



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. vasario 27 d.
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

Tarpinstitucinė byla:
2023/0039 (NLE)

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2023 m. vasario 17 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 12 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMO, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Ispanija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas policijos bendradarbiavimo srityje, šalinimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 12 final.

Pridedama: COM(2023) 12 final

Briuselis, 2023 02 17
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Ispanija taiko Šengeno *acquis* nuostatas policijos bendradarbiavimo srityje, šalinimo

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2013 m. spalio 7 d. Taryba priėmė Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013¹, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas. Pagal šį reglamentą Komisija parengė 2020–2024 m. daugiametę vertinimo programą² ir 2022 m.³ metinę vertinimo programą, kuriose nustatė išsamius patikrinimų vietoje vertintinose valstybėse narėse planus, vertintinas sritis ir lankytinas vietas.

Vertintinos sritys apima visus Šengeno *acquis* aspektus, pirmiausia išorės sienų valdymą, vizų politiką, Šengeno informacinę sistemą, duomenų apsaugą, policijos bendradarbiavimą, teisminį bendradarbiavimą baudžiamosiose bylose, taip pat vidaus sienų kontrolės nebuvimą. Be to, atliekant visus vertinimus atsižvelgiama į pagrindinių teisių klausimus ir į tai, kaip veikia atitinkamas Šengeno *acquis* dalis taikančios valdžios institucijos.

Remdamasi daugiamete ir metine programomis, pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 14 straipsnį valstybės narės ir Komisijos ekspertų grupė 2022 m. vasario 21–25 d. vertino, kaip Ispanija taiko Šengeno *acquis* policijos bendradarbiavimo srityje. Jos vertinimo ataskaitoje⁴ pateiktos išvados ir įvertinimas, be kita ko, nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai.

Kartu su ataskaita grupė pateikė rekomendacijų dėl taisomųjų veiksmų trūkumams pašalinti.

2022 m. birželio 9 d. priimtas naujas Tarybos reglamentas (ES) 2022/922⁵. Šio reglamento 31 straipsnio 3 dalyje išdėstytos pereinamojo laikotarpio nuostatos, pagal kurias iki 2023 m. vasario 1 d. atliktų vertinimų atveju vertinimo ataskaitos ir rekomendacijos turėtų būti priimamos pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013. Su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922.

Todėl šiame Tarybos įgyvendinimo sprendime išdėstytos rekomendacijos vis dar turėtų būti priimtose pagal Reglamentą Nr. 1053/2013, o su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922.

Šiame pasiūlyme pateikiamos rekomendacijos, kuriomis siekiama užtikrinti, kad Ispanija visas su policijos bendradarbiavimu susijusias Šengeno taisykles, taikytų tinkamai ir veiksmingai.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Šiomis rekomendacijomis siekiama tinkamai ir veiksmingai įgyvendinti toje politikos srityje galiojančias nuostatas.

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

² 2020 m. gruodžio 14 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2020) 8045, kuriuo iš dalies keičiamas 2019 m. gegužės 17 d. įgyvendinimo sprendimas C(2019) 3692, kuriuo nustatoma 2020–2024 m. daugiametė vertinimo programa.

³ 2021 m. lapkričio 4 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2021) 7727, kuriuo pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 6 straipsnį nustatoma pirmoji 2022 m. metinės vertinimo programos dalis.

⁴ C(2023) 120.

⁵ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl vertinimo ir stebėsenos, kaip taikoma Šengeno *acquis*, mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, OL L 160, 2022 6 15, p. 1.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šios rekomendacijos nesusijusios su kitomis pagrindinėmis Sąjungos politikos sritimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriama tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 15 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalyje aiškiai nustatyta, kad Komisija turėtų pateikti pasiūlymą Tarybai priimti rekomendacijas dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti trūkumus, nustatytus atliekant vertinimą. Siekiant sustiprinti valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą ir užtikrinti geresnį koordinavimą Sąjungos lygmeniu, kad valstybės narės tinkamai ir veiksmingai taikytų visas Šengeno taisykles, būtina imtis Sąjungos lygmens veiksmų.

- **Proporcingumo principas**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalis atitinka konkrečius Tarybos įgaliojimus, susijusius su tarpusavio vertinimu, kaip įgyvendinama Sąjungos politika laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje. Atsižvelgiant į tai, šis Tarybos įgyvendinimo sprendimo pasiūlymas yra proporcingas siekiamam tikslui.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

2022 m. lapkričio 24 d. vertinimo ataskaita buvo pateikta Šengeno komitetui. Komitetas, taikydamas rašytinę procedūrą, kuri baigta 2022 m. gruodžio 21 d., dėl jos pateikė palankią nuomonę.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Vertinant atsižvelgta į pagrindinių teisių apsaugą taikant Šengeno *acquis*.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Netaikoma.

5. KITI ELEMENTAI

Netaikoma.



Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Ispanija taiko Šengeno *acquis* nuostatas policijos bendradarbiavimo srityje, šalinimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą⁶, ypač į jo 15 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. vasario mėn. Ispanijos atžvilgiu buvo atliktas Šengeno vertinimas policijos bendradarbiavimo srityje. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2023) 120 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;
- (2) strateginiu lygmeniu Ispanija sukūrė išsamią sistemą, kad užtikrintų įvairių teisėsaugos institucijų strateginį suderinimą ir operatyvinį koordinavimą. Tiek nacionalinė policija, tiek civilinė gvardija (isp. *Guardia Civil*) turi tarptautinio policijos bendradarbiavimo ekspertų tinklą, kuris padeda ir konsultuoja kriminalinės žvalgybos padalinius regioniniu lygiu tarptautinio policijos bendradarbiavimo priemonių naudojimo klausimais. Ispanijoje veikia speciali sistema, susijusi su smurtu dėl lyties, kurią remia specialios regioninio lygmens grupės;
- (3) turėtų būti pateiktos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kurių turi imtis Ispanija, kad pašalintų atliekant vertinimą nustatytus trūkumus. Pirmenybė turėtų būti teikiama 8–10, 12, 15 ir 17 rekomendacijų įgyvendinimui;
- (4) 2022 m. gegužės 24 d. Taryba priėmė Rekomendaciją (ES) 2022/915 dėl operatyvinio teisėsaugos bendradarbiavimo⁷. Ispanijos valdžios institucijų prašoma atsižvelgti į šią rekomendaciją įgyvendinant atitinkamas šiame sprendime išdėstytas rekomendacijas;
- (5) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir nacionaliniams valstybių narių parlamentams;
- (6) Tarybos reglamentas (ES) 2022/922⁸ taikomas nuo 2022 m. spalio 1 d. Pagal to reglamento 31 straipsnio 3 dalį su vertinimo ataskaitomis ir rekomendacijomis susijusi

⁶ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

⁷ OL L 158, 2022 6 13, p. 53–64.

⁸ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl vertinimo ir stebėsenos, kaip taikoma Šengeno *acquis*, mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, OL L 160, 2022 6 15, p. 1.

tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922;

- (7) per du mėnesius nuo jo priėmimo Ispanija pagal Reglamento (ES) 2022/922 21 straipsnio 1 dalį turėtų parengti veiksmų planą įgyvendinti visas rekomendacijas ir pašalinti vertinimo ataskaitoje nustatytus trūkumus, sąrašą. Ispanija turėtų pateikti šį veiksmų planą Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

Ispanijai imtis toliau nurodytų veiksmų:

Rizikos vertinimo strategija, rizikos analizė ir panašūs analitiniai produktai

1. parengti išsamią rizikos ir grėsmių vertinimo strategiją, kurioje būtų nustatyti poreikiai stiprinti policijos bendradarbiavimą su kitomis Šengeno valstybėmis ir trečiosiomis šalimis, remiantis atitinkamais ir objektyviais kriterijais;
2. užtikrinti, kad jos teisėsaugos institucijos tarpusavyje ir su kitomis Šengeno valstybėmis keistųsi visomis strateginėmis žiniomis ir analitiniais produktais, visų pirma susijusiais su nusikalstamumu pasienio regionuose ir keliaujančiomis nusikalstamomis grupuotėmis;

Etika

3. toliau dėti pastangas siekiant priimti teisės aktus dėl informatorių apsaugos;
4. regioniniu lygmeniu sukurti vidaus reikalų funkciją ir prevencijos tikslais teisėsaugos pareigūnams teikti atitinkamus tęstinius mokymus;
5. nustatyti procesą, kaip asmenys galėtų anonimiškai pranešti apie teisėsaugos pareigūnų netinkamą elgesį ar korupciją;

Dvišaliai susitarimai

6. pritaikyti savo deklaracijas prie Konvencijos dėl Šengeno susitarimo įgyvendinimo, kad būtų panaikinti Prancūzijos ir Portugalijos policijos persekiojimo kertant sieną Ispanijos teritorijoje apribojimai ir (arba) atnaujintos derybos dėl dvišalių susitarimų su Portugalija ir Prancūzija dalinio pakeitimo, siekiant išplėsti persekiojimo kertant sieną galimybes, kad jos atitiktų policijos pajėgų poreikius ir taptų veiksminga kovos su tarpvalstybiniu nusikalstamumu Šengeno erdvėje priemonė;
7. įgyvendinti Tarybos sprendimą 2003/170/TVR, kad būtų geriau atstovaujama Ispanijos ir kitų valstybių narių interesams;

Bendrasis informacinis centras

8. toliau plėtoti Ispanijos bendrą informacinį punktą integruojant įvairius tarptautinius kanalus į vieną padalinį;

Bylų valdymo sistemos

9. sukurti Ispanijos bendrajam informaciniam punktui ir policijos bei muitinių bendradarbiavimo centrams skirtą elektroninę bylų valdymo sistemą, kuri užtikrins informacijos tvarkymo automatizavimą, terminų sekimą ir sancaupų stebėseną, įtraukiant visus tarptautinio keitimosi informacija kanalus; Ispanijos ryšių palaikymo pareigūnai turėtų turėti prieigą prie šios sistemos;

Informacijos valdymas ir duomenų bazės

10. sukurti vieną bendrą paieškos funkciją paspartinant dabartinę nacionalinės policijos projektą ir tobulinant esamą civilinės gvardijos sistemą, suteikiant visapusišką prieigą prie nacionalinių ir tarptautinių duomenų bazių, imantis aiškių veiksmų ir naudojant išpėjamuosius ženklus tiek staliniais kompiuteriais, tiek mobiliems prietaisams; suteikti prieigą prie šios funkcijos Ispanijos ryšių palaikymo pareigūnams užsienyje;
11. parengti rašytines gaires (pavyzdžiui, pateikti praktinių pavyzdžių), susijusias su įvairių tarptautinio policijos bendradarbiavimo priemonių ir ryšių palaikymo kanalų pasirinkimu;
12. išplėsti tiesioginę prieigą prie Europolo saugaus keitimosi informacija tinklo programos kompetentingų institucijų tyrimo padaliniais, taip pat policijos ir muitinių bendradarbiavimo centrams, besiribojantiems su Portugalija, pasinaudojant visais šios priemonės pajėgumais, ir užtikrinti gaunamų pranešimų stebėseną ištisą parą;
13. tyrimo suteikti padaliniais prieigą prie Europolo informacinės sistemos ir Europolo paieškos sistemos QUEST (angl. *Querying Europol's Systems*) ir pasiūlyti atitinkamus galutinių naudotojų mokymus, taip pat patobulinti automatizuotą duomenų įkėlimo priemonę, kuria į Europolo informacinę sistemą perduodama informacija, kad joje atsispindėtų informacija apie vykdomus tyrimus;
14. gerinti keitimąsi informacija su kitų Šengeno valstybių policijos tarnybomis, įgyvendinant nacionaliniu lygmeniu Tarybos pamatinį sprendimą 2006/960/TVR ir laikantis visų šiame dokumente nustatytų sąlygų;
15. nustatyti nacionalines procedūras, kad teisėsaugos tikslais būtų užtikrinta teisėta prieiga prie Vizų informacinės sistemos (VIS), įskaitant biometrinių duomenų paiešką, laikantis Tarybos sprendimo 2008/633/TVR;

Radio ryšio priemonės

16. bendradarbiaujant su Prancūzija ir Portugalija užtikrinti tarpvalstybinių radijo ryšio priemonių sąveikumą pagal Konvencijos dėl Šengeno susitarimo įgyvendinimo 44 straipsnį;

Žmogiškieji ištekliai ir mokymas

17. visiems susijusiems darbuotojams rengti išsamesnius privalomus tęstinius mokymus apie tarptautinių policijos duomenų bazių ir bendradarbiavimo priemonių (pvz., VIS teisėsaugos tikslais ir Tarybos pamatinio sprendimo 2006/960/TVR) naudojimą, pritaikytus skirtingiems užduočių aprašams. Pirmenybė turėtų būti teikiama bendrojo informacinio punkto darbuotojams;
18. didinti užsienio kalbų kursų skaičių ir sudaryti palankesnes sąlygas dalyvauti tokiuose mokymuose regioniniu lygmeniu;

Tarpvalstybinis policijos bendradarbiavimas

19. išnagrinėti visus prašymus dėl sekimo kertant sieną, nepaisant to, kad toje pačioje byloje prašymas buvo anksčiau atmestas.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*