



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 27 februari 2023
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

Interinstitutionellt ärende:
2023/0039(NLE)

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 februari 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 12 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Spaniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om polissamarbete

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 12 final.

Bilaga: COM(2023) 12 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.2.2023
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Spaniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om polissamarbete

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 7 oktober 2013 antog rådet förordning (EU) nr 1053/2013¹ om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket. Kommissionen har i enlighet med den förordningen inrättat ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024² och ett årligt utvärderingsprogram för 2022³ med detaljerade planer för besök i de medlemsstater som ska utvärderas, för de områden som ska utvärderas och för de platser som ska besökas.

De områden som ska utvärderas omfattar samtliga aspekter av Schengenregelverket, särskilt förvaltning av de yttre gränserna, viseringspolitik, Schengens informationssystem, dataskydd, polissamarbete, straffrättsligt samarbete samt avsaknaden av gränskontroller vid de inre gränserna. Vid alla utvärderingar beaktas dessutom frågor om grundläggande rättigheter och hur de myndigheter som tillämpar relevanta delar av Schengenregelverket fungerar.

Med utgångspunkt i de fleråriga och årliga programmen, och i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr 1053/2013, utvärderade en grupp experter från medlemsstaterna och kommissionen mellan den 21 och den 25 februari 2022 hur Spanien tillämpar Schengenregelverket i fråga om polissamarbete. Deras utvärderingsrapport⁴ innehåller resultat och bedömningar, inbegripet en redogörelse för bästa praxis och eventuella brister som konstaterats vid utvärderingen.

I samband med rapporten rekommenderade expertgruppen åtgärder för att avhjälpa bristerna.

En ny rådets förordning (EU) 2022/922⁵ antogs den 9 juni 2022. Enligt övergångsbestämmelserna i artikel 31.3 i den förordningen bör utvärderingsrapporter och rekommendationer antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013 när det gäller utvärderingar som har genomförts före den 1 februari 2023. Uppföljningen och övervakningen av sådana utvärderingar, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, bör genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

Följaktligen bör rekommendationerna i detta rådets genomförandebeslut fortfarande antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013, medan uppföljningen och övervakningen av sådana utvärderingar, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, bör genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

Detta förslag innehåller rekommendationer som syftar till att säkerställa att Spanien tillämpar alla Schengenbestämmelser om polissamarbete på ett korrekt och effektivt sätt.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8045 av den 14 december 2020 om ändring av genomförandebeslut C(2019) 3692 om inrättande av ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024.

³ Kommissionens genomförandebeslut C(2021) 7727 av den 4 november 2021 om inrättande av den första delen av ett årligt utvärderingsprogram för 2022 i enlighet med artikel 6 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

⁴ C(2023) 120.

⁵ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Rekommendationerna syftar till att understödja ett korrekt och effektivt genomförande av befintliga bestämmelser på området.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Dessa rekommendationer har inga kopplingar till annan viktig unionspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 15 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 ska kommissionen lämna in ett förslag till rådet om antagande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa eventuella brister som konstaterats under utvärderingen. Det krävs åtgärder på unionsnivå för att stärka det ömsesidiga förtroendet mellan medlemsstaterna och säkerställa bättre samordning på unionsnivå för att garantera att alla Schengenbestämmelser tillämpas på ett korrekt och effektivt sätt av medlemsstaterna.

- **Proportionalitetsprincipen**

Artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 återspeglar rådets specifika befogenheter när det gäller ömsesidig utvärdering av hur unionens politik genomförs inom området med frihet, säkerhet och rättvisa. Mot denna bakgrund står detta förslag till rådets genomförandebeslut i proportion till det eftersträlvade målet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Utvärderingsrapporten lades fram för Schengenkommittén den 24 november 2022 och blev föremål för ett positivt yttrande från kommittén genom ett skriftligt förfarande som avslutades den 21 december 2022.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Skyddet av de grundläggande rättigheterna vid tillämpningen av Schengenregelverket beaktades under utvärderingen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

Ej tillämpligt.



Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Spaniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om polissamarbete

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen⁶, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering på området polissamarbete genomfördes med avseende på Spanien i februari 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 120 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) På strategisk nivå har Spanien inrättat ett utstuderat system för att säkerställa strategisk anpassning och operativ samordning mellan landets brottsbekämpande organ. Både den nationella polisen och Guardia Civil har ett nätverk av experter på internationellt polissamarbete som bistår och rådgör kriminalunderrättelseenheterna på regional nivå om användningen av instrumenten för internationellt polissamarbete. Spanien har ett specifikt system för ärenden som rör könsrelaterat våld, med stöd av särskilda grupper på regional nivå.
- (3) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Spanien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Prioritet bör ges åt genomförandet av rekommendationerna 8–10, 12, 15 och 17.
- (4) Den 24 maj 2022 antog rådet rekommendation (EU) 2022/915 om operativt brottsbekämpande samarbete⁷. De spanska myndigheterna uppmanas att beakta den rekommendationen när de genomför de berörda rekommendationerna i detta beslut.
- (5) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas nationella parlament.
- (6) Rådets förordning (EU) 2022/922⁸ är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen bör uppföljningen och övervakningen av

⁶ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

⁷ EUT 158, 13.6.2022, s. 53.

utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomförs i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

- (7) Inom två månader från beslutets antagande bör Spanien i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2022/922 utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationer och avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten. Spanien bör lämna in den handlingsplanen till kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Spanien bör göra följande:

Riskbedömningsstrategi, riskanalys och liknande analysprodukter

1. Utarbeta en övergripande risk- och hotbedömningsstrategi, där man identifierar behoven av att stärka polissamarbetet med andra Schengenstater och tredjeländer, på grundval av relevanta och objektiva kriterier.
2. Säkerställa utbyte av alla strategiska kunskaper och analysprodukter mellan de egna brottsbekämpande myndigheterna och med andra Schengenstater, särskilt när det gäller brottslighet i gränsregionerna och kringresande kriminella grupper.

Etik

3. Fortsätta insatserna för att införa lagstiftning för skydd av visseblåsare.
4. Inrätta en funktion för interna frågor på regional nivå och tillhandahålla relevant fortbildning för tjänstemän inom brottsbekämpning i förebyggande syfte.
5. Inrätta en process genom vilken enskilda personer anonymt kan rapportera tjänstefel eller korruption bland tjänstemän inom brottsbekämpningen.

Bilaterala avtal

6. Anpassa sina förklaringar till konventionen om tillämpning av Schengenavtalet för att avlägsna begränsningarna för den franska och portugisiska polisens gränsöverskridande förföljande på spanskt territorium och/eller inleda nya förhandlingar om att ändra de bilaterala avtalen med Portugal och Frankrike i syfte att utvidga möjligheterna till gränsöverskridande förföljande så att dessa tillgodoser polisens behov och blir ett effektivt verktyg för att bekämpa gränsöverskridande brottslighet i Schengenområdet.
7. Genomföra rådets beslut 2003/170/RIF för att bättre företräda Spaniens och övriga medlemsstaters intressen.

Den gemensamma kontaktpunkten

8. Vidareutveckla Spaniens gemensamma kontaktpunkt genom att integrera de olika internationella kanalerna i en enda enhet.

Ärendehanteringssystem

⁸ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

9. Inrätta ett elektroniskt ärendehanteringssystem för den spanska gemensamma kontaktpunkten och centrumen för polis- och tullsamarbete för att säkerställa automatisering av informationsbehandling, uppföljning av tidsfrister och bevakning av eftersläpningen genom att integrera alla kanaler för internationellt informationsutbyte; spanska sambandsmän bör ha åtkomst till detta system.

Informationshantering och databaser

10. Utveckla en gemensam sökfunktion genom att påskynda den nationella polisens pågående projekt och förbättra Guardia Civils befintliga system, med full åtkomst till nationella och internationella databaser, med tydliga åtgärder som ska vidtas och med varningsmarkörer, både för stationära datorer och mobila enheter; tillhandahålla spanska sambandsmän utomlands denna funktion.
11. Utarbeta skriftliga riktlinjer (exempelvis med praktiska exempel) beträffande valet av verktyg och kommunikationskanaler för internationellt polissamarbete.
12. Utvidga den direkta åtkomsten till Europols nätapplikation för säkert informationsutbyte till utredningsenheterna vid de behöriga myndigheterna och även till centrumen för polis- och tullsamarbete på gränsen till Portugal för att dra full nytta av detta verktyg, och säkerställa dygnetruntbevakning av inkommande meddelanden.
13. Bevilja utredningsenheter sökåtkomst till Europols informationssystem och Europols sökmotor QUEST (*Querying Europol's Systems*), med motsvarande utbildning av slutanvändare, och förbättra den automatiska inmatningen av uppgifter i Europols informationssystem, så att den omfattar information om aktiva utredningar.
14. Förbättra informationsutbytet med polismyndigheterna i övriga Schengenstater på grundval av det nationella genomförandet av rådets rambeslut 2006/960/RIF, med iakttagande av alla villkor som fastställs i detta instrument.
15. Fastställa nationella förfaranden för att säkerställa laglig åtkomst till informationssystemet för viseringar (VIS), inbegripet sökningar med biometriska uppgifter, för brottsbekämpande ändamål i enlighet med rådets beslut 2008/633/RIF.

Radiotelekommunikation

16. I partnerskap med Frankrike och Portugal säkerställa interoperabilitet mellan verktygen för gränsöverskridande radiotelekommunikation i enlighet med artikel 44 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet.

Personal och utbildning

17. Tillhandahålla mer djupgående obligatorisk fortbildning för all berörd personal om användningen av internationella polisdatabaser och samarbetsverktyg (såsom VIS för brottsbekämpning och rådets rambeslut 2006/960/RIF) vilken är anpassad till de olika uppgiftsbeskrivningarna. Fortbildningen bör i första hand erbjudas personalen vid den gemensamma kontaktpunkten.
18. Öka antalet kurser i främmande språk och underlätta tillgången till sådan utbildning på regional nivå.

Gränsöverskridande polissamarbete

19. Granska alla begäranden om gränsöverskridande övervakning även om en begäran i samma ärende tidigare avslagits.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande