

Bruxelles, 4. ožujka 2016.
(OR. en)

6674/16

FISC 33
ECOFIN 189

NAPOMENA O TOČKI „A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Vijeće

Br. preth. dok.: 6452/16

Predmet: Budućnost Kodeksa o postupanju (oporezivanje poslovanja)
– zaključci Vijeća
= usvajanje

I. Osnovne informacije

1. Kodeksom o postupanju (oporezivanje poslovanja) o štetnoj poreznoj konkurenciji (donesen 1997.) prvenstveno su utvrđeni kriteriji za procjenu štetnih poreznih mjera na koje se na dobrovoljnoj razini i slijedom istorazinske procjene može primijeniti obveza zadržavanja i smanjivanja razine carinskih stopa. Zadatak provedbe Kodeksa o postupanju izvršava Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) uspostavljena zaključcima Vijeća od 9. ožujka 1998. (dok. 6619/98) u kojima je detaljnije izneseno upravljanje njome.
2. Osim uobičajenog djelovanja u području štetnih poreznih mjera, Vijeće je 2008. postiglo dogovor o budućem radnom paketu Skupine koji se sastoji od sljedećih područja djelovanja: borba protiv zlouporabe, transparentnost i razmjena informacija u području transfernih cijena, administrativne prakse i veze s trećim zemljama.

3. Skupina je 2011. i 2015. postigla dogovor o novom radnom paketu koji je proizašao iz djelovanja u okviru radnog paketa iz 2008. i koji sadrži nova područja djelovanja, prvenstveno (1.) rješavanje potencijalno štetnog poreznog planiranja multinacionalnih poduzeća putem posebnih poreznih režima za investicijske fondove; (2.) konsolidacija, prema vrsti režima, različitih pojedinačnih procjena u opće smjernice ili napomene o primjeni za buduće korištenje i (3.) praćenje provedbe dogovorenih smjernica.

II. Budućnost Kodeksa o postupanju

4. U zaključcima Europskog vijeća od 23. svibnja 2013. istaknuta je važnost nastavka djelovanja u okviru EU-a na uklanjanju štetnih poreznih mjera i pozvalo se na jačanje Kodeksa o postupanju (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Tijekom latvijskog predsjedništva, na temelju različitih prijedloga iz država članica i Komisije o kojima se raspravljalo u Skupini za Kodeks o postupanju, održana je rasprava o području primjene i upravljanju Skupinom.
6. Radna skupina na visokoj razini u lipnju 2015. pozdravila je činjenicu da će Skupina za Kodeks nastaviti rad na tom pitanju u srpnju 2015. i pri tom se usmjeriti na: a) bolje iskorištavanje postojećeg mandata Kodeksa, b) ispitivanje mogućnosti za širenje mandata i ažuriranje kriterija i c) moguću potrebu prilagodbe upravljanja Kodeksom o postupanju u skladu s time. Vijeće ECOFIN 19. lipnja 2015. podržalo je taj pristup.
7. Vijeće ECOFIN 8. prosinca 2015. usvojilo je zaključke o budućnosti Kodeksa o postupanju (dok. 15148/15) čime je dovršena prva faza reforme. Posebno su pozvali Radnu skupinu na visokoj razini da „*raspravi o reviziji mandata u vezi s konceptom da dobit prema potrebi bude predmetom učinkovite razine oporezivanja u EU-u, ne dovodeći u pitanje nadležnosti država članica u području oporezivanja*” i „*da donese zaključke o potrebi poboljšanja upravljanja u cjelini, transparentnosti i radnih metoda te da dovrši reformu Skupine tijekom nizozemskog predsjedništva*”.

8. U planu kojim utvrđuje buduće djelovanje u okviru Vijeća u narednim mjesecima u području smanjenja porezne osnovice i prijenosa dobiti (BEPS) (dok. 6039/16) nizozemsko predsjedništvo navelo je da bi djelovanje u vezi s budućnošću Kodeksa o postupanju trebalo biti kratkoročno i u skladu s pristupom u dva koraka:
- prvi korak bila bi rasprava o upravljanju, transparentnosti i radnim metodama Skupine;
 - drugi korak bio bi početak rasprava o reviziji mandata u vezi s konceptom da dobiti prema potrebi budu predmetom učinkovite razine oporezivanja u EU-u s ciljem donošenja odluke o mandatu Kodeksa o postupanju prije isteka mandata predsjedništva.
9. Radna skupina na visokoj razini 1. i 23. veljače raspravljala je o upravljanju, transparentnosti i radnim metodama Skupine na temelju nacrt zaključaka Vijeća, ali nije postignut potpuni dogovor. S obzirom na raspravu Radne skupine na visokoj razini i neslužbene kontakte koji su joj slijedili, predsjedništvo je COREPER-u predstavilo revidiranu verziju zaključaka koju su odobrile sve države članice.
10. Slijedom toga poziva se Vijeće da kao točku „A” usvoji nacrt zaključaka kako je naveden u Prilogu.
-

Zaključci Vijeća o budućnosti kodeksa o postupanju (nacrt)

„Vijeće:

1. PODSJEĆA na svoju odlučnost u borbi protiv porezne prijevare, utaje poreza i agresivnog poreznog planiranja na razini EU-a i na globalnoj razini;
2. PODSJEĆA da su Vijeće i predstavnici vlada država članica koji se sastaju u okviru Vijeća u prosincu 1997. usvojili rezoluciju o Kodeksu o postupanju pri oporezivanju poslovanja (dalje u tekstu „Kodeks”);
3. PODSJEĆA na naknadnu uspostavu, u ožujku 1998., Skupine za kodeks o postupanju (dalje u tekstu „Skupina”) koja ocjenjuje porezne mjere iz područja djelovanja Kodeksa i nadgleda pružanje informacija o njima;
4. PODSJEĆA na svoje zaključke o budućnosti Kodeksa od 8. prosinca 2015. i potvrđuje *„da bi se rad na budućem kodeksu o postupanju i njegovu jačanju trebao usmjeriti na bolje iskorištavanje postojećeg mandata kodeksa, na razmatranje mogućnosti i načina proširenja mandata i ažuriranje kriterija te na mogućnost da se upravljanje kodeksom prilagodi u skladu s tim”* te poziva *„Radnu skupinu na visokoj razini za oporezivanje da donese zaključke o potrebi poboljšanja upravljanja u cjelini, transparentnosti i radnih metoda te da dovrši reformu Skupine tijekom nizozemskog predsjedništva”*;
5. SMATRA da bi se organizacija Skupine i njezine radne metode trebali ažurirati kako bi se dodatno povećala učinkovitost Skupine;
6. POTVRĐUJE da bi pravila o imenovanju predsjednika Skupine trebala ostati nepromijenjena te da bi dvojica potpredsjednika trebala nastaviti pomagati predsjedniku;

7. POTIČE Skupinu da počne pripremati izbor predsjednika kako bi se na sljedećim izborima početkom 2017. osiguralo neometano preuzimanje funkcije;
8. PODSJEĆA Skupinu da izradi smjernice o tumačenju polaznog kriterija i njegovoj primjeni;
9. POZIVA Skupinu da se aktivno služi postojećim podskupinama i, prema potrebi, predviđa nove;
10. DONOSI ODLUKU da će se podskupina baviti pojašnjavanjem trećeg i četvrtog kriterija Kodeksa i da će se druga podskupina baviti dijalogom s relevantnim trećim zemljama;
11. POZIVA Radnu skupinu na visokoj razini za oporezivanje da razmotri postoji li potreba da se od potonje podskupine u kasnijoj fazi zatraži rješavanje pitanja u vezi s komunikacijom o vanjskoj strategiji za učinkovito oporezivanje (dok. 5637/16 FISC 8);
12. NAGLAŠAVA važnost obavješćivanja Skupine o poreznim mjerama upućivanjem na jasne i objektivne kriterije, u sklopu godišnjeg postupka zadržavanja i smanjivanja razine carinskih stopa, PRIMA NA ZNANJE da radni paket Skupine za Kodeks o postupanju iz 2015. uključuje izradu tih smjernica i POZIVA Skupinu da ih što je prije moguće dovrši;
13. SMATRA da je postupak donošenja odluka potrebno ubrzati prelaskom iz faze „dogovorenog opisa” na fazu „procjene” bez potrebe za donošenjem nove odluke o općoj suglasnosti o tom pitanju, čime se u pitanje ne bi dovela činjenica da je završna procjena Skupine i dalje predmet općeg konsenzusa;
14. PODRŽAVA jačanje političke vidljivosti djelovanja Skupine sustavnijim uključivanjem Vijeća (ECOFIN), osobito kada nije moguće postići opći konsenzus o pojedinačnim mjerama, nacrtu smjernica ili ocjeni postojećih smjernica, te održavanjem javnih rasprava u Vijeću ECOFIN, prema potrebi, u vezi s nekim općim pitanjima u odnosu na Kodeks o postupanju;

15. NAGLAŠAVA potrebu za povećanjem transparentnosti Skupine u vezi s proteklom i trenutačnim djelovanjem, istodobno ističući važnost nastavka suradnje usmjerene na rezultate u okviru Skupine za Kodeks o postupanju uz osiguranje povjerljivosti;
16. POZIVA na podnošenje sadržajnijih šestomjesečnih izvješća Skupine Vijeću ECOFIN u kojima bi se ogledali glavni elementi i glavna stajališta o kojima se raspravljalo u okviru određene točke, kao i izvješća o praćenju u odnosu na primjenu ili neprimjenu dogovorenih smjernica;
17. POZIVA Skupinu da istraži inicijative za daljnje obavješćivanje javnosti o ishodima svojih sastanaka i do lipnja 2017. izvijesti Vijeće ECOFIN o tom pitanju;
18. PODRŽAVA redovito podnošenje usmenih izvješća predsjednika Skupine Vijeću ECOFIN, kao i međuinstitucijsku razmjenu informacija, ako je potrebno;
19. IZRAŽAVA želju da olakša pristup informacijama o trenutačnom i prethodnom djelovanju u Skupini, uključujući dokumentima koji su već javni, npr. putem posebne stranice na internetskim stranicama Vijeća i objavljivanjem, u onoj mjeri u kojoj je to moguće, dokumenata koji se odnose na napomene o općim smjernicama i završne odluke o pojedinačnim mjerama;
20. POZIVA Radnu skupinu na visokoj razini da u 2017. preispita novo upravljanje, transparentnost i radne metode, osobito u vezi s učinkovitošću postupka donošenja odluka, ujedno u odnosu na upotrebu pravila o općem konsenzusu, te o tome u prosincu 2017. izvijesti Vijeće ECOFIN;
21. POZIVA Radnu skupinu na visokoj razini da ispita pitanje revizije mandata Skupine s ciljem donošenja odluke o mogućnostima i načinima proširenja mandata i ažuriranja kriterija do kraja nizozemskog predsjedništva.”