

Brüsszel, 2016. március 4.
(OR. en)

6674/16

FISC 33
ECOFIN 189

FELJEGYZÉS AZ „A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a Tanács
Előző dok. sz.:	6452/16
Tárgy:	A magatartási kódex (társasági adózás) jövője A Tanács következtetései = A következtetések elfogadása

I. Háttér

1. A káros adóversennyel foglalkozó, 1997-ben elfogadott magatartási kódex (társasági adózás) lényegében kritériumokat állapít meg az olyan káros adóintézkedések értékelésére vonatkozóan, amelyekre kölcsönösen ellenőrzött önkéntes moratórium, valamint a kódex szerint káros rendelkezések leépítésére vállalt kötelezettség érvényes. A magatartási kódex végrehajtása a magatartási kódexszel foglalkozó csoport (társasági adózás) feladata, amelyet a Tanács az 1998. március 9-i következtetéseivel hozott létre (6619/98), és e dokumentumban a csoport irányítását is részletesen szabályozta.
2. A káros adóintézkedésekkel kapcsolatos szokásos tevékenységeket a Tanács 2008-ban kiegészítette a kódexszel foglalkozó csoport jövőbeli munkáját meghatározó új munkacsomaggal, amely a következő területeket foglalja magában: a visszaélések megelőzése, átláthatóság és információcsere a transzferárazás területén, adminisztratív gyakorlatok és harmadik országokhoz fűződő kapcsolatok.

3. A csoport 2011-ben és 2015-ben új munkacsomagokról állapodott meg, amelyek a 2008-as munkacsomag keretében megkezdett tevékenységekre épülnek, és az alábbi új témákat ölelik fel: 1. a multinacionális vállalatok potenciálisan káros adótervezése a befektetési alapokra vonatkozó különleges adószabályok kihasználása révén; 2. a különböző eseti értékelések szabályozástípusonkénti összesítése a jövőre vonatkozó általános iránymutató feljegyzések vagy alkalmazási útmutatók formájában, és 3. az elfogadott iránymutatók alkalmazásának figyelemmel kísérése.

II. A magatartási kódex jövője

4. Az Európai Tanács a 2013. május 23-i következtetéseiben hangsúlyozta, hogy folytatni kell a káros adóintézkedések megszüntetésére irányuló munkát az Unióban, és a magatartási kódex megerősítésére szólított fel (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. A magatartási kódexszel foglalkozó csoport a lett elnökség alatt a tagállamoktól és a Bizottságtól származó számos javaslat alapján megbeszélést tartott a csoport feladatairól és irányításáról.
6. A magas szintű munkacsoport 2015 júniusában üdvözölte, hogy a magatartási kódexszel foglalkozó csoport 2015 júliusában folytatni fogja az egyeztetést erről és különösen a következő kérdésekről: a) hogyan teljesítheti jobban a csoport a megbízatását; b) milyen lehetőségek vannak a megbízatás bővítésére és a kritériumok naprakésszé tételére; és ennek megfelelően c) hogyan kell átalakítani a magatartási kódex irányítását. Az ECOFIN Tanács 2015. június 19-én jóváhagyta ezt a megközelítést.
7. Az ECOFIN Tanács 2015. december 8-án a magatartási kódex jövőjéről szóló következtetéseket fogadott el (15148/15), amellyel lezárta a reform első szakaszát. E következtetésekben különösen arra kérte fel a magas szintű adóügyi munkacsoportot, hogy *„vitassa meg a megbízatás felülvizsgálatát azon elképzelést illetően, miszerint a nyereségekre adott esetben az Unión belül egy tényleges adózási szint vonatkozna, a tagállamok adóztatási hatáskörei ellenére”*; továbbá *„erősítse meg az általános kormányzás, az átláthatóság és a munkamódszerek javításának szükségességét és a holland elnökség ideje alatt véglegesítse a csoport reformját”*.

8. A holland elnökség az adóalap-erózió és a nyereségátcsoportosítás területén az elkövetkező hónapok során esedékes tanácsi munka ütemtervében (6039/16) jelezte, hogy a magatartási kódex jövőjére vonatkozó munkát rövid távon egy két lépésből álló megközelítést alkalmazva kell elvégezni:
- első lépésként a csoport irányítását, átláthatóságát és munkamódszereit kell megvitatni;
 - második lépésként megbeszéléseket kell kezdeni a megbízatás azon koncepciónak megfelelő felülvizsgálatáról, hogy a nyereséget adott esetben ténylegesen megadóztassák az EU-ban, és még az elnökség hivatali idejének lejárta előtt határozni kell a csoport megbízatásának kérdéséről.
9. A magas szintű munkacsoport február 1-jén és 23-án a tanácsi következtetések tervezete alapján megvitatta a csoport irányítását, átláthatóságát és munkamódszereit, de nem tudott teljes körű megállapodásra jutni. A magas szintű munkacsoportban folytatott megbeszélések és az azokat követő nem hivatalos egyeztetések alapján az elnökség benyújtotta a Corepernek a következtetések módosított változatát, amelyet az összes tagállam jóváhagyott.
10. A fentiek alapján felkérjük a Tanácsot, hogy „A” napirendi pontként fogadja el a mellékletben foglalt következtetéstervezetet.

(Tervezet –) A Tanács következtetései a magatartási kódex jövőjéről

„A Tanács:

1. EMLÉKEZTET arra, hogy uniós és globális szinten határozottan küzdeni kíván az adócsalás, az adókijátszás és az agresszív adótervezés ellen;
2. EMLÉKEZTET arra, hogy a Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői 1997 decemberében állásfoglalást fogadtak el a vállalkozások adózására vonatkozó magatartási kódexről (a továbbiakban: a kódex);
3. EMLÉKEZTET arra, hogy ezt követően 1998 márciusában létrejött a magatartási kódexszel foglalkozó csoport (a továbbiakban: a csoport) azzal a feladattal, hogy értékelje a kódex alkalmazási körébe tartozó adóintézkedéseket, valamint hogy felügyelje a szóban forgó intézkedésekkel kapcsolatos információnyújtást;
4. EMLÉKEZTET a kódex jövőjéről 2015. december 8-án elfogadott következtetéseire, amelyekben megerősíti, hogy *„a magatartási kódex jövőjével és annak megerősítésével kapcsolatos munka során az alábbiakra kell fókuszálni: a kódex szerinti meglévő megbízatás hatékonyabb igénybevétele; annak a megvizsgálása, hogy milyen lehetőségek vannak a mandátum kiterjesztésére és a kritériumok aktualizálására és azokat milyen módon lehet véghezvinni; továbbá, hogy ezeknek megfelelően szükséges-e kiigazítani a kódex irányítását”,* valamint felkéri *„a magas szintű adóügyi munkacsoportot, hogy erősítse meg az általános kormányzás, az átláthatóság és a munkamódszerek javításának szükségességét és a holland elnökség ideje alatt véglegesítse a csoport reformját”;*
5. úgy VÉLI, hogy a csoport szervezése és munkamódszerei a csoport hatékonyságának további növelése érdekében korszerűbbé tehetők;
6. MEGERŐSÍTI, hogy helyénvaló változatlanul hagyni a csoport elnökének kinevezésére vonatkozó szabályokat, és hogy továbbra is két alelnöknek célszerű segítenie az elnök munkáját;

7. arra BIZTATJA a csoportot, hogy kezdje meg az elnök megválasztásának előkészítését annak érdekében, hogy a 2017 elején esedékes következő választáskor zökkenőmentes legyen az átmenet;
8. EMLÉKEZTETI a csoportot arra, hogy iránymutatást kell kidolgoznia a kapu kritérium értelmezéséről és alkalmazásáról;
9. FELKÉRI a csoportot arra, hogy aktívan használja ki a meglévő alcsoportokat és adott esetben gondoskodjon újabb alcsoportokról;
10. úgy HATÁROZ, hogy az egyik alcsoport feladataként kijelöli a kódex harmadik és negyedik kritériumának pontosítását, egy másik alcsoportot pedig megbíz az érintett harmadik országokkal folytatott párbeszéddel;
11. FELKÉRI a magas szintű adóügyi munkacsoportot, hogy vizsgálja meg annak szükségességét, hogy az utóbbi alcsoportot később felkérjék-e arra, hogy foglalkozzon az eredményes adóztatás külügyi stratégiájáról szóló közleménnyel kapcsolatos kérdésekkel (5637/16 FISC 8);
12. KIEMELI, hogy a káros rendelkezésekre vonatkozó moratóriummal és a káros rendelkezések leépítésével kapcsolatos éves eljárás keretében egyértelmű és objektív kritériumokra hivatkozva értesíteni kell a csoportot az adóintézkedésekről, NYUGTÁZZA, hogy a magatartási kódexszel foglalkozó csoport 2015. évi munkacsomagjában szerepel ilyen iránymutatások kidolgozása, és FELKÉRI a csoportot arra, hogy mielőbb véglegesítse azokat;
13. úgy VÉLI, hogy a döntéshozatali eljárást fel kell gyorsítani azáltal, hogy a „jóváhagyott leírás” szakasza és az „értékelés” szakasza között az adott kérdésben ne legyen szükség újabb, széles körű konszenzuson alapuló határozatra, ugyanakkor annak sérelme nélkül, hogy a csoport által adott végleges értékeléshez továbbra is széles körű konszenzust kell elérni;
14. TÁMOGATJA azt, hogy a csoport munkája nagyobb politikai láthatóságot kapjon azáltal, hogy abba rendszeresebben bevonják az (ECOFIN) Tanácsot, különösen akkor, ha egyéni intézkedésekkel, iránymutatás-tervezettel vagy a már meglévő iránymutatás értékelésével kapcsolatban nem sikerül széles körű konszenzusra jutni, továbbá azáltal, hogy az ECOFIN Tanácsban adott esetben nyilvános vitákat tartanak egyes, a magatartási kódexszel kapcsolatos általános kérdésekről;

15. KIEMELI, hogy növelni kell a csoport korábbi és jelenlegi munkájának átláthatóságát, de egyúttal hangsúlyozza, hogy gondoskodni kell arról, hogy a magatartási kódexszel foglalkozó csoporton belüli eredményorientált együttműködés bizalmas keretek között folyhasson tovább;
16. FELSZÓLÍTJA a csoportot arra, hogy az ECOFIN Tanácsnak tett féléves jelentései legyenek alaposabbak, és térjenek ki bennük a konkrét napirendi pontok keretében megvitatott főbb tényezőkre és álláspontokra, valamint számoljanak be az elfogadott iránymutatásnak való megfelelés (vagy meg nem felelés) figyelemmel kíséréséről is;
17. FELKÉRI a csoportot arra, hogy vizsgáljon meg arra vonatkozó kezdeményezéseket, hogy az ülésein elért eredményekről miként lehetne jobban tájékoztatni a nyilvánosságot, és hogy e kérdéssel 2017 júniusáig számoljon be az ECOFIN Tanácsnak;
18. TÁMOGATJA, hogy a csoport elnöke rendszeresen tegyen szóbeli jelentést az ECOFIN Tanácsnak, valamint hogy szükség szerint kerüljön sor az intézmények közötti információcserére;
19. SZORGALMAZZA azt, hogy elő kell segíteni a csoport korábbi és jelenlegi munkájával kapcsolatos tájékoztatást, többek között – például a Tanács honlapján külön oldalon elhelyezett – már nyilvános dokumentumok révén, valamint az általános iránymutató feljegyzéseket és az egyéni intézkedésekre vonatkozó végleges határozatokat tartalmazó dokumentumok lehetőség szerinti nyilvánosságra hozatala révén;
20. FELKÉRI a magas szintű adóügyi munkacsoportot, hogy 2017-ben tekintse át az új irányítást, átláthatóságot és munkamódszereket, és különösen azt, hogy mindez hogyan hat a döntéshozatali eljárás hatékonyságára – többek között a széles körű konszenzusra vonatkozó szabály alkalmazásával összefüggésben –, és erről 2017 decemberében tegyen jelentést az ECOFIN Tanácsnak;
21. FELKÉRI a magas szintű adóügyi munkacsoportot, hogy vizsgálja meg a csoport megbízásának felülvizsgálatával kapcsolatos kérdést annak érdekében, hogy a holland elnökség végéig határozni lehessen arról, hogy milyen lehetőségek és módok vannak a megbízás bővítésére és a kritériumok naprakésszé tételére.”