

Bruxelles, 27 februarie 2023
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

**Dosar interinstituțional:
2023/0039(NLE)**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 februarie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 12 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de formulare a unei recomandări vizând abordarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2022 a aplicării de către Spania a acquis-ului Schengen în domeniul cooperării polițienești

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 12 final.

Anexă: COM(2023) 12 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.2.2023
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de formulare a unei recomandări vizând abordarea deficiențelor identificate în cadrul
evaluării din 2022 a aplicării de către Spania a acquis-ului Schengen în domeniul
cooperării polițienesci**

*

Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La data de 7 octombrie 2013, Consiliul a adoptat Regulamentul (UE) nr. 1053/2013¹ de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen. În concordanță cu regulamentul menționat, Comisia a instituit un program multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024² și un program anual de evaluare pentru 2022³, cuprinzând planuri detaliate ale vizitelor la fața locului în statele membre care urmează să fie evaluate, domeniile care urmează să fie evaluate și locurile care urmează să fie vizitate.

Domeniile care urmează să fie evaluate acoperă toate aspectele acquis-ului Schengen, în special, gestionarea frontierelor externe, politica în domeniul vizelor, Sistemul de informații Schengen, protecția datelor, cooperarea polițienească, cooperarea judiciară în materie penală și absența controalelor la frontierele interne. De asemenea, în toate evaluările se iau în considerare chestiuni legate de drepturile fundamentale și funcționarea autorităților care aplică părțile relevante din acquis-ul Schengen.

Pe baza programelor multianuale și anuale și în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, o echipă de experți ai statelor membre și ai Comisiei a efectuat, în perioada 21-25 februarie 2022, o evaluare a modului în care Spania aplică acquis-ul Schengen în domeniul cooperării polițienești. Raportul de evaluare⁴ al experților conține constatările și analizele, inclusiv bunele practici și eventualele deficiențe identificate în cursul evaluării.

Pe lângă raport, echipa a formulat și recomandări privind adoptarea unor măsuri de remediere menite să abordeze deficiențele identificate.

La 9 iunie 2022 a fost adoptat un nou Regulament (UE) 2022/922 al Consiliului⁵. Articolul 31 alineatul (3) din regulamentul menționat conține dispoziții tranzitorii conform cărora, pentru evaluările efectuate înainte de 1 februarie 2023, adoptarea rapoartelor de evaluare și a recomandărilor ar trebui efectuată în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013. Acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a acestor evaluări, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

În consecință, recomandările prevăzute în prezenta decizie de punere în aplicare a Consiliului ar trebui să fie adoptate în continuare în conformitate cu Regulamentul nr. 1053/2013, iar acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a acestor evaluări, începând cu

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

² Decizia de punere în aplicare C(2020) 8045 a Comisiei din 14 decembrie 2020 de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2019) 3692 de instituire a programului multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024.

³ Decizia de punere în aplicare C(2021) 7727 a Comisiei din 4 noiembrie 2021 de stabilire a primei secțiuni a programului anual de evaluare pentru 2022, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

⁴ C(2023) 120.

⁵ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

Prezenta propunere conține recomandările care urmăresc să asigure faptul că Spania aplică în mod corect și eficace toate normele Schengen legate de cooperarea polițienească.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Aceste recomandări urmăresc punerea în aplicare în mod corect și eficace a dispozițiilor existente în domeniul de politică vizat.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Aceste recomandări nu au legătură cu alte politici-cheie ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 15 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului prevede în mod expres obligația Comisiei de a transmite Consiliului o propunere de adoptare a recomandărilor referitoare la măsurile de remediere menite să soluționeze deficiențele identificate în cursul evaluării. Este necesar să se acționeze la nivelul Uniunii pentru consolidarea încrederii reciproce dintre statele membre și pentru asigurarea unei mai bune coordonări la nivelul Uniunii, astfel încât să se garanteze că statele membre aplică în mod corect și eficace toate normele Schengen.

- **Proporționalitatea**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului reflectă competențele specifice ale Consiliului în domeniul evaluării reciproce a punerii în aplicare a politicilor Uniunii în spațiul de libertate, securitate și justiție. Din această perspectivă, prezenta propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului este proporțională cu obiectivul urmărit.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Raportul de evaluare a fost prezentat Comitetului Schengen la 24 noiembrie 2022 și a primit un aviz pozitiv din partea comitetului printr-o procedură scrisă care s-a încheiat la 21 decembrie 2022.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

În cursul procesului de evaluare s-a ținut seama de protecția drepturilor fundamentale la aplicarea acquis-ului Schengen.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

Nu se aplică.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de formulare a unei recomandări vizând abordarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2022 a aplicării de către Spania a acquis-ului Schengen în domeniul cooperării polițienești

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen⁶, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În februarie 2022, a fost efectuată o evaluare Schengen în domeniul cooperării polițienești în ceea ce privește Spania. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2023) 120 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și analize și prezintă bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.
- (2) La nivel strategic, Spania a instituit un sistem elaborat pentru a asigura alinierea strategică și coordonarea operativă între diferitele sale agenții de aplicare a legii. Atât poliția națională, cât și Guardia Civil dispun de o rețea de experți în domeniul cooperării polițienești internaționale pentru a asista și a consilia unitățile de informații în materie penală de la nivel regional cu privire la utilizarea instrumentelor de cooperare polițienească internațională. Spania dispune de un sistem specific legat de violența de gen, sprijinit de echipe specializate la nivel regional.
- (3) Ar trebui formulate recomandări cu privire la acțiunile de remediere care trebuie luate de Spania pentru a aborda deficiențele identificate în cadrul evaluării. Ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 8-10, 12, 15 și 17.
- (4) La 24 mai 2022, Consiliul a adoptat Recomandarea (UE) 2022/915 privind cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii⁷. Autoritățile spaniole sunt invitate să țină seama de această recomandare atunci când pun în aplicare recomandările relevante prevăzute în prezenta decizie.
- (5) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre.

⁶ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

⁷ JO L 158, 13.6.2022, p. 53.

- (6) Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului⁸ se aplică de la 1 octombrie 2022. În conformitate cu articolul 31 alineatul (3) din regulamentul respectiv, acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a rapoartelor de evaluare și a recomandărilor, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.
- (7) În termen de două luni de la adoptarea raportului de evaluare, Spania ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922, un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a tuturor recomandărilor și pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare. Spania ar trebui să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Spania ar trebui

Strategia de evaluare a riscurilor, analiza riscurilor și produse analitice similare

1. să elaboreze o strategie cuprinzătoare de evaluare a riscurilor și a amenințărilor, identificând nevoile de intensificare a cooperării polițienești cu alte state Schengen și țări terțe, pe baza unor criterii relevante și obiective;
2. să asigure schimbul tuturor cunoștințelor strategice și al produselor analitice între propriile agenții de aplicare a legii și cu alte state Schengen, în special în ceea ce privește criminalitatea în regiunile de frontieră și grupurile infracționale itinerante;

Principii etice

3. să continue eforturile de punere în aplicare a legislației privind protecția avertizorilor;
4. să instituie o funcție de afaceri interne la nivel regional și să asigure formarea continuă relevantă a agenților de aplicare a legii în scopuri preventive;
5. să instituie un proces prin care persoanele fizice să poată raporta în mod anonim abaterile sau faptele de corupție ale agenților de aplicare a legii;

Acorduri bilaterale

6. să își adapteze declarațiile la Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen în vederea eliminării limitărilor privind urmărirea transfrontalieră de către poliția franceză și portugheză pe teritoriul spaniol și/sau să reinițieze negocieri în vederea modificării acordurilor bilaterale cu Portugalia și Franța în vederea extinderii posibilităților de urmărire transfrontalieră, astfel încât acestea să răspundă nevoilor forțelor de poliție și să devină un instrument eficace de combatere a criminalității transfrontaliere în spațiul Schengen;
7. să pună în aplicare Decizia 2003/170/JAI a Consiliului pentru a reprezenta mai bine interesele Spaniei și ale celorlalte state membre;

⁸ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

Punctul unic de contact

8. să dezvolte în continuare punctul unic de contact spaniol, prin integrarea diferitelor canale internaționale într-o singură unitate;

Sistemele de gestionare a cazurilor

9. să instituie un sistem electronic de gestionare a cazurilor pentru punctul unic de contact spaniol și pentru centrele de cooperare polițienească și vamală, care va asigura automatizarea prelucrării informațiilor, urmărirea termenelor-limită și monitorizarea întârzierilor, integrând toate canalele de schimb internațional de informații. Ofițerii de legătură spanioli ar trebui să aibă acces la acest sistem;

Gestionarea informațiilor și bazele de date

10. să dezvolte o funcționalitate de căutare unică, atât pentru computerele de birou, cât și pentru dispozitivele mobile, care să ofere acces deplin la bazele de date naționale și internaționale și să indice acțiunile clare care trebuie întreprinse și marcasele de avertizare, prin urgentarea proiectului actual al poliției naționale și prin îmbunătățirea sistemului existent al Guardia Civil; să pună această funcționalitate la dispoziția ofițerilor de legătură spanioli din străinătate;
11. să elaboreze orientări scrise (în care să menționeze, de exemplu, situații concrete) cu privire la alegerea instrumentelor de cooperare polițienească internațională și a canalelor de comunicare aferente;
12. să extindă accesul direct la aplicația de rețea pentru schimbul securizat de informații a Europol, astfel încât de acesta să beneficieze unitățile de anchetă ale autorităților competente, precum și centrele de cooperare polițienească și vamală de la frontiera cu Portugalia, profitând de întreaga capacitate a acestui instrument, și să asigure monitorizarea mesajelor primite 24 de ore din 24, 7 zile din 7;
13. să acorde unităților de anchetă acces la căutare în sistemul informațional al Europol și în motorul de căutare QUEST (*Querying Europol's Systems*) al Europol, precum și să asigure cursuri de formare corespunzătoare a utilizatorilor finali și să îmbunătățească sistemul automatizat de încărcare a datelor care alimentează sistemul informațional al Europol, astfel încât acesta să includă informații privind anchetele active;
14. să îmbunătățească schimbul de informații cu autoritățile polițienești ale celorlalte state Schengen pe baza punerii în aplicare la nivel național a Deciziei-cadru 2006/960/JAI a Consiliului, respectând toate condițiile prevăzute în instrumentul respectiv;
15. să stabilească procedurile naționale care să asigure accesul legal la Sistemul de informații privind vizele (VIS), inclusiv căutările cu ajutorul datelor biometrice, în scopul asigurării respectării legii, în concordanță cu Decizia 2008/633/JAI a Consiliului;

Radiotelecomunicații

16. să asigure, în parteneriat cu Franța și Portugalia, interoperabilitatea instrumentelor de radiotelecomunicații transfrontaliere în conformitate cu articolul 44 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen;

Resurse umane și formare

17. să asigure o formare continuă obligatorie mai aprofundată pentru întregul personal relevant cu privire la utilizarea bazelor de date polițienești internaționale și a instrumentelor de cooperare polițienească internațională (cum ar fi VIS pentru aplicarea legii și Decizia-cadru 2006/960/JAI a Consiliului), adaptate diferitelor descrieri ale sarcinilor. Ar trebui să se acorde prioritate membrilor personalului punctului unic de contact;
18. să mărească numărul de cursuri de formare în limbi străine și să faciliteze accesul la o astfel de formare la nivel regional;

Cooperarea polițienească transfrontalieră

19. să examineze toate cererile de supraveghere transfrontalieră în pofida refuzului prealabil al unei cereri în același caz.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*