



Briselē, 2016. gada 4. martā
(OR. en)

6674/16

FISC 33
ECOFIN 189

"A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Padome
Iepr. dok. Nr.:	6452/16
Temats:	Rīcības kodeksa nākotne (uzņēmējdarbības nodokļi) – Padomes secinājumi = pieņemšana

I. Vispārīga informācija

1. Rīcības kodekss (uzņēmējdarbības nodokļi) par kaitējošu nodokļu konkurenci (kas pieņemts 1997. gadā) galvenokārt nosaka kritērijus tādu kaitējošu nodokļu pasākumu izvērtēšanai, uz kuriem attiecas brīvprātīgi savstarpēji izvērtētas apturēšanas un atcelšanas pienākums. Rīcības kodeksa īstenošanas uzdevums tiek veikts Rīcības kodeksa jautājumu grupā (uzņēmējdarbības nodokļi), kas izveidota ar Padomes 1998. gada 9. marta secinājumiem (dok. 6619/98), kuros sīkāk izklāstīta tās pārvaldība.
2. Papildus tās ierastajam darbam saistībā ar kaitējošiem nodokļu pasākumiem, Padome 2008. gadā vienojās par grupas turpmāko darba paketi, kurā ietilpst šādi darba virzieni: ļaunprātīgas rīcības novēršana, pārredzamība un informācijas apmaiņa transfertcenu noteikšanas jomā, administratīvā prakse un sakari ar trešām valstīm.

3. Balstoties uz darbu saistībā ar 2008. gada darba paketi, 2011. un 2015. gadā grupa vienojās par jaunām darba paketēm, kurās ietvēra jaunus tematus, konkrēti šādus: 1) pievēršanās tādiem iespējamiem kaitējošiem nodokļu plānošanai, ko, izmantojot īpašus nodokļu režīmus ieguldījumu fondiem, veic multinacionāli uzņēmumi; 2) dažādu uz konkrētiem gadījumiem balstītu, pēc režīmu veidiem iedalītu novērtējumu konsolidācija vispārējās norādēs vai piemērošanas piezīmēs turpmākai lietošanai un 3) pieņemto norāžu īstenošanas uzraudzība.

II. Rīcības kodeksa nākotne

4. Eiropadomes 2013. gada 23. maija secinājumos ir uzsvērts, cik būtiski Eiropas Savienībā ir turpināt darbu, lai izskaustu nodokļu pasākumus ar kaitīgām sekām, un aicināja stiprināt Rīcības kodeksu (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Latvijas prezidentūras laikā, pamatojoties uz dažādiem dalībvalstu un Komisijas priekšlikumiem, ko apsprieda Rīcības kodeksa jautājumu grupā, notika diskusijas par grupas darbības jomu un pārvaldību.
6. Augsta līmeņa darba grupa 2015. gada jūnijā atzinīgi vērtēja to, ka Rīcības kodeksa jautājumu grupa turpinās darbu pie šā jautājuma 2015. gada jūlijā, galveno uzmanību pievēršot: a) kodeksa spēkā esošo pilnvaru labākai izmantošanai, b) iespēju izskatīšanai nolūkā paplašināt pilnvaras un atjaunināt kritērijus un c) iespējamai vajadzībai attiecīgi pielāgot rīcības kodeksa pārvaldību. ECOFIN padome šo pieeju apstiprināja 2015. gada 19. jūnijā.
7. ECOFIN padome 2015. gada 8. decembrī pieņēma secinājumus par Rīcības kodeksa nākotni (dok. 15148/15), tādējādi pabeidzot šīs reformas pirmo posmu. Tajos jo īpaši Augsta līmeņa darba grupa (ALDG) tika aicināta "*apspriest pilnvaru pārskatīšanu saistībā ar koncepciju, ka šādai peļņai ES attiecīgā gadījumā tiek piemērots efektīvs nodokļu līmenis neatkarīgi no dalībvalstu kompetences nodokļu jomā*" un "*secināt, ka Nīderlandes prezidentūras laikā ir nepieciešams uzlabot vispārējo pārvaldību, pārredzamību un darba metodes un pabeigt Darba grupas reformu.*"

8. Ceļvedī, kurā izklāstīts turpmākais darbs Padomē nākamajos mēnešos nodokļu bāzes samazināšanas un peļņas novirzīšanas (*BEPS*) jomā (dok. 6039/6), Nīderlandes prezidentūra norādījusi, ka darbs saistībā ar Rīcības kodeksa nākotni būtu jāveic īsā termiņā, izmantojot divu posmu pieeju:
- pirmajā posmā apspriežot grupas pārvaldību, pārredzamību un darba metodes;
 - otrajā posmā sākot apspriedes par pilnvaru pārskatīšanu saistībā ar koncepciju, ka peļņai ES attiecīgā gadījumā tiek piemērots efektīvs nodokļu līmenis, ar mērķi par Rīcības kodeksa pilnvaru jautājumu lemt līdz prezidentūras termiņa beigām.
9. ALDG, pamatojoties uz Padomes secinājumu projektu, 1. un 23. februārī apsprieda Rīcības kodeksa jautājumu grupas pārvaldību, pārredzamību un darba metodes, taču pilnīga vienošanās netika panākta. Ņemot vērā apspriedes Augsta līmeņa darba grupā un tām sekojošo neoficiālo saziņu, prezidentvalsts Pastāvīgo pārstāvju komitejai iesniedza pārskatītu secinājumu versiju, ko apstiprinājušas visas dalībvalstis.
10. Ņemot vērā minēto, Padome tiek aicināta kā A punktu pieņemt secinājumu projektu, kas izklāstīts pielikumā
-

(Projekts –) Padomes secinājumi par Rīcības kodeksa nākotni

"Padome:

1. ATGĀDINA savu apņemšanos cīnīties pret krāpšanu nodokļu jomā, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un agresīvu nodokļu plānošanu ES un globālā līmenī;
2. ATGĀDINA Padomes un Padomē sanākušo dalībvalstu valdību pārstāvju 1997. gada decembrī pieņemto rezolūciju par Uzņēmējdarbības nodokļu jomas rīcības kodeksu ("Kodekss");
3. ATGĀDINA, ka pēc tam 1998. gada martā tika izveidota Rīcības kodeksa jautājumu grupa ("Grupa"), lai novērtētu nodokļu pasākumus, uz kuriem attiecas Kodeksa darbības joma, un pārtraudzītu informācijas sniegšanu par šiem pasākumiem;
4. ATGĀDINA 2015. gada 8. decembra secinājumus par Kodeksa nākotni, kuros ir apstiprināts, ka *"darbā, kas skar Rīcības kodeksa nākotni un tā nostiprināšanu, būtu jākoncentrējas uz to, kā labāk izmantot Kodeksa pašreizējās pilnvaras un nosacījumus; uz to, kā izskatīt iespējas paplašināt pilnvaras un atjaunināt kritērijus; un uz iespējamu nepieciešamību attiecīgi pielāgot Kodeksa pārvaldību"* un aicina *"Augsta līmeņa darba grupu (ALDG) nodokļu jautājumos secināt, ka Nīderlandes prezidentūras laikā ir nepieciešams uzlabot vispārējo pārvaldību, pārredzamību un darba metodes un pabeigt Darba grupas reformu"*;
5. UZSKATA, ka varētu atjaunināt Grupas organizāciju un tās darba metodes, lai vēl vairāk palielinātu Grupas efektivitāti;
6. APSTIPRINA, ka noteikumus par Grupas priekšsēdētāja iecelšanu nevajadzētu grozīt un ka diviem priekšsēdētāja vietniekiem vajadzētu palīdzēt priekšsēdētājam arī turpmāk;

7. MUDINA Grupu sākt gatavoties priekšsēdētāja ievēlēšanai, lai nodrošinātu raitu pāreju, veicot nākamo ievēlēšanu, kas notiks 2017. gada sākumā;
8. ATGĀDINA Grupai, ka ir jāizstrādā norādes par vārtejas ("gateway") kritērija interpretāciju un piemērošanu;
9. AICINA Grupu aktīvi izmantot esošās apakšgrupas un vajadzības gadījumā paredzēt jaunas apakšgrupas;
10. NOSAKA, ka viena apakšgrupa nodarbosies ar Kodeksa trešā un ceturtā kritērija precizēšanu un cita apakšgrupa risinās dialogus ar attiecīgajām trešām valstīm;
11. AICINA Augsta līmeņa darba grupu nodokļu jautājumos (ALDG) apsvērt vajadzību lūgt minēto apakšgrupu vēlākā posmā izskatīt jautājumus saistībā ar paziņojumu par ārējo stratēģiju faktiskās nodokļu uzlikšanas jomā (dok. 5637/16 FISC 8);
12. UZSVER to, cik būtiska nozīme ir nodokļu pasākumiem, par kuriem Grupai ir paziņots, atsaucoties uz skaidriem un objektīviem kritērijiem, un kuri ietverti gada atcelšanas un apturēšanas procedūrā, NORĀDA, ka Rīcības kodeksa jautājumu grupas 2015. gada darba pakete iever šādu pamatnostādņu izstrādi, un AICINA Grupu pabeigt to izstrādi pēc iespējas drīz;
13. UZSKATA, ka lēmumu pieņemšanas process ir jāpaaugstina, no "pieņemtā aprakstošā" posma pārejot uz "novērtēšanas" posmu, nepieprasot jaunu plašu vienprātīgu lēmumu šajā jautājumā, bet neskarot to, ka Grupas galīgajam novērtējumam arī turpmāk būs vajadzīga plaša vienprātība;
14. ATBALSTA politiskās redzamības palielināšanu saistībā ar Grupas darbu, sistemātiskāk iesaistot Padomi (*ECOFIN*), jo īpaši tad, ja par atsevišķiem pasākumiem, par norāžu projektiem vai esošo norāžu novērtējumu nevar tikt panākta plaša vienprātība, un attiecīgā gadījumā *ECOFIN* padomē rīkojot publiskas debates par dažiem vispārējiem Rīcības kodeksa jautājumiem;

15. PASVĪTRO to, ka ir jāpalielina Grupas līdzšinējā un pašreizējā darba pārredzamība, vienlaikus uzsverot to, cik būtiski ir nodrošināt, lai uz rezultātiem vērsta sadarbība Rīcības kodeksa jautājumu grupā varētu turpināties, ievērojot konfidencialitāti;
16. AICINA Grupu *ECOFIN* padomei iesniegt saturīgākus sešu mēnešu ziņojumus, atspoguļojot galvenos elementus un viedokļus, kas apspriesti saskaņā ar konkrētiem jautājumiem, un ziņot arī par uzraudzību saistībā ar pieņemto norāžu (ne-)ievērošanu;
17. AICINA Grupu izpētīt iniciatīvas, lai sabiedrību sīkāk informētu par tās sanāksmju rezultātiem, un par šo jautājumu ziņot *ECOFIN* padomei līdz 2017. gada jūnijam;
18. ATBALSTA Grupas priekšsēdētāja regulāru mutisku ziņojumu sniegšanu *ECOFIN* padomei un, ja vajadzīgs, starpiestāžu informācijas apmaiņu;
19. PAUŽ vēlmi atvieglot piekļuvi informācijai par Grupas pašreizējo un līdzšinējo darbu, tostarp jau publiskotiem dokumentiem, piemēram, izmantojot attiecīgu lapu Padomes tīmekļa vietnē un, ciktāl iespējams, publiskojot dokumentus saistībā ar vispārējām norādēm un galīgiem lēmumiem par atsevišķiem pasākumiem;
20. AICINA ALDG pārskatīt jauno pārvaldību, pārredzamību un darba metodes, īpaši par lēmumu pieņemšanas procesa efektivitāti arī saistībā ar plašas vienprātības noteikuma izmantošanu 2017. gadā, un ziņot par to *ECOFIN* padomei 2017. gada decembrī;
21. AICINA ALDG izskatīt jautājumu par Grupas pilnvaru pārskatīšanu ar mērķi lemt par pilnvaru paplašināšanas iespējām un kārtību un atjaunināt kritērijus līdz Nīderlandes prezidentūras termiņa beigām."