

Brusel 4. března 2016
(OR. en)

6674/16

FISC 33
ECOFIN 189

POZNÁMKA K BODU „A“

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Rada

Č. předchozího
dokumentu: 6452/16

Předmět: Budoucnost kodexu chování (zdanění podniků)
– závěry Rady
= přijetí

I. Souvislosti

1. Kodex chování (zdanění podniků) týkající se škodlivé daňové soutěže (přijatý v roce 1997) v zásadě stanoví kritéria pro posuzování škodlivých daňových opatření, která podléhají vzájemně kontrolovanému dobrovolnému závazku nezavádění a odstraňování škodlivých daňových opatření. Úkol provádět kodex chování plní Skupina pro kodex chování (zdanění podniků) zřízená závěry Rady ze dne 9. března 1998 (dokument č. 6619/98), kde je zároveň podrobně popsána její správa.
2. Kromě své obvyklé práce týkající se škodlivých daňových opatření se Rada v roce 2008 dohodla na souboru budoucích pracovních úkolů této skupiny, který se skládá z těchto směrů činnosti: boj proti zneužívání, transparentnost a výměna informací v oblasti stanovování převodních cen, správní postupy a vazby se třetími zeměmi.

3. Skupina se v letech 2011 a 2015 dohodla na nových souborech pracovních úkolů, které navazují na práci odvedenou od přijetí souboru pracovních úkolů v roce 2008 a obsahují nová témata, zejména: 1) řešení potenciálně škodlivého daňového plánování nadnárodními společnostmi prostřednictvím využití zvláštních daňových režimů pro investiční fondy; 2) konsolidaci různých individuálních posouzení do podoby všeobecných pokynů či poznámek pro budoucí použití, uspořádaných podle jednotlivých druhů daňového režimu, a 3) sledování provádění dohodnutých pokynů.

II. Budoucnost kodexu chování

4. V závěrech Evropské rady ze dne 23. května 2013 byl zdůrazněn význam toho, aby v rámci EU pokračovala práce na odstraňování škodlivých daňových opatření, a byla v nich uvedena výzva k posílení kodexu chování (dokument č. EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Během lotyšského předsednictví se na základě různých návrhů členských států a Komise projednaných v rámci Skupiny pro kodex chování jednalo o rozsahu působnosti skupiny a její správě.
6. Pracovní skupina na vysoké úrovni pro daňové otázky v červnu 2015 uvítala, že se Skupina pro kodex chování bude v červenci 2015 tímto tématem dále zabývat, a to zaměřením se na a) lepší využívání stávajícího mandátu kodexu, b) zkoumání možností, jak tento mandát rozšířit a aktualizovat kritéria, a c) možnou potřebu náležitě upravit správu kodexu chování. Rada ECOFIN tento přístup potvrdila dne 19. června 2015.
7. Rada ECOFIN přijala dne 8. prosince 2015 závěry o budoucnosti kodexu chování (dokument č. 15148/15), které uzavřely první fázi této reformy. V těchto závěrech se Pracovní skupina na vysoké úrovni pro daňové otázky vybízí zejména k tomu, aby „*v souvislosti s touto koncepcí projednala revizi mandátu tak, aby zisky odpovídajícím způsobem podléhaly účinné úrovni zdanění v rámci EU, aniž jsou dotčeny pravomoci členských států v daňové oblasti*“ a aby „*učinila závěr ohledně potřeby zlepšit celkovou správu, transparentnost a pracovní metody a dokončila reformu skupiny během nizozemského předsednictví*“.

8. Nizozemské předsednictví uvedlo ve svém plánu stanovujícím budoucí práci Rady v nadcházejících měsících v oblasti eroze základu daně a přesouvání zisku (dokument č. 6039/16), že práce na budoucím kodexu chování by měla proběhnout v krátkodobém horizontu ve dvou krocích:
- prvním krokem by mělo být projednání otázek týkajících se správy, transparentnosti a pracovních metod skupiny;
 - druhým krokem by mělo být zahájení jednání o revizi mandátu v souvislosti s koncepcí, podle níž zisky podléhají odpovídajícím způsobem účinné úrovni zdanění v rámci EU, s cílem rozhodnout o otázce mandátu kodexu chování do konce funkčního období předsednictví.
9. Pracovní skupina na vysoké úrovni pro daňové otázky projednala ve dnech 1. a 23. února na základě návrhu závěrů Rady otázky týkající se správy, transparentnosti a pracovních metod Skupiny pro kodex chování, nebylo však možné dosáhnout úplné shody. S ohledem na jednání Pracovní skupiny na vysoké úrovni pro daňové otázky a na následné neformální kontakty předložilo předsednictví Výboru stálých zástupců revidovanou verzi závěrů, schválených všemi členskými státy.
10. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada vyzývá, aby tento návrh závěrů přijala jako bod „A“ ve znění uvedeném v příloze.
-

Závěry Rady o budoucnosti kodexu chování (návrh)

„Rada:

1. PŘIPOMÍNÁ své odhodlání bojovat proti daňovým podvodům, daňovým únikům a agresivnímu daňovému plánování na úrovni EU i celosvětově;
2. PŘIPOMÍNÁ přijetí usnesení o kodexu chování pro zdaňování podniků (dále jen „kodex“) Radou a zástupci vlád členských států zasedajícími v Radě v prosinci 1997;
3. PŘIPOMÍNÁ následné zřízení Skupiny pro kodex chování (dále jen „skupina“) v březnu 1998, jež má posuzovat daňová opatření spadající do oblasti působnosti kodexu a dohlížet na poskytování informací týkajících se těchto opatření;
4. PŘIPOMÍNÁ své závěry přijaté dne 8. prosince 2015 o budoucnosti kodexu potvrzující, *„že práce na budoucnosti kodexu chování a jeho posílení by se měla soustředit na lepší využívání stávajícího mandátu kodexu, zkoumání možností a způsobů, jak tento mandát rozšířit a aktualizovat kritéria, a na možnou potřebu upravit náležitě správu kodexu“*, a vyzývající Pracovní skupinu Rady na vysoké úrovni pro daňové otázky, *„aby učinila závěr ohledně potřeby zlepšit celkovou správu, transparentnost a pracovní metody a dokončila reformu skupiny během nizozemského předsednictví“*;
5. SE DOMNÍVÁ, že uspořádání skupiny a její pracovní metody by mohly být aktualizovány, aby se ještě více zvýšila její efektivita;
6. POTVRZUJE, že pravidla jmenování předsedy skupiny by měla zůstat beze změny a že předsedovi by měli být i nadále nápomocni dva místopředsedové;

7. VYZÝVÁ skupinu, aby zahájila přípravy na volbu předsedy s ohledem na hladký přechod v souvislosti s příštími volbami na začátku roku 2017;
8. PŘIPOMÍNÁ skupině, aby vypracovala pokyny k interpretaci vstupního kritéria a jeho používání;
9. VYBÍZÍ skupinu, aby aktivně využívala stávající podskupiny a ve vhodných případech zvážila vytvoření nových podskupin;
10. ROZHODLA, že jedna podskupina se bude zabývat vyjasněním třetího a čtvrtého kritéria kodexu a že další podskupina bude mít na starosti dialogy s příslušnými třetími zeměmi;
11. VYBÍZÍ Pracovní skupinu na vysoké úrovni pro daňové otázky, aby zvážila, zda bude zapotřebí v pozdější fázi požádat posledně zmíněnou podskupinu, aby se zabývala otázkami souvisejícími se sdělením o vnější strategii pro efektivní zdanění (dokument č. 5637/16 FISC 8);
12. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby daňová opatření byla skupině oznamována na základě jasných a objektivních kritérií v rámci ročního postupu nezavádění a odstraňování škodlivých daňových opatření, KONSTATUJE, že vypracování těchto pokynů je součástí souboru pracovních úkolů Skupiny pro kodex chování na rok 2015, a VYBÍZÍ skupinu, aby tyto pokyny co nejdříve dokončila;
13. SE DOMNÍVÁ, že rozhodovací proces musí být urychlen přechodem z fáze schváleného popisu do fáze posouzení, aniž by bylo v této záležitosti nutné přijmout nové rozhodnutí na základě široké shody a aniž by tím byla dotčena skutečnost, že konečné posouzení skupinou bude i nadále předmětem široké shody;
14. PODPORUJE posílení politické viditelnosti práce skupiny tím, že se systematictěji zapojí Rada (ECOFIN), zejména nebude-li možné dosáhnout široké shody ohledně jednotlivých opatření, návrhu pokynů či hodnocení stávajících pokynů, a tím, že o některých obecných otázkách kodexu chování budou ve vhodných případech uspořádány v rámci Rady ECOFIN veřejné rozpravy;

15. ZDŮRAZŇUJE potřebu zvýšit transparentnost skupiny ohledně provedené a pokračující práce a zároveň vyzdvihuje, že je důležité zajistit, aby spolupráce v rámci Skupiny pro kodex zaměřená na výsledky mohla i nadále probíhat při zachování důvěrnosti;
16. VYZÝVÁ k tomu, aby skupina předkládala Radě ECOFIN rozsáhlejší pololetní zprávy, které by se zabývaly hlavními prvky a názory projednávanými v souvislosti s konkrétními body a které by informovaly rovněž o sledování dodržování dohodnutých pokynů;
17. VYBÍZÍ skupinu, aby hledala iniciativy umožňující dále informovat veřejnost o výsledcích svých zasedání a aby do června roku 2017 o této otázce podala zprávu Radě ECOFIN;
18. VYJADŘUJE PODPORU tomu, aby předseda skupiny pravidelně ústně informoval Radu ECOFIN, jakož i případné interinstitucionální výměně informací;
19. VYSLOVUJE přání usnadnit přístup k informacím o odvedené i probíhající práci skupiny, včetně již zveřejněných dokumentů, např. prostřednictvím samostatné stránky na internetových stránkách Rady a co nejrozsáhlejším zveřejňováním dokumentů souvisejících s obecnými pokyny a konečnými rozhodnutími o jednotlivých opatřeních;
20. VYZÝVÁ Pracovní skupinu na vysoké úrovni pro daňové otázky, aby v roce 2017 přezkoumala nová pravidla týkající se správy, transparentnosti a pracovních metod, zejména pokud jde o efektivitu rozhodovacího procesu rovněž ve vztahu k využívání pravidla široké shody, a aby o těchto skutečnostech podala do prosince roku 2017 zprávu Radě ECOFIN;
21. VYBÍZÍ Pracovní skupinu na vysoké úrovni pro daňové otázky, aby projednala otázku revize mandátu skupiny s cílem přijmout do konce nizozemského předsednictví rozhodnutí o možnostech a způsobech rozšíření mandátu a aktualizace kritérií.“