



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 27. februar 2023  
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43  
ENFOPOL 77  
COMIX 93

---

---

Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0039 (NLE)

---

---

## PREDLOG

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	17. februar 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 12 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri policijskem sodelovanju v Španiji

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 12 final.

---

Priloga: COM(2023) 12 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 17.2.2023  
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Predlog

## IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri policijskem sodelovanju v Španiji**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE PREDLOGA

#### • Razlogi za predlog in njegovi cilji

Svet je 7. oktobra 2013 sprejel Uredbo (EU) št. 1053/2013<sup>1</sup> o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda. Komisija je v skladu s to uredbo določila večletni ocenjevalni program za obdobje 2020–2024<sup>2</sup> in letni ocenjevalni program za leto 2022<sup>3</sup> s podrobnimi načrti za obiske na kraju samem v državah članicah, ki se ocenijo, za področja, ki se ocenijo, in za kraje, ki se obiščajo.

Področja, ki se ocenijo, zajemajo vse vidike schengenskega pravnega reda, zlasti upravljanje zunanjih meja, vizumsko politiko, Schengenski informacijski sistem, varstvo podatkov, policijsko sodelovanje, pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah in neizvajanje nadzora na notranjih mejah. Poleg tega se pri vsakem ocenjevanju upoštevajo vprašanja v zvezi s temeljnimi pravicami in delovanje organov, ki uporabljajo ustrezne dele schengenskega pravnega reda.

Skupina strokovnjakov držav članic in Komisije je na podlagi večletnega in letnega programa ter v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. 1053/2013 med 21. in 25. februarjem 2022 ocenila, kako Španija uporablja schengenski pravni red v zvezi s policijskim sodelovanjem. Ocenjevalno poročilo skupine<sup>4</sup> vsebuje ugotovitve in ocene, vključno z dobrimi praksami in pomanjkljivostmi, ugotovljenimi med ocenjevanjem.

Skupina je ob poročilu predložila priporočila za ukrepe za odpravo pomanjkljivosti.

Nova Uredba Sveta (EU) 2022/922<sup>5</sup> je bila sprejeta 9. junija 2022. Vendar se v skladu s prehodnimi določbami člena 31(3) nove uredbe ocenjevalna poročila in priporočila na podlagi ocenjevanj, opravljenih pred 1. februarjem 2023, še vedno sprejmejo v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013. Dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja takih ocenjevanj, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.

Zato bi bilo treba priporočila iz tega izvedbenega sklepa Sveta še vedno sprejeti v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013, dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja takih ocenjevanj, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, pa bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.

Ta predlog odraža priporočila, katerih namen je zagotoviti, da bo Španija pravilno in učinkovito uporabljala vsa schengenska pravila v zvezi s policijskim sodelovanjem.

#### • Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Ta priporočila so namenjena pravilnemu in učinkovitemu izvajanju veljavnih predpisov na področju politike.

<sup>1</sup> UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

<sup>2</sup> Izvedbeni sklep Komisije C(2020) 8045 z dne 14. decembra 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa C(2019) 3692 o določitvi večletnega ocenjevalnega programa za obdobje 2020–2024.

<sup>3</sup> Izvedbeni sklep Komisije C(2021) 7727 z dne 4. novembra 2021 o določitvi prvega oddelka letnega ocenjevalnega programa za leto 2022 v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

<sup>4</sup> C(2023) 120.

<sup>5</sup> Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta priporočila niso povezana z drugimi ključnimi politikami Unije.

## **2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

- **Pravna podlaga**

Člen 15 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 izrecno določa, da Komisija Svetu predloži predlog za sprejetje priporočil za ukrepe, namenjene odpravi morebitnih pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene med ocenjevanjem. Zaradi krepitev medsebojnega zaupanja med državami članicami in zagotovitve boljšega usklajevanja na ravni Unije je potrebno ukrepanje na ravni Unije, da se zagotovi, da države članice pravilno in učinkovito uporabljajo vsa schengenska pravila.

- **Sorazmernost**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 odraža posebna pooblastila Sveta na področju medsebojnega ocenjevanja izvajanja politik Unije na območju svobode, varnosti in pravice. Glede na navedeno je ta predlog izvedbenega sklepa Sveta sorazmeren z zastavljenim ciljem.

## **3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA**

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ocenjevalno poročilo je bilo 24. novembra 2022 predloženo schengenskemu odboru in je pridobilo pozitivno mnenje odbora po pisnem postopku, ki se je zaključil 21. decembra 2022.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Varstvo temeljnih pravic pri uporabi schengenskega pravnega reda se je med postopkom ocenjevanja upoštevalo.

## **4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE**

Ni relevantno.

## 5. DRUGI ELEMENTI

Ni relevantno.

PUBLIC

Predlog

## IZVEDBENI SKLEP SVETA

### **o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri policijskem sodelovanju v Španiji**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma<sup>6</sup> ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Februarja 2022 je bilo za Španijo opravljeno schengensko ocenjevanje na področju policijskega sodelovanja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2023) 120 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Na strateški ravni je Španija vzpostavila izpopolnjen sistem za zagotavljanje strateškega in operativnega usklajevanja med različnimi organi kazenskega pregona. Nacionalna policija in *Guardia Civil* imata mrežo strokovnjakov za mednarodno policijsko sodelovanje, ki pomagajo in svetujejo kriminalističnim obveščevalnim enotam na regionalni ravni glede uporabe instrumentov mednarodnega policijskega sodelovanja. Španija ima poseben sistem v zvezi z nasiljem na podlagi spola, ki ga podpirajo posebne skupine na regionalni ravni.
- (3) Podati bi bilo treba priporočila za ukrepe, ki bi jih morala Španija sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Prednost bi bilo treba dati izvajanju priporočil 8–10, 12, 15 in 17.
- (4) Svet je 24. maja 2022 sprejel Priporočilo (EU) 2022/915 o operativnem sodelovanju na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj<sup>7</sup>. Španski organi so pozvani, naj to priporočilo upoštevajo pri izvajanju ustreznih priporočil iz tega sklepa.
- (5) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.

<sup>6</sup> UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

<sup>7</sup> UL L 158, 13.6.2022, str. 53.

- (6) Uredba Sveta (EU) 2022/922<sup>8</sup> se uporablja od 1. oktobra 2022. V skladu s členom 31(3) navedene uredbe bi bilo treba dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja ocenjevalnih poročil in priporočil, začeti s predložitvijo akcijskih načrtov, izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.
- (7) Španija bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu. Španija bi morala ta akcijski načrt predložiti Komisiji in Svetu –

#### PRIPOROČA:

Španija bi morala:

#### **Strategija ocene tveganja, analiza tveganja in podobni analitični produkti**

1. razviti celovito strategijo za oceno tveganja in nevarnosti, v kateri bodo opredeljene potrebe po okrepitvi policijskega sodelovanja z drugimi schengenskimi državami in tretjimi državami na podlagi ustreznih in objektivnih meril;
2. zagotoviti izmenjavo vsega strateškega znanja in analitičnih produktov med svojimi organi kazenskega pregona in drugimi schengenskimi državami, zlasti v zvezi s kriminalom v obmejnih regijah in potujočimi kriminalnimi združbami;

#### **Etika**

3. nadaljevati prizadevanja za sprejetje zakonodaje za zaščito prijaviteljev nepravilnosti;
4. vzpostaviti funkcijo za preiskovanje notranjih zadev na regionalni ravni in zagotavljati ustrezno stalno usposabljanje za uslužbence organov kazenskega pregona za namene preprečevanja;
5. vzpostaviti postopek, s katerim lahko posamezniki anonimno prijavijo kršitve ali korupcijo uslužbencev organov kazenskega pregona;

#### **Dvostranski sporazumi**

6. svoje izjave prilagoditi Konvenciji o izvajanju Schengenskega sporazuma, da se odpravijo omejitve za čezmejno zasledovanje s strani francoske in portugalske policije na španskem ozemlju in/ali ponovno začeti pogajanja za spremembo dvostranskih sporazumov s Portugalsko in Francijo, da se razširijo možnosti za čezmejno zasledovanje, tako da bodo ti sporazumi ustrezali potrebam zadevnih policijskih sil in postali učinkovito orodje za boj proti čezmejnemu kriminalu na schengenskem območju;
7. izvajati Sklep Sveta 2003/170/PNZ za boljše zastopanje interesov Španije in drugih držav članic;

#### **Enotna kontaktna točka**

8. nadalje razviti špansko enotno kontaktno točko z vključitvijo različnih mednarodnih kanalov v eno enoto;

---

<sup>8</sup> Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

## **Sistem vodenja zadev**

9. vzpostaviti elektronski sistem vodenja zadev za špansko enotno kontaktno točko ter centre za policijsko in carinsko sodelovanje, ki bo zagotovil avtomatizacijo obdelave informacij, sledenje rokov in spremljanje zaostankov ter vključeval vse kanale mednarodne izmenjave informacij. Španski uradniki za zvezo bi morali imeti dostop do tega sistema;

## **Upravljanje informacij in podatkovne zbirke**

10. razviti enotno funkcijo iskanja s pospešitvijo sedanjega projekta nacionalne policije in izboljšanjem obstoječega sistema *Guardie Civil* s popolnim dostopom do nacionalnih in mednarodnih podatkovnih zbirk z jasnimi ukrepi in opozorilnimi zaznamki za namizne računalnike in mobilne naprave; to funkcijo dati na voljo španskim uradnikom za zvezo v tujini;
11. pripraviti pisne smernice (vključno s praktičnimi primeri) glede izbire orodij in komunikacijskih kanalov za mednarodno policijsko sodelovanje;
12. neposreden dostop do Europolove mrežne aplikacije za varno izmenjavo informacij razširiti na preiskovalne enote pristojnih organov in tudi na centre za policijsko in carinsko sodelovanje, ki mejijo na Portugalsko, pri tem pa izkoristiti vse zmožljivosti tega orodja, ter zagotoviti stalno spremljanje dohodnih sporočil;
13. preiskovalnim enotam zagotoviti dostop za iskanje v Europolovem informacijskem sistemu in iskalniku Europola QUEST (ki išče po Europolovih sistemih) ter ustrezno usposabljanje končnih uporabnikov in izboljšati avtomatizirani nalagalnik podatkov, ki v Europolov informacijski sistem vnaša informacije, tako da bo vključeval informacije o aktivnih preiskavah;
14. izboljšati izmenjavo informacij s policijskimi organi drugih schengenskih držav na podlagi nacionalnega izvajanja Okvirnega sklepa Sveta 2006/960/PNZ ob upoštevanju vseh pogojev, določenih v tem instrumentu;
15. vzpostaviti nacionalne postopke, da se zagotovi zakonit dostop do Vizumskega informacijskega sistema (VIS), vključno z iskanjem na podlagi biometričnih podatkov, za namene preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj v skladu s Sklepom Sveta 2008/633/PNZ;

## **Radijske telekomunikacije**

16. v partnerstvu s Francijo in Portugalsko zagotoviti interoperabilnost čezmejnih radijskih telekomunikacijskih orodij v skladu s členom 44 Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma;

## **Človeški viri in usposabljanje**

17. za vse zadevno osebje zagotoviti bolj poglobljeno obvezno stalno usposabljanje o uporabi mednarodnih policijskih podatkovnih zbirk in orodij za sodelovanje (kot so VIS za namene kazenskega pregona in Okvirni sklep Sveta 2006/960/PNZ), prilagojeno različnim opisom nalog. Prednost bi bilo treba dati osebju enotne kontaktne točke;
18. povečati število tečajev usposabljanja za tuje jezike in olajšati dostop do takega usposabljanja na regionalni ravni;

## **Čezmejno policijsko sodelovanje**



19. preučiti vse zahteve za čezmejni nadzor, ne glede na predhodno zavrnitev zahteve v isti zadevi.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik*