



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 27. februārī
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

Starpiestāžu lieta:
2023/0039(NLE)

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 17. februāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 12 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar ko nosaka ieteikumu par trūkumu novēršanu, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Spānija piemēro Šengenas <i>acquis</i> policijas sadarbības jomā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 12 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 12 *final*

Briselē, 17.2.2023.
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

**ar ko nosaka ieteikumu par trūkumu novēršanu, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā
par to, kā Spānija piemēro Šengenas *acquis* policijas sadarbības jomā**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Padome 2013. gada 7. oktobrī pieņēma Regulu (ES) Nr. 1053/2013¹, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu. Saskaņā ar šo regulu Komisija ir izstrādājusi daudzgadu izvērtēšanas programmu 2020.–2024. gadam² un gada izvērtēšanas programmu 2022. gadam³ ar detalizētiem plāniem apmeklējumiem uz vietas izvērtējamajās dalībvalstīs, izvērtējamajām jomām un apmeklējamajiem objektiem.

Izvērtējamās jomas aptver visus Šengenas *acquis* aspektus — jo īpaši ārējo robežu pārvaldību, vīzu politiku, Šengenas Informācijas sistēmu, datu aizsardzību, policijas sadarbību, tiesu iestāžu sadarbību krimināllietās, kā arī robežkontroles neesību pie iekšējām robežām. Turklāt visās izvērtēšanās ir ņemti vērā pamattiesību jautājumi un to iestāžu darbība, kuras piemēro attiecīgās Šengenas *acquis* daļas.

Pamatojoties uz daudzgadu un gada programmām un saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 1053/2013 14. pantu, dalībvalstu un Komisijas ekspertu grupa 2022. gada 21.–25. februārī izvērtēja to, kā Spānija piemēro Šengenas *acquis* policijas sadarbības jomā. Izvērtēšanas ziņojumā⁴ ir izklāstīti ekspertu konstatējumi un novērtējumi, tostarp arī paraugprakse un izvērtēšanā konstatētie trūkumi.

Paralēli ziņojumam ekspertu grupa formulēja ieteikumus par to, kādas korektīvās darbības veicamas, lai novērstu trūkumus.

2022. gada 9. jūnijā tika pieņemta jauna Padomes Regula (ES) 2022/922⁵. Šīs regulas 31. panta 3. punktā ir ietverti pārejas noteikumi, saskaņā ar kuriem attiecībā uz izvērtēšanām, kas veiktas pirms 2023. gada 1. februāra, izvērtēšanas ziņojumi un ieteikumi būtu jāpieņem saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1053/2013. Šādu izvērtēšanu pēcpasākumi un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.

Līdz ar to šajā Padomes īstenošanas lēmumā izklāstītie ieteikumi joprojām būtu jāpieņem saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1053/2013, savukārt šādu izvērtēšanu pēcpasākumi un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.

Šajā priekšlikumā ir ietverti ieteikumi, kuru mērķis ir nodrošināt, ka Spānija visus Šengenas noteikumus, kas saistīti ar policijas sadarbību, piemēro pareizi un efektīvi.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šie ieteikumi palīdz pareizi un efektīvi īstenot konkrētajā politikas jomā spēkā esošos noteikumus.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

² Komisijas Īstenošanas lēmums C(2020) 8045 (2020. gada 14. decembris), ar ko groza Īstenošanas lēmumu C(2019) 3692, ar kuru izveido daudzgadu izvērtēšanas programmu 2020.–2024. gadam.

³ Komisijas Īstenošanas lēmums C(2021) 7727 (2021. gada 4. novembris), ar kuru izveido gada izvērtēšanas programmas pirmo daļu 2022. gadam saskaņā ar 6. pantu Padomes Regulā (ES) Nr. 1053/2013, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu.

⁴ C(2023) 120.

⁵ Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1. lpp.).

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Šie ieteikumi nav saistīti ar citām būtiskām Savienības politikas jomām.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

15. pants Padomes 2013. gada 7. oktobra Regulā (ES) Nr. 1053/2013, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 15. panta 2. punktā konkrēti noteikts, ka Komisija iesniedz priekšlikumu Padomei pieņemt ieteikumus korektīvām darbībām, lai novērstu visus trūkumus, kas konstatēti izvērtēšanā. Lai stiprinātu dalībvalstu savstarpējo uzticēšanos un nodrošinātu labāku koordināciju Savienības līmenī ar mērķi garantēt, ka dalībvalstis visus Šengenas noteikumus piemēro pareizi un efektīvi, ir nepieciešama rīcība Savienības līmenī.

- **Proporcionalitāte**

Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 15. panta 2. punktā ir atspoguļotas Padomes konkrētās pilnvaras, kas nepieciešamas, lai savstarpēji izvērtētu, kā tiek īstenota Savienības politika brīvības, drošības un tiesiskuma jomā. Ņemot to vērā, šis Padomes īstenošanas lēmuma priekšlikums ir proporcionāls izvirzītajam mērķim.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Nepiemēro.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Izvērtēšanas ziņojums tika iesniegts Šengenas komitejā 2022. gada 24. novembrī, un komiteja rakstiskā procedūrā sniedza pozitīvu atzinumu 2022. gada 21. decembrī.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Nepiemēro.

- **Ietekmes novērtējums**

Nepiemēro.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Nepiemēro.

- **Pamattiesības**

Izvērtēšanas procesā tika ņemts vērā tas, vai, piemērojot Šengenas *acquis*, tiek aizsargātas pamattiesības.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Nepiemēro.

5. CITI ELEMENTI

Nepiemēro.



Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar ko nosaka ieteikumu par trūkumu novēršanu, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Spānija piemēro Šengenas *acquis* policijas sadarbības jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju⁶, un jo īpaši tās 15. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Attiecībā uz Spāniju 2022. gada februārī tika veikta Šengenas izvērtēšana policijas sadarbības jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2023) 120 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, norādot izvērtēšanas laikā konstatēto paraugpraksi un trūkumus.
- (2) Stratēģiskā līmenī Spānija ir izveidojusi vispusīgu sistēmu, lai nodrošinātu stratēģisko saskaņošanu un rīcības koordināciju starp dažādām tās tiesībsardzības iestādēm. Gan valsts policijai, gan Civilajai gvardei ir policijas starptautiskās sadarbības ekspertu tīkls, kas palīdz un konsultē kriminālizlūkošanas vienības reģionālā līmenī par policijas starptautiskās sadarbības instrumentu izmantošanu. Spānijā ir izveidota speciāla sistēma, kas risina ar dzimumu saistītas vardarbības jautājumus un ko atbalsta īpašas darba grupas reģionālā līmenī.
- (3) Būtu jāsniedz ieteikumi par korektīvām darbībām, kas Spānijai jāveic, lai novērstu izvērtēšanas gaitā konstatētos trūkumus. Prioritāte būtu jāpiešķir 8.–10., 12., 15. un 17. ieteikuma īstenošanai.
- (4) Padome 2022. gada 24. maijā pieņēma Ieteikumu (ES) 2022/915 par operatīvo tiesībsardzības sadarbību⁷. Spānijas iestādes tiek aicinātas ņemt vērā šo Ieteikumu, īstenojot šajā lēmumā izklāstītos attiecīgos ieteikumus.
- (5) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem.
- (6) Padomes Regulu (ES) 2022/922⁸ piemēro kopš 2022. gada 1. oktobra. Saskaņā ar minētās regulas 31. panta 3. punktu izvērtēšanas ziņojumu un ieteikumu pēcpasākumi

⁶ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

⁷ OV L 158, 13.6.2022., 53. lpp.

⁸ Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1. lpp.).

un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.

- (7) Divu mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Spānijai, ievērojot Regulas (ES) 2022/922 21. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns par to, kā īstenot visus ieteikumus un novērst izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus. Spānijai būtu jāiesniedz minētais rīcības plāns Komisijai un Padomei,

IESAKA.

Spānijai būtu:

Riska novērtēšanas stratēģija, riska analīze un līdzīgi analītiskie produkti

1. jāizstrādā visaptveroša riska un draudu novērtēšanas stratēģija un šajā nolūkā jānosaka vajadzība paplašināt policijas sadarbību ar citām Šengenas valstīm un trešām valstīm, pamatojoties uz atbilstošiem un objektīviem kritērijiem;
2. jānodrošina visu stratēģisko zināšanu un analītisko produktu apmaiņa starp savām tiesībsardzības iestādēm un ar citām Šengenas valstīm, it īpaši attiecībā uz noziedzību pierobežas reģionos un ceļojošām noziedzīgām grupām;

Ētika

3. jāturpina centieni ieviest tiesību aktus trauksmes cēlēju aizsardzībai;
4. jāizveido iekšlietu funkcija reģionālā līmenī un jānodrošina tiesībsardzības iestāžu darbiniekiem attiecīga pastāvīga apmācība profilakses vajadzībām;
5. jāizveido process, kurā personas var anonīmi ziņot par tiesībsardzības amatpersonu pārkāpumiem vai korupciju;

Divpusēji nolīgumi

6. jāpielāgo savas deklarācijas Konvencijai, ar ko īsteno Šengenas nolīgumu, ar mērķi atcelt ierobežojumus, kas Francijas un Portugāles policijai traucē veikt tūlītēju pakaļdzīšanos Spānijas teritorijā, un/vai jāatsāk sarunas, lai grozītu divpusējos nolīgumus ar Portugāli un Franciju nolūkā paplašināt tūlītējas pakaļdzīšanās iespējas, lai tie atbilstu policijas spēku vajadzībām un kļūtu par efektīvu rīku pārobežu noziedzības apkarošanai Šengenas zonā;
7. jāīsteno Padomes Lēmums 2003/170/TI, lai labāk pārstāvētu Spānijas un pārējo dalībvalstu intereses;

Vienotais kontaktpunkts

8. jāturpina pilnveidot Spānijas vienotais kontaktpunkts, dažādos starptautiskos kanālus integrējot vienā vienībā;

Lietu pārvaldības sistēmas

9. jāizveido elektronisku lietu pārvaldības sistēma Spānijas vienotā kontaktpunkta un policijas un muitas sadarbības centru vajadzībām, kas nodrošinās informācijas apstrādes automatizāciju, termiņu ievērošanu un neizskatīto lietu uzraudzību, šajā sistēmā ietverot visus starptautiskās informācijas apmaiņas kanālus. Spānijas sadarbības koordinatori vajadzētu būt piekļuvei šai sistēmai;

Informācijas pārvaldība un datubāzes

10. jāizstrādā vienota meklēšanas funkcija, paātrinot pašreizējo valsts policijas projektu un uzlabojot pašreizējo Civilās gvardes sistēmu, un jānodrošina pilnīga piekļuve valsts un starptautiskajām datubāzēm, nosakot skaidras veicamās darbības un brīdinājuma marķierus gan galddatoriem, gan mobilajām ierīcēm. Jānodrošina šīs funkcijas pieejamība Spānijas sadarbības koordinatoriem ārvalstīs;
11. jāizstrādā rakstiskas pamatnostādnes (norādot konkrētus piemērus) attiecībā uz starptautiskās policijas sadarbības rīku un sakaru kanālu izvēli;
12. jāpaplašina tiešā piekļuve Eiropola drošas informācijas apmaiņas tīkla lietojumprogrammai, to attiecinot arī uz kompetento iestāžu izmeklēšanas vienībām, kā arī policijas un muitas sadarbības centriem, kas robežojas ar Portugāli, izmantojot visas šā rīka iespējas, un jānodrošina ienākošo ziņojumu uzraudzība 24 stundas diennaktī 7 dienas nedēļā;
13. jāpiešķir izmeklēšanas vienībām piekļuve meklēšanai Eiropola informācijas sistēmā un Eiropola meklētājprogrammā *QUEST* (vaicājumi Eiropola sistēmās), kā arī attiecīgi jāapmāca galalietotāji un jāpilnveido automatizētā datu ielādes sistēma, ar kuras palīdzību ievada informāciju Eiropola informācijas sistēmā, lai tajā iekļautu informāciju par notiekošām izmeklēšanām;
14. jāuzlabo informācijas apmaiņa ar citu Šengenas valstu policijas iestādēm, pamatojoties uz Padomes Pamatlēmuma 2006/960/TI īstenošanu valstī, ievērojot visus šajā instrumentā paredzētos nosacījumus;
15. jāizveido valsts procedūras, lai tiesībsardzības nolūkos nodrošinātu likumīgu piekļuvi Vīzu informācijas sistēmai (VIS), tostarp meklēšanai pēc biometriskajiem datiem, saskaņā ar Padomes Lēmumu 2008/633/TI;

Radio telesakari

16. saskaņā ar 44. pantu Konvencijā, ar ko īsteno Šengenas nolīgumu, partnerībā ar Franciju un Portugāli jānodrošina pārrobežu radio telesakaru rīku sadarbība;

Cilvēkresursi un apmācība

17. jānodrošina pastāvīga un padziļināta obligāta apmācība visiem attiecīgajiem darbiniekiem par to, kā izmantot starptautiskās policijas datubāzes un sadarbības rīkus (piemēram, VIS tiesībsardzības nolūkos un Padomes Pamatlēmumu 2006/960/TI), to pielāgojot dažādajiem uzdevumu aprakstiem. Prioritāte būtu jāpiešķir vienotā kontaktpunkta darbiniekiem;
18. jāpalielina svešvalodu apmācību kursu skaits un jāatvieglo piekļuve šādām mācībām reģionālā līmenī;

Policijas pārrobežu sadarbība

19. jāizskata visi pārrobežu novērošanas pieprasījumi, neņemot vērā iepriekšēju pieprasījuma atteikumu tajā pašā lietā.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*