



Briuselis, 2016 m. kovo 4 d.
(OR. en)

6674/16

FISC 33
ECOFIN 189

PRANEŠIMAS DĖL „A“ PUNKTO

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Tarybai

Ankstesnio
dokumento Nr.: 6452/16

Dalykas: Elgesio kodekso (verslo apmokestinimas) ateitis
– Tarybos išvados
= Priėmimas

I. Bendra informacija

1. Elgesio kodekse (verslo apmokestinimas) dėl žalingos mokesčių konkurencijos (priimtame 1997 m.) iš esmės išdėstomi kriterijai, skirti vertinti žalingas mokesčių priemones, kurių atžvilgiu priimtas savanoriškas panaikinimo ir sustabdymo įsipareigojimas taikant tarpusavio peržiūrą. Elgesio kodekso įgyvendinimo klausimais užsiima Elgesio kodekso grupė (verslo apmokestinimas), įsteigta 1998 m. kovo 9 d. Tarybos išvadomis (dok. 6619/98), kuriose taip pat išsamiau apibrėžta jos valdymo sistema.
2. Šalia savo įprasto darbo, susijusio su žalingomis mokesčių priemonėmis, 2008 m. Taryba susitarė dėl būsimo Grupės darbo paketo, kurį sudaro šios darbo kryptys: kova su piktnaudžiavimu, skaidrumas ir keitimasis informacija sandorių kainos srityje, administracinė praktika ir ryšiai su trečiosiomis šalimis.

3. 2011 m. ir 2015 m. Grupė susitarė dėl naujų darbo paketų, kurie grindžiami darbu, vykdytu įgyvendinant 2008 m. darbo paketą, ir į kuriuos įtraukta naujų temų, visų pirma 1) potencialiai žalingo daugiašalių įmonių mokesčių planavimo, vykdomo naudojantis specialiais investicijų fondams taikomais mokesčių režimais, klausimo sprendimas, 2) įvairių konkrečiais atvejais atliekamų įvertinimų konsolidavimas pagal režimo tipą parengiant bendras gaires ar pastabas dėl taikymo, skirtas naudoti ateityje, ir 3) sutartų gairių įgyvendinimo stebėseną.

II. Elgesio kodekso ateitis

4. 2013 m. gegužės 23 d. Europos Vadovų Tarybos išvadose pabrėžta, jog svarbu Europos Sąjungoje tęsti darbą, skirtą panaikinti žalingas mokesčių priemones, ir paraginta sustiprinti elgesio kodeksą (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Pirmininkaujant Latvijai buvo surengta diskusija dėl Grupės veiklos apimties ir valdymo, remiantis įvairiais valstybių narių ir Komisijos pasiūlymais, kurie buvo aptarti Elgesio kodekso grupėje.
6. 2015 m. birželio mėn. Aukšto lygio darbo grupė palankiai įvertino tai, kad Elgesio kodekso grupė darbą šiuo klausimu tęs 2015 m. liepos mėn., daugiausia dėmesio skirdama:
a) geresniam esamų kodekso įgaliojimų panaudojimui, b) galimybių išplėsti įgaliojimus ir atnaujinti kriterijus nagrinėjimui ir c) galimam poreikiui atitinkamai pakoreguoti Elgesio kodekso valdymą. 2015 m. birželio 19 d. ši požiūrį patvirtino ECOFIN taryba.
7. 2015 m. gruodžio 8 d. ECOFIN taryba priėmė išvadas dėl Elgesio kodekso ateities (dok. 15148/15), kuriomis buvo užbaigtas pirmasis šios reformos etapas. Jose, visų pirma, Aukšto lygio darbo grupės paprašyta „*aptarti įgaliojimų peržiūrą, kiek susiję su koncepcija, kad pelnui Europos Sąjungoje atitinkamais atvejais taikomas faktinis mokesčio tarifas, nepaisant valstybių narių kompetencijos apmokestinimo srityje*“ ir „*padaryti išvadą, kad reikia stiprinti bendrą valdymo sistemą, didinti skaidrumą, gerinti darbo metodus ir baigti vykdyti Grupės reformą pirmininkaujant Nyderlandams*“.

8. Savo veiksmų plane, kuriame apibūdintas būsimas kelių artimiausių mėnesių Tarybos darbas mokesčių bazės erozijos ir pelno perkėlimo (BEPS) srityje (dok. 6039/16), pirmininkaujantys Nyderlandai nurodė, kad su Elgesio kodekso ateitimi susijęs darbas trumpuoju laikotarpiu turėtų būti vykdomas dviem etapais:
- pirmas žingsnis – aptarti Grupės valdymą, jos darbo skaidrumą ir metodus;
 - antras žingsnis – pradėti diskusijas dėl įgaliojimų peržiūros, kiek tai susiję su koncepcija, kad pelnui Europos Sąjungoje atitinkamais atvejais taikomas faktinis mokesčio tarifas, siekiant iki pirmininkavimo laikotarpio pabaigos priimti sprendimą Elgesio kodekso įgaliojimų klausimu.
9. Vasario 1 ir 23 d. Aukšto lygio darbo grupė, remdamasi Tarybos išvadų projektu, aptarė Elgesio kodekso grupės valdymą, jos darbo skaidrumą ir metodus, tačiau dėl visko susitarti nepavyko. Atsižvelgdama į Aukšto lygio darbo grupėje vykusias diskusijas ir vėlesnius neoficialius pasitarimus, pirmininkaujanti valstybė narė pateikė Nuolatinių atstovų komitetui patikslintą išvadų redakciją, kurią patvirtinto visos valstybės narės.
10. Atsižvelgiant į tai, Tarybos prašoma darbotvarkės A punktu priimti priede pateikiamą išvadų projektą.

(Projektas) Tarybos išvados dėl elgesio kodekso ateities

„Taryba:

1. PRIMENA, kad yra pasiryžusi kovoti su mokestiniu sukčiavimu, mokesčių slėpimu ir agresyviu mokesčių planavimu ES ir pasaulio lygiu;
2. PRIMENA, kad 1997 m. gruodžio mėn. Taryba ir Taryboje posėdžiavusių valstybių narių vyriausybių atstovai priėmė rezoliuciją dėl Verslo apmokestinimo elgesio kodekso (toliau – Kodeksas);
3. PRIMENA, kad po to, 1998 m. kovo mėn., siekiant įvertinti į šio Kodekso taikymo sritį patenkančias mokesčių priemones ir prižiūrėti informacijos apie šias priemones teikimą, buvo įsteigta Elgesio kodekso grupė (toliau – Grupė);
4. PRIMENA savo 2015 m. gruodžio 8 d. priimtas išvadas dėl Kodekso ateities, kuriose patvirtinama, *„kad su Elgesio kodekso ateitimi ir jo stiprinimu susijusiame darbe daugiausia dėmesio turėtų būti skiriama geresniam esamų kodekso įgaliojimų panaudojimui, galimybių ir sąlygų išplėsti įgaliojimus bei atnaujinti kriterijus nagrinėjimui ir galimam poreikiui atitinkamai pakoreguoti Kodekso valdymą“*, ir prašoma *„Apmokestinimo aukšto lygio darbo grupės padaryti išvadą, kad reikia stiprinti bendrą valdymo sistemą, didinti skaidrumą, gerinti darbo metodus ir baigti vykdyti Grupės reformą pirmininkaujant Nyderlandams“*;
5. MANO, kad Grupės darbo organizavimas ir metodai galėtų būti atnaujinti siekiant dar labiau padidinti Grupės efektyvumą;
6. PATVIRTINA, kad Grupės pirmininko skyrimo taisyklės turėtų likti nepakeistos ir kad pirmininkui toliau turėtų padėti du pirmininko pavaduotojai;

7. RAGINA Grupę pradėti rengtis pirmininko rinkimams, kad būtų užtikrintas sklandus perėjimas kituose rinkimuose 2017 m. pradžioje;
8. PRIMENA Grupei, kad ji turi plėtoti gaires dėl patekimo į taikymo sritį kriterijų aiškinimo ir jų taikymo;
9. PRAŠO Grupės aktyviai pasitelkti egzistuojančius pogrupius ir prireikus numatyti naujus pogrupius;
10. NUSPRENDŽIA, kad vienas pogrupis nagrinės Kodekso trečio ir ketvirto kriterijų aiškinimo klausimus, o kitas pogrupis – dialogo su atitinkamomis trečiosiomis šalimis klausimus;
11. PRAŠO Apmokestinimo aukšto lygio darbo grupės apsvarstyti poreikį paprašyti pastarojo pogrupio vėlesniame etape nagrinėti klausimus, susijusius su komunikatu dėl veiksmingo apmokestinimo išorės strategijos (dok. 5637/16 FISC 8);
12. PABRĖŽIA, kad vykdant metinę sustabdymo ir panaikinimo procedūrą svarbu Grupei pranešti apie mokesčių priemones remiantis aiškiais ir objektyviais kriterijais, PAŽYMI, kad į Elgesio kodekso grupės 2015 m. darbo paketą yra įtrauktas tokių gairių plėtojimas, ir PRAŠO Grupės kuo greičiau jas baigti rengti;
13. MANO, kad sprendimų priėmimo procesas turi būti pagreitintas, nuo „suderinto aprašymo“ etapo pereinant prie „įvertinimo“ etapo, šiuo klausimu nepriimant naujo bendro susitarimu grindžiamo sprendimo, nedarant poveikio nuostatai, kad galutiniam Grupės atliekamam įvertinimui bus reikalingas bendras susitarimas;
14. PRITARIA tam, kad būtų didinamas Grupės darbo politinis matomumas sistemiškiau įtraukiant Tarybą (ECOFIN), visų pirma kai nepavyksta pasiekti bendro susitarimo dėl atskirų priemonių, dėl gairių projektų arba esamų gairių vertinimo, taip pat atitinkamais atvejais rengiant viešus debatus ECOFIN taryboje kai kuriais bendrais Elgesio kodekso klausimais;

15. PABRĖŽIA, kad reikia didinti Grupės atlikto ir vykdomo darbo skaidrumą, kartu akcentuodama, jog svarbu užtikrinti, kad Elgesio kodekso grupėje toliau būtų galima konfidencialiai vykdyti į rezultatus orientuotą bendradarbiavimą;
16. RAGINA Grupę ECOFIN tarybai teikti išsamesnes 6 mėnesių ataskaitas, kuriose būtų atspindėti pagal konkrečius punktus aptarti pagrindiniai elementai ir nuomonės ir kuriose taip pat būtų pateikiama informacija apie stebėseną, susijusią su sutartų gairių laikymusi (nesilaikymu);
17. PRAŠO Grupės išnagrinėti iniciatyvas, kuriomis siekiama geriau informuoti visuomenę apie Grupės posėdžių rezultatus, ir iki 2017 m. birželio mėn. pateikti ataskaitą šiuo klausimu ECOFIN tarybai;
18. PRITARIA tam, kad Grupės pirmininkas reguliariai teiktų ataskaitas žodžiu ECOFIN tarybai ir kad prireikus institucijos keistųsi informacija;
19. PAREIŠKIA norą sudaryti sąlygas lengviau gauti informacijos apie vykdomą ir atliktą Grupės darbą, įskaitant jau paskelbtus dokumentus, pvz., naudojant specialiai tam skirtą puslapį Tarybos interneto svetainėje ir, kiek įmanoma, skelbiant dokumentus, susijusius su bendromis rekomendacijomis ir galutiniais sprendimais dėl atskirų priemonių;
20. PRAŠO Aukšto lygio darbo grupės peržiūrėti naują valdymo sistemą, skaidrumą ir darbo metodus, ypač susijusius su sprendimų priėmimo proceso efektyvumu, taip pat, atsižvelgiant į bendro susitarimo taisyklės taikymą 2017 m., ir 2017 m. gruodžio mėn. informuoti apie tai ECOFIN tarybą;
21. PRAŠO Aukšto lygio darbo grupės išnagrinėti Grupės įgaliojimų peržiūros klausimą, siekiant iki Nyderlandų pirmininkavimo pabaigos priimti sprendimą dėl galimybių ir sąlygų išplėsti įgaliojimus ir atnaujinti kriterijus.“