u l-ippjanar aggressiv tat-taxxa f'livell tal-UE u globali;
2. IFAKKAR fl-adozzjoni mill-Kunsill u r-rappreżentanti tal-Gvernijiet tal-Istati Membri, imlaqqgħin fi hdan il-Kunsill, f'Diċembru 1997 ta' riżoluzzjoni dwar il-Kodiċi ta' kondotta dwar it-tassazzjoni tal-intrapriżi (minn issa 'l quddiem "il-Kodiċi");
3. IFAKKAR fl-istabbiliment sussegwenti f'Marzu 1998 ta' Grupp ta' Kodiċi ta' Kondotta (minn hawn 'il quddiem "il-Grupp") biex jivvaluta l-miżuri ta' taxxa li jaqgħu taht il-kamp ta' applikazzjoni tal-Kodiċi u jissorvelja l-għoti ta' informazzjoni dwar dawn il-miżuri;
4. IFAKKAR fil-konkluzjonijiet tiegħu adottati fit-8 ta' Diċembru 2015 dwar il-futur tal-Kodiċi li jikkonfermaw *"li l-ħidma dwar il-futur tal-Kodiċi ta' Kondotta u t-tishih tiegħu għandhom jiffokaw fuq li jsir użu aħjar tal-mandat eżistenti tal-Kodiċi; dwar l-eżami tal-possibilitajiet u l-modalitajiet biex jiġi estiż il-mandat u jiġu aġġornati l-kriterji u dwar il-ħtieġa possibbli li tiġi aġġustata l-governanza tal-Kodiċi kif xieraq"* u jistieden *"lill-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli dwar it-Tassazzjoni sabiex jikkonkludi dwar il-ħtieġa li tissaħħaħ il-governanza globali, it-trasparenza u l-metodi ta' hidma u biex jiffinalizza r-riforma tal-Grupp matul il-Presidenza Netherlandiża"*;
5. JIKKUNSIDRA li l-organizzazzjoni tal-Grupp u l-metodi ta' hidma tiegħu jistgħu jiġu aġġornati sabiex tiżdied aktar l-effiċjenza tal-Grupp;
6. JIKKONFERMA li r-regoli dwar il-ħatra tal-President tal-Grupp ma għandhiex tinbidel u li żewġ Viċi-Presidenti għandhom ikomplu jassistu lill-President;

7. JINKORAĠĠIXXI lill-Grupp biex jibda jhejji l-elezzjoni tal-President bl-iskop li jkun hemm transizzjoni bla tfixkil fl-elezzjoni li jmiss kmieni fl-2017;
8. IFAKKAR lill-Grupp biex jiżviluppa gwida dwar l-interpretazzjoni tal-kriterju gateway u l-applikazzjoni tiegħu;
9. JISTIEDEN lill-Grupp biex juża b'mod attiv sottogruppi eżistenti u jipprevedi sottogruppi godda fejn ikun xieraq;
10. JIDDEĊIEDI li sottogrupp ser jittratta l-kjarifika tat-tielet u r-raba' kriterji tal-Kodiċi u li sottogrupp ieħor ser jittratta djalogi ma' pajjizi terzi rilevanti;
11. JISTIEDEN lill-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli dwar it-Taxxa (HLWP) biex jirrifletti dwar il-htieġa li jitlob lil dan is-sottogrupp tal-aħħar fi stadju aktar tard biex jittratta kwistjonijiet relatati mal-komunikazzjoni dwar strategija esterna għal tassazzjoni effettiva (dok. 5637/16 FISC 8);
12. JISSOTTOLINJA l-importanza li l-miżuri tat-taxxa jiġu notifikati lill-Grupp b'referenza għal kriterji ċari u oġġettivi bħala parti mill-proċedura annwali ta' istatus quo u żmuntar, JINNOTA li l-pakkett ta' hidma tal-2015 tal-Grupp dwar il-Kodiċi ta' Kondotta jinkludi l-iżvilupp ta' tali linji gwida u JISTIEDEN lill-Grupp biex jiffinalizzahom malajr kemm jista' jkun;
13. JIKKUNSIDRA li l-proċess tat-tehid tad-deċiżjonijiet għandu jkun aktar mgħaġġel billi jgħaddi mill-fażi ta' "deskrizzjoni maqbula" għall-istadju tal-"valutazzjoni", mingħajr il-htieġa ta' deċiżjoni ta' kunsens ġenerali ġdida dwar din il-kwistjoni, mingħajr preġudizzju għall-fatt li l-valutazzjoni finali mill-Grupp ser tibqa' soġġetta għal kunsens ġenerali;
14. JAPPOĠĠA t-titjib tal-viżibbiltà politika tal-hidma tal-Grupp billi jiġi involut b'mod aktar sistematiku l-Kunsill (ECOFIN), b'mod partikolari meta ma jkunx jista' jintlaħaq kunsens ġenerali dwar miżuri individwali, dwar abbozz ta' gwida jew evalwazzjoni ta' gwida eżistenti, u billi jsiru dibattiti pubbliċi fl-ECOFIN kif xieraq dwar xi kwistjonijiet ġenerali tal-Kodiċi ta' Kondotta;

15. JISSOTTOLINJA l-htieġa li tiżdied it-trasparenza tal-Grupp dwar il-ħidma tal-imġhoddi u dik attwali , filwaqt li jiſhaq dwar l-importanza li tiġi żgurata li l-kooperazzjoni orjentata lejn ir-riżultat fi hdan il-Grupp dwar il-Kodiċi ta' Kondotta tista' tkompli b'mod kunfidenzjali;
16. JAPPELLA GĦAL rapporti tal-Grupp ta' kull sitt xhur għall-ECOFIN li jkunu aktar sostanzjali, li jirriflettu l-elementi u l-fehmiet ewlenin, li ġew diskussi taht punti speċifiċi u rappurtaġġ ukoll dwar il-monitoraġġ dwar (non)konformità ma' gwida miftiehma;
17. JISTIEDEN lill-Grupp biex jespjora inizjattivi biex jinforma aktar lill-pubbliku dwar ir-riżultati tal-laqgħat tiegħu u biex jirrapporta lura lill-ECOFIN dwar din il-kwistjoni sa Ġunju 2017;
18. JAPPOĠĠA rapporti regolari bil-fomm lill-ECOFIN tal-President tal-Grupp, kif ukoll skambju ta' informazzjoni interistituzzjonali, jekk neċessarju;
19. JESPRIMI x-xewqa tiegħu li jiffaċilita l-aċċess għal informazzjoni dwar il-ħidma attwali u tal-imġhoddi fil-Grupp inkluzi dokumenti li huma diġà pubbliċi, eż. permezz ta' paġna ddedikata fuq is-sit web tal-Kunsill u billi jirrilaxxa, sa fejn ikun possibbli, dokumenti relatati ma' noti ta' gwida ġenerali u għal deċiżjonijiet finali dwar miżuri individwali;
20. JISTIEDEN lill-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli biex jirrevedi l-governanza, it-trasparenza u l-metodi ta' hidma l-ġodda, speċjalment dwar l-effiċjenza tal-proċess tat-tehid ta' deċiżjonijiet kif ukoll fir-rigward tal-użu tar-regola tal-kunsens ġenerali fl-2017; u jirrapporta dwar dan lill-ECOFIN f'Diċembru 2017;
21. JISTIEDEN lill-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli biex jeżamina l-kwistjoni tar-reviżjoni tal-mandat tal-Grupp, bil-għan li tittiehed deċiżjoni dwar il-possibbiltajiet u l-modalitajiet għall-estensjoni tal-mandat u li jsir aġġornament tal-kriterji sa tmiem il-Presidenza Netherlandiża."