



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 27 februari 2023
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

Interinstitutioneel dossier:
2023/0039(NLE)

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	17 februari 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 12 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het Schengenacquis op het gebied van politiële samenwerking toepast

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 12 final.

Bijlage: COM(2023) 12 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 17.2.2023
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn
geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het
Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Raad heeft op 7 oktober 2013 Verordening (EU) nr. 1053/2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis vastgesteld¹. Overeenkomstig die verordening heeft de Commissie een meerjarig evaluatieprogramma voor 2020-2024² en een jaarlijks evaluatieprogramma voor 2022³ opgesteld. In deze programma's zijn gedetailleerde plannen vastgelegd met betrekking tot de plaatsbezoeken in de te evalueren lidstaten, de te evalueren gebieden en de te bezoeken locaties.

De te evalueren gebieden bestrijken alle aspecten van het Schengenacquis, met name het beheer van de buitengrenzen, het visumbeleid, het Schengeninformatiesysteem, gegevensbescherming, politieke samenwerking, justitiële samenwerking in strafzaken en afwezigheid van grenscontroles aan de binnengrenzen. Daarnaast wordt bij alle evaluaties aandacht besteed aan kwesties in verband met de grondrechten en aan het functioneren van de instanties die de relevante onderdelen van het Schengenacquis toepassen.

Van 21 tot en met 25 februari 2022 heeft een team van deskundigen van de lidstaten en de Commissie op basis van het meerjarig programma en het jaarlijks programma en overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 geëvalueerd hoe Spanje het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast. In hun evaluatieverslag⁴ worden de bevindingen en de beoordelingen weergegeven, met aandacht voor de beste praktijken en tekortkomingen die bij de evaluatie aan het licht zijn gekomen.

Behalve het verslag heeft het team aanbevelingen opgesteld voor maatregelen om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen.

Op 9 juni 2022 is Verordening (EU) 2022/922 van de Raad vastgesteld⁵. Op grond van de overgangsbepalingen van artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de evaluatieverslagen en de aanbevelingen voor evaluaties die vóór 1 februari 2023 worden uitgevoerd, worden aangenomen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013. De follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot dergelijke evaluaties, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, moeten overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.

Bijgevolg moeten de in dit uitvoeringsbesluit van de Raad vervatte aanbevelingen nog worden aangenomen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013 en moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot die evaluaties, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

² Uitvoeringsbesluit C(2020) 8045 van de Commissie van 14 december 2020 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2019) 3692 tot vaststelling van het meerjarig evaluatieprogramma voor 2020-2024.

³ Uitvoeringsbesluit C(2021) 7727 van de Commissie van 4 november 2021 tot vaststelling van het eerste deel van het jaarlijks evaluatieprogramma voor 2022 overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

⁴ C(2023) 120.

⁵ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

De in dit voorstel vervatte aanbevelingen moeten ervoor zorgen dat Spanje alle Schengenvoorschriften op het gebied van politieke samenwerking correct en doeltreffend toepast.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Deze aanbevelingen zijn gericht op de correcte en doeltreffende uitvoering van de bestaande bepalingen op het beleidsterrein.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Deze aanbevelingen staan niet in verband met andere belangrijke beleidsterreinen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 15 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

In artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad krijgt de Commissie specifiek de opdracht om de Raad een voorstel voor te leggen voor aanbevelingen voor acties om eventuele tekortkomingen te verhelpen die tijdens de evaluatie zijn vastgesteld. Maatregelen op het niveau van de Unie zijn nodig om het wederzijds vertrouwen bij de lidstaten te vergroten en de coördinatie op Unieniveau te verbeteren, zodat alle Schengenvoorschriften door de lidstaten correct en doeltreffend worden toegepast.

- **Evenredigheid**

Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad is in overeenstemming met de specifieke bevoegdheden die de Raad heeft op het gebied van de wederzijdse evaluatie van de uitvoering van het Uniebeleid in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. In dat licht is dit voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad evenredig aan het nagestreefde doel.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Het evaluatieverslag is op 24 november 2022 voorgelegd aan het Schengencomité, dat een positief advies uitbracht via een schriftelijke procedure die eindigde op 21 december 2022.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Bij de evaluatie is rekening gehouden met de bescherming van de grondrechten in het kader van de toepassing van het Schengenacquis.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie⁶, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In februari 2022 is met betrekking tot Spanje een Schengenevaluatie op het gebied van politieke samenwerking uitgevoerd. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2023) 120 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Spanje heeft een uitgebreid systeem opgezet om te zorgen voor strategische afstemming en operationele coördinatie tussen zijn rechtshandavingsinstanties. De nationale politie en de Guardia Civil beschikken beide over een netwerk van deskundigen op het gebied van internationale politieke samenwerking die aan de regionale, voor criminele inlichtingen bevoegde eenheden bijstand en advies verlenen over het gebruik van de instrumenten voor internationale politieke samenwerking. Wat gendergerelateerd geweld betreft, heeft Spanje een specifiek systeem, dat wordt ondersteund door speciale teams op regionaal niveau.
- (3) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Spanje moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Er moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 8, 9, 10, 12, 15 en 17.
- (4) Op 24 mei 2022 heeft de Raad Aanbeveling (EU) 2022/915 inzake operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving aangenomen⁷. De Spaanse autoriteiten wordt verzocht rekening met die aanbeveling te houden bij de uitvoering van de desbetreffende aanbevelingen in dit besluit.
- (5) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.

⁶ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

⁷ PB 158 van 13.6.2022, blz. 53.

- (6) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad⁸ is van toepassing sinds 1 oktober 2022. Op grond van artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot de evaluatieverslagen en de aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.
- (7) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Spanje krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Spanje moet dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Spanje:

Risicobehoedingsstrategie, risicoanalyse en soortgelijke analytische producten

1. op basis van relevante en objectieve criteria een alomvattende strategie voor risicobehoeding en dreigingsevaluatie ontwikkelt, waarin wordt bepaald op welke gebieden de politieke samenwerking met andere Schengenlanden en derde landen moet worden versterkt;
2. zorgt voor de uitwisseling van alle strategische kennis en analytische producten tussen zijn eigen rechtshandavingsinstanties en met andere Schengenstaten, met name met betrekking tot criminaliteit in de grensregio's en rondtrekkende criminele groepen;

Ethiek

3. de inspanningen voortzet om wetgeving ter bescherming van klokkenluiders in te voeren;
4. een functie voor interne aangelegenheden op regionaal niveau instelt en voorziet in relevante permanente opleiding voor rechtshandavingsfunctionarissen met het oog op preventie;
5. een procedure opzet waarmee individuen wangedrag of corruptie van rechtshandavingsfunctionarissen anoniem kunnen melden;

Bilaterale overeenkomsten

6. zijn verklaringen bij de Schengenuitvoeringsovereenkomst aanpast om de beperkingen voor grensoverschrijdende achtervolging door de Franse en Portugese politie op Spaans grondgebied weg te nemen en/of onderhandelingen hervat om zijn bilaterale overeenkomsten met Portugal en Frankrijk te wijzigen teneinde de mogelijkheden voor grensoverschrijdende achtervolging uit te breiden zodat deze voldoen aan de behoeften van zijn politiediensten en een doeltreffend instrument worden bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit in het Schengengebied;
7. uitvoering geeft aan Besluit 2003/170/JBZ van de Raad teneinde de belangen van Spanje en de andere lidstaten beter te behartigen;

⁸ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

Centraal contactpunt

8. zijn centrale contactpunt verder ontwikkelt door de verschillende internationale kanalen in één eenheid te integreren;

Casemanagementsystemen

9. een elektronisch casemanagementsysteem voor het Spaanse centrale contactpunt en de centra voor politieke en douanesamenwerking opzet dat moet zorgen voor het automatiseren van de informatieverwerking, het volgen van termijnen en het monitoren van de achterstand, waarbij alle kanalen voor internationale informatie-uitwisseling worden geïntegreerd. Spaanse verbindingsfunctionarissen moeten toegang hebben tot dit systeem;

Informatiebeheer en databanken

10. een gemeenschappelijke zoekfunctie ontwikkelt – via een versnelling van het huidige project van de nationale politie en een verbetering van het bestaande systeem van de Guardia Civil – met volledige toegang tot nationale en internationale databanken, duidelijk omschreven acties en waarschuwingsmarkeringen, zowel voor desktopcomputers als voor mobiele apparaten. Deze functie dient ter beschikking van de Spaanse verbindingsofficieren in het buitenland te worden gesteld;
11. schriftelijke richtsnoeren (met bijvoorbeeld praktijkgevallen) opstelt met betrekking tot de keuze van internationale instrumenten en communicatiekanalen voor politieke samenwerking;
12. de rechtstreekse toegang tot de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol uitbreidt tot de onderzoekseenheden van de bevoegde autoriteiten en tot de centra voor politieke en douanesamenwerking die grenzen aan Portugal, de mogelijkheden van dit instrument volledig benut, en zorgt voor ononderbroken toezicht op het binnenkomen van berichten;
13. onderzoekseenheden toegang verleent tot en eindgebruikers passende opleiding biedt over het Europol-informatiesysteem en de Europol-zoekmachine Quest (Querying Europol's Systems), en de automatische gegevenslader voor het invoeren van informatie in het Europol-informatiesysteem verbetert, zodat ook informatie over lopende onderzoeken wordt opgenomen;
14. de informatie-uitwisseling met de politieautoriteiten van de andere Schengenstaten verbetert op basis van de nationale uitvoering van Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad, met inachtneming van alle in dit instrument gestelde voorwaarden;
15. de nationale procedures vaststelt om rechtmatige toegang tot het Visuminformatiesysteem (VIS) voor rechtshandavingsdoeleinden – onder meer voor zoekopdrachten aan de hand van biometrische gegevens – te waarborgen, overeenkomstig Besluit 2008/633/JBZ van de Raad;

Radiotelecommunicatie

16. in samenwerking met Frankrijk en Portugal de interoperabiliteit van grensoverschrijdende radiotelecommunicatie-instrumenten waarborgt overeenkomstig artikel 44 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst;

Personele middelen en opleiding

17. al het betrokken personeel een grondigere verplichte permanente opleiding geeft over het gebruik van internationale politiedatabanken en instrumenten voor politieke

samenwerking (zoals het VIS voor rechtshandhaving en Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad), afgestemd op de verschillende taakomschrijvingen. Hierbij moet voorrang worden gegeven aan het personeel van het centrale contactpunt;

18. het aantal opleidingen in vreemde talen verhoogt en de toegang tot dergelijke opleidingen op regionaal niveau vergemakkelijkt;

Grensoverschrijdende politiële samenwerking

19. alle verzoeken om grensoverschrijdende observatie onderzoekt, ook al is een eerder verzoek in hetzelfde geval afgewezen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*