

Bruksela, 27 lutego 2023 r.
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0039 (NLE)

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	17 lutego 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 12 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny z 2022 r. dotyczącej stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 12 final.

Załącznik: COM(2023) 12 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.2.2023 r.
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku
oceny z 2022 r. dotyczącej stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie
współpracy policyjnej**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

7 października 2013 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE) nr 1053/2013¹ w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen. Na podstawie tego rozporządzenia Komisja ustanowiła wieloletni program ocen na lata 2020–2024² i roczny program ocen na 2022 r.³, zawierający szczegółowe plany dotyczące kontroli na miejscu w ocenianych państwach członkowskich, dziedzin podlegających ocenie i miejsc, gdzie zostaną przeprowadzone kontrole.

Dziedziny podlegające ocenie obejmują wszystkie aspekty dorobku Schengen: w szczególności zarządzanie granicami zewnętrznymi, politykę wizową, system informacyjny Schengen, ochronę danych, współpracę policyjną, współpracę wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych oraz brak kontroli granicznej na granicach wewnętrznych. Ponadto we wszelkich ocenach brane są pod uwagę kwestie związane z prawami podstawowymi i funkcjonowaniem organów, które stosują poszczególne części dorobku Schengen.

W oparciu o programy wieloletnie i roczne oraz zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 zespół składający się z ekspertów z państw członkowskich i Komisji przeprowadził w dniach 21-25 lutego 2022 r. ocenę stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej. W sprawozdaniu z oceny⁴ zespół przedstawił swoje ustalenia i opinie, a także wskazał najlepsze praktyki oraz wszelkie niedociągnięcia stwierdzone w toku oceny.

Wraz ze sprawozdaniem zespół przygotował zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie tych niedociągnięć.

9 czerwca 2022 r. przyjęto nowe rozporządzenie Rady (UE) 2022/922⁵. W art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia zawarto postanowienia przejściowe, zgodnie z którymi w przypadku ocen przeprowadzonych przed dniem 1 lutego 2023 r. przyjęcie sprawozdań z oceny oraz zaleceń odbywa się zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013. Działania następce i działania w zakresie monitorowania dotyczące takich ocen, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

W związku z tym zalecenia zawarte w niniejszej decyzji wykonawczej Rady należy nadal przyjąć zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013, natomiast działania następce i w zakresie monitorowania dotyczące takich ocen, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

W niniejszym wniosku zawarto zalecenia, których celem jest zapewnienie prawidłowego i skutecznego stosowania przez Hiszpanię wszystkich przepisów dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

² Decyzja wykonawcza Komisji C(2020) 8045 z dnia 14 grudnia 2020 r. zmieniająca decyzję wykonawczą Komisji C(2019) 3692 ustanawiającą wieloletni program ocen na lata 2020–2024.

³ Decyzja wykonawcza Komisji C(2021) 7727 z dnia 4 listopada 2021 r. ustanawiająca pierwszą część rocznego programu ocen na 2022 r. zgodnie z art. 6 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

⁴ C(2023) 120.

⁵ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Zalecenia te służą prawidłowemu i skutecznemu wdrożeniu przepisów obowiązujących w tym obszarze polityki.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zalecenia te nie są powiązane z innymi kluczowymi politykami Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 15 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

W art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w szczególności nakłada się na Komisję obowiązek przedłożenia Radzie wniosku dotyczącego przyjęcia zaleceń w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie wszelkich niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Działania na poziomie Unii są niezbędne, by zwiększyć wzajemne zaufanie między państwami członkowskimi oraz zapewnić lepszą koordynację na szczeblu UE i w ten sposób zagwarantować, że wszystkie przepisy dorobku Schengen będą prawidłowo i skutecznie stosowane przez państwa członkowskie.

- **Proporcjonalność**

Art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 jest odzwierciedleniem uprawnień szczególnych nadanych Radzie w zakresie wzajemnej oceny wprowadzania w życie polityk Unii w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. W związku z tym niniejszy wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady jest proporcjonalny do zamierzonego celu.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

24 listopada 2022 r. komitetowi ds. Schengen przedstawiono sprawozdanie z oceny. Komitet wydał pozytywną opinię, stosując procedurę pisemną, która zakończyła się 21 grudnia 2022 r.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

nie dotyczy

- **Ocena skutków**

nie dotyczy

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

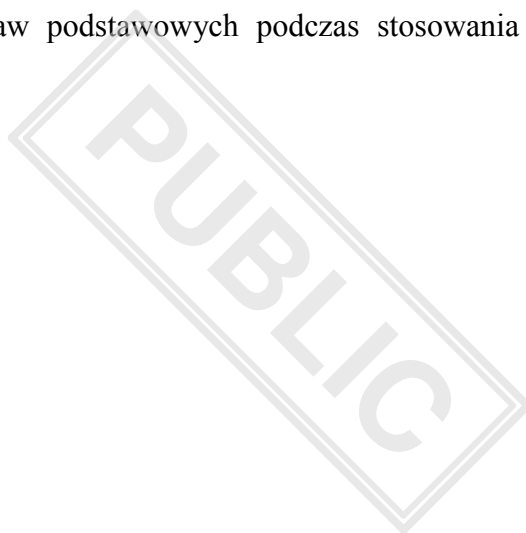
W procesie oceny wzięto pod uwagę ochronę praw podstawowych podczas stosowania dorobku Schengen.

4. WPLYW NA BUDŻET

nie dotyczy

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

nie dotyczy



Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny z 2022 r. dotyczącej stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen⁶, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W lutym 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej w odniesieniu do Hiszpanii. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023) 120 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.
- (2) Na poziomie strategicznym Hiszpania utworzyła rozbudowany system, aby zapewnić strategiczne dostosowanie i koordynację operacyjną między różnymi organami ścigania. Zarówno policja krajowa, jak i *Guardia Civil* dysponują siecią ekspertów ds. międzynarodowej współpracy policyjnej, której zadaniem jest wspieranie jednostek wywiadu kryminalnego na szczeblu regionalnym w zakresie korzystania z instrumentów międzynarodowej współpracy policyjnej i doradzanie im w tym zakresie. Hiszpania posiada specjalny system poświęcony problemowi przemocy ze względu na płeć wspierany przez specjalne zespoły na szczeblu regionalnym.
- (3) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Hiszpania ma podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 8-10, 12, 15 i 17.
- (4) 24 maja 2022 r. Rada przyjęła zalecenie (UE) 2022/915 w sprawie współpracy operacyjnej organów ścigania⁷. Władze hiszpańskie proszone są o uwzględnienie tego zalecenia przy wdrażaniu odpowiednich zaleceń zawartych w niniejszej decyzji.
- (5) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich.

⁶ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

⁷ Dz.U. L 158 z 13.6.2022, s. 53.

- (6) Od 1 października 2022 r. zastosowanie ma rozporządzenie Rady (UE) 2022/922⁸. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.
- (7) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od przyjęcia decyzji Hiszpania powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny. Hiszpania powinna przekazać ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

Hiszpania powinna:

Strategia oceny ryzyka, analiza ryzyka i podobne produkty analityczne

1. opracować kompleksową strategię oceny ryzyka i zagrożeń, określającą potrzeby wzmocnienia współpracy policyjnej z innymi państwami strefy Schengen i państwami trzecimi, w oparciu o odpowiednie i obiektywne kryteria;
2. zapewnić wymianę wszelkiej strategicznej wiedzy i produktów analitycznych między własnymi organami ścigania oraz z innymi państwami strefy Schengen, w szczególności w odniesieniu do przestępczości w regionach przygranicznych i mobilnych grup przestępczych;

Etyka

3. kontynuować wysiłki na rzecz wprowadzenia przepisów dotyczących ochrony sygnalistów;
4. ustanowić stanowisko ds. wewnętrznych na szczeblu regionalnym oraz zapewniać odpowiednie szkolenia ustawiczne dla funkcjonariuszy organów ścigania w celach prewencyjnych;
5. ustanowić procedurę, w ramach której osoby fizyczne mogą anonimowo zgłaszać niewłaściwe zachowania funkcjonariuszy organów ścigania lub korupcję;

Porozumienia dwustronne

6. dostosować swoje deklaracje do konwencji wykonawczej do układu z Schengen w celu usunięcia ograniczeń dotyczących pościgu transgranicznego prowadzonego przez francuską i portugalską policję na terytorium Hiszpanii lub wznowić negocjacje w sprawie zmiany umów dwustronnych z Portugalią i Francją w celu rozszerzenia możliwości pościgu transgranicznego, tak aby odpowiadały one potrzebom jej sił policyjnych i stały się skutecznym narzędziem zwalczania przestępczości transgranicznej w strefie Schengen;
7. wdrożyć decyzję Rady 2003/170/WSiSW w celu lepszego reprezentowania interesów Hiszpanii i innych państw członkowskich;

Pojedynczy punkt kontaktowy

⁸ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

8. rozwijać w dalszym stopniu hiszpański pojedynczy punkt kontaktowy poprzez połączenie różnych kanałów międzynarodowych w jedną jednostkę;

System zarządzania sprawami

9. ustanowić elektroniczny system zarządzania sprawami dla hiszpańskiego pojedynczego punktu kontaktowego oraz centrów współpracy policyjno-celnej, który zapewni automatyzację przetwarzania informacji, śledzenie terminów i monitorowanie zaległości, z uwzględnieniem wszystkich kanałów międzynarodowej wymiany informacji. Hiszpańscy oficerowie łącznikowi powinni mieć dostęp do tego systemu;

Zarządzanie informacjami i bazy danych

10. opracować pojedynczą wyszukiwarkę poprzez przyspieszenie aktualnego projektu policji krajowej oraz udoskonalenie istniejącego systemu *Guardia Civil*, z pełnym dostępem do krajowych i międzynarodowych baz danych, z jasnymi informacjami o tym, jakie działania należy podjąć, oraz z ostrzeżeniami, zarówno dla komputerów stacjonarnych, jak i urządzeń przenośnych. Zapewnić to narzędzie hiszpańskim oficerom łącznikowym za granicą;
11. przygotować pisemne wytyczne (wymieniające między innymi praktyczne przykłady) dotyczące wyboru narzędzi międzynarodowej współpracy policyjnej i kanałów komunikacji;
12. rozszerzyć bezpośredni dostęp do aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji Europolu na jednostki dochodzeniowe właściwych organów, a także na centra współpracy policyjno-celnej graniczące z Portugalią, w celu wykorzystania pełnego potencjału tego narzędzia, oraz zapewnić całodobowe monitorowanie przychodzących wiadomości przez 7 dni w tygodniu;
13. udzielić jednostkom dochodzeniowym dostępu do wyszukiwania w systemie informacyjnym Europolu i w wyszukiwarce Europolu QUEST (Querying Europol's Systems), wraz z odpowiednimi szkoleniami dla użytkowników końcowych, oraz usprawnić automatyczny system ładowania danych przekazujący informacje do systemu informacyjnego Europolu, tak aby obejmował on informacje na temat trwających dochodzeń;
14. usprawnić wymianę informacji z organami policyjnymi innych państw strefy Schengen na podstawie wdrożenia na szczeblu krajowym decyzji ramowej Rady 2006/960/WSiSW, z poszanowaniem wszystkich warunków określonych w tym instrumencie;
15. ustanowić krajowe procedury zapewniające legalny dostęp do wizowego systemu informacyjnego (VIS), w tym wyszukiwania danych biometrycznych, na potrzeby ochrony porządku publicznego zgodnie z decyzją Rady 2008/633/WSiSW;

Telekomunikacja radiowa

16. zapewnić, we współpracy z Francją i Portugalią, interoperacyjność transgranicznych narzędzi telekomunikacji radiowej zgodnie z art. 44 konwencji wykonawczej do układu z Schengen;

Zasoby ludzkie i szkolenia

17. zapewnić bardziej szczegółowe obowiązkowe szkolenia ustawiczne dla całego właściwego personelu w zakresie korzystania z międzynarodowych policyjnych baz danych i narzędzi współpracy (takich jak VIS na potrzeby ochrony porządku

publicznego i decyzja ramowa Rady 2006/960/WSiSW) dostosowanych do różnych stanowisk. Priorytetowo należy traktować pracowników pojedynczego punktu kontaktowego;

18. zwiększyć liczbę kursów szkoleniowych w zakresie języków obcych i ułatwić dostęp do takich szkoleń na szczeblu regionalnym;

Transgraniczna współpraca policyjna

19. rozpatrywać wszystkie wnioski o obserwację transgraniczną, niezależnie od uprzedniego odrzucenia wniosku w tej samej sprawie.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*