



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. helmikuuta 2023
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

Toimielinten välinen asia:
2023/0039 (NLE)

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. helmikuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 12 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖKSEKSI suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön osalta Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 12 final.

Liite: COM(2023) 12 final

Bryssel 17.2.2023
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön osalta
Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto antoi 7. lokakuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten. Komissio on asetuksen mukaisesti laatinut monivuotisen arviointiohjelman vuosiksi 2020–2024² ja vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman³, johon kuuluu tarkat suunnitelmat arviointikäynneistä arvioitaviin jäsenvaltioihin, arvioitavista aloista ja paikoista, joissa on tarkoitus käydä.

Arviointi kattaa kaikki Schengenin säännösten näkökohdat: erityisesti ulkorajojen valvonnan, viisumipolitiikan, Schengenin tietojärjestelmän, tietosuojan, poliisiyhteistyön, oikeudellisen yhteistyön rikosasioissa sekä sen, että sisärajoilla ei suoriteta rajavalvontaa. Lisäksi kaikissa arvioinneissa kiinnitetään huomiota perusoikeuskysymyksiin sekä niihin liittyviä Schengenin säännösten osia soveltavien viranomaisten toimintaan.

Jäsenvaltion ja komission asiantuntijoista muodostettu ryhmä arvioi 21.–25. helmikuuta 2022 monivuotisen ja vuotuisen ohjelman perusteella ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 14 artiklan mukaisesti Schengenin säännösten soveltamista poliisiyhteistyön osalta Espanjassa. Ryhmän laatimassa arviointikertomuksessa⁴ esitetään ryhmän havainnot ja arviot sekä arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja mahdolliset puutteet.

Kertomuksen lisäksi ryhmä antoi suosituksia toimenpiteistä puutteiden korjaamiseksi.

Uusi neuvoston asetus (EU) 2022/922⁵ hyväksyttiin 9. kesäkuuta 2022. Kyseisen asetuksen 31 artiklan 3 kohta sisältää siirtymäsäännöksiä, joiden mukaan ennen 1 päivää helmikuuta 2023 tehtyjen arviointien osalta arviointikertomukset ja suositukset olisi hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti. Tällaisten arviointien jatko- ja valvontatoimet toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen on toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Sen vuoksi tässä neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitetyt suositukset olisi edelleen hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti, kun taas tällaisten arviointien jatko- ja valvontatoimet toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen olisi toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Tämä ehdotus sisältää suosituksia, joilla pyritään varmistamaan, että Espanja soveltaa kaikkia poliisiyhteistyöhön liittyviä Schengenin sääntöjä moitteettomasti ja tosiasiallisesti.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Komission täytäntöönpanopäätös C(2020) 8045, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, monivuotisen arviointiohjelman laatimisesta vuosiksi 2020–2024 annetun täytäntöönpanopäätöksen C(2019) 3692 muuttamisesta.

³ Komission täytäntöönpanopäätös C(2021) 7727, annettu 4 päivänä marraskuuta 2021, vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman ensimmäisen osuuden laatimisesta arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 6 artiklan mukaisesti.

⁴ C(2023) 120.

⁵ Neuvoston asetus (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Suosituksilla pannaan moitteettomasti ja tosiasiallisesti täytäntöön tällä politiikan alalla voimassa olevat säännökset.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Näillä suosituksilla ei ole yhtymäkohtia muihin keskeisiin unionin politiikan aloihin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013, annettu 7 päivänä lokakuuta 2013, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten, 15 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio toimittaa neuvoston hyväksyttäväksi ehdotuksen sellaisia toimia koskevista suosituksista, joilla korjataan arvioinnin aikana mahdollisesti havaitut puutteet. Unionin tason toimia tarvitaan jäsenvaltioiden keskinäisen luottamuksen lisäämiseksi ja unionin tason koordinoinnin parantamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että jäsenvaltiot soveltavat moitteettomasti ja tosiasiallisesti kaikkia Schengenin sääntöjä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohta kuvastaa neuvoston erityistä toimivaltaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien unionin politiikkojen täytäntöönpanon vastavuoroisessa arvioinnissa. Näin ollen tämä ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi on oikeassa suhteessa tavoitteeseen nähden.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Voimassa olevan lainsäädännön jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Arviointikertomus esitettiin Schengen-komitealle 24. marraskuuta 2022, ja komitea antoi siitä myönteisen lausunnon 21. joulukuuta 2022 päättyneellä kirjallisella menettelyllä.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Arvioinnissa kiinnitettiin huomiota perusoikeuksien suojeluun Schengenin säännösten soveltamisen yhteydessä.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

Ei sovelleta.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön osalta Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013⁶ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Poliisiyhteistyön alalla tehtiin Schengen-arviointi Espanjan osalta helmikuussa 2022. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetaan arvioinnissa esiin tulleet parhaat käytännöt ja havaitut puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 120.
- (2) Espanja on strategisella tasolla luonut pitkälle kehitetyn järjestelmän, jonka tarkoituksena on varmistaa eri lainvalvontaviranomaisten välinen strateginen yhteensovittaminen ja operatiivinen koordinointi. Sekä kansallisella poliisilla että Guardia Civililla on kansainvälisen poliisiyhteistyön asiantuntijoiden verkosto, joka avustaa ja neuvoo aluetason rikostiedusteluyksiköitä kansainvälisen poliisiyhteistyön välineiden käytössä. Espanjalla on sukupuolistunutta väkivaltaa koskeva erityisjärjestelmä, jota aluetason erityisryhmät tukevat.
- (3) Olisi annettava suosituksia toimista, jotka Espanjan on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Etusijalle olisi asetettava suositusten 8–10, 12, 15 ja 17 täytäntöönpano.
- (4) Neuvosto hyväksyi 24 päivänä toukokuuta 2022 suosituksen (EU) 2022/915⁷ operatiivisesta lainvalvontayhteistyöstä. Espanjan viranomaisia pyydetään ottamaan tämä suositus huomioon pannessaan täytäntöön tässä päätöksessä esitettyjä asioita koskevia suosituksia.
- (5) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden kansallisille parlamenteille.

⁶ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

⁷ EUVL 158, 13.6.2022, s. 53–64.

- (6) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922⁸ sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022 alkaen. Asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaisesti arviointiraporttien ja suositusten jatko- ja valvontatoimet toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen olisi toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- (7) Espanjan olisi asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten täytäntöönpanemiseksi ja arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi. Espanjan olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Espanjan olisi

Riskinarviointistrategia, riskianalyysi ja vastaavat analyysituotteet

1. kehitettävä kattava riskien ja uhkien arviointistrategia, jossa määritetään tarve tehostaa poliisiyhteistyötä muiden Schengen-valtioiden ja kolmansien maiden kanssa asiaankuuluvien ja objektiivisten kriteerien perusteella;
2. varmistettava kaiken strategisen tietämyksen ja analyttisten tuotteiden vaihto omien lainvalvontaviranomaistensa välillä ja muiden Schengen-valtioiden kanssa erityisesti raja-alueiden rikollisuuden ja kiertävien rikollisryhmien osalta;

Etiikka

3. jatkettava toimia väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevan lainsäädännön laatimiseksi;
4. perustettava sisäasioita koskeva toiminto aluetasolla ja annettava lainvalvontaviranomaisille siihen liittyvää jatkuvaa koulutusta ennalta ehkäisevässä tarkoituksessa;
5. luotava prosessi, jonka avulla yksityishenkilöt voivat ilmoittaa nimettömästi lainvalvontaviranomaisten väärinkäytöksistä tai korruptiosta;

Kahdenväliset sopimukset

6. mukautettava lausumansa Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehtyyn yleissopimukseen, jotta voidaan poistaa rajoitukset, jotka koskevat Ranskan ja Portugalin poliisin suorittamaa takaa-ajoa Espanjan alueella, ja/tai käynnistettävä uudelleen neuvottelut Portugalin ja Ranskan kanssa tekemiensä kahdenvälisten sopimusten muuttamiseksi siten, että takaa-ajon mahdollisuuksia laajennetaan niin, että se vastaa sen poliisivoimien tarpeita ja siitä tulee tehokas väline rajat ylittävän rikollisuuden torjunnassa Schengen-alueella;
7. pantava täytäntöön neuvoston päätös 2003/170/YOS, jotta Espanjan ja muiden jäsenvaltioiden etuja voidaan ajaa paremmin;

Keskitetty asiointipiste

⁸ Neuvoston asetusta (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

8. kehitettävä edelleen Espanjan keskitettyä asiointipistettä yhdistämällä eri kansainväliset kanavat yhdeksi yksiköksi;

Asianhallintajärjestelmät

9. perustettava Espanjan keskitettyä asiointipistettä ja poliisi- ja tulliyhteistyökeskuksia varten sähköinen asianhallintajärjestelmä, jolla varmistetaan tietojenkäsittelyn automatisointi ja määräaikaisten sekä ruuhkautumisen seuranta ja joka kattaa kaikki kansainvälisen tietojenvaihdon kanavat. Espanjalaisilla yhteyshenkilöillä olisi oltava pääsy tähän järjestelmään;

Tiedonhallinta ja tietokannat

10. kehitettävä yksi ainoa hakutoiminto siten, että nopeutetaan kansallisen poliisin nykyistä hanketta ja parannetaan Guardia Civilin nykyistä järjestelmää siten, että kansallisiin ja kansainvälisiin tietokantoihin on täysi pääsy, toteutetaan selkeitä toimia ja annetaan varoituksia sekä pöytä tietokoneiden että mobiililaitteiden osalta. Tämä toiminto olisi tarjottava ulkomailla toimiville espanjalaisille yhteyshenkilöille;
11. laadittava kirjallisia ohjeita (esimerkiksi luettelemalla käytännön esimerkkejä) kansainvälisessä poliisiyhteistyössä käytettävien välineiden ja viestintäkanavien valinnasta;
12. laajennettava suora pääsy Europolin suojatun tiedonvaihdon verkkosovellukseen koskemaan toimivaltaisten viranomaisten tutkintayksiköitä ja Portugaliin rajoittuvilla alueilla sijaitsevia poliisi- ja tulliyhteistyökeskuksia, jotta kyseisen välineen koko kapasiteettia voidaan hyödyntää ja varmistaa saapuvien viestien ympärivuorokautinen seuranta;
13. annettava tutkintayksiköille pääsy Europolin tietojärjestelmään ja Europolin QUEST-hakukoneeseen (Querying Europol's Systems) sekä annettava siihen liittyvää koulutusta loppukäyttäjille ja parannettava automaattista tietojen latausta Europolin tietojärjestelmään, niin että se sisältää tietoja aktiivisista tutkimuksista;
14. parannettava tietojenvaihtoa muiden Schengen-valtioiden poliisiviranomaisten kanssa neuvoston puitepäätöksen 2006/960/YOS kansallisen täytäntöönpanon perusteella ja noudattaen kaikkia kyseisessä välineessä vahvistettuja edellytyksiä;
15. vahvistettava kansalliset menettelyt, joilla varmistetaan laillinen pääsy lainvalvontatarkoituksia varten viisumitietojärjestelmään (VIS), mukaan lukien biometristen tietojen perusteella tehtävät haut, neuvoston päätöksen 2008/633/YOS mukaisesti;

Radioviestintä

16. varmistettava yhteistyössä Ranskan ja Portugalin kanssa rajat ylittävien radioviestintävälineiden yhteentoimivuus Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen 44 artiklan mukaisesti;

Henkilöresurssit ja koulutus

17. tarjottava kaikille asiaankuuluville henkilöstön jäsenille perusteellisempaa pakollista jatkuvaa koulutusta kansainvälisten poliisitietokantojen ja yhteistyövälineiden (kuten lainvalvontatarkoituksessa käytettävä VIS-järjestelmä ja neuvoston puitepäättös 2006/960/YOS) käytöstä eri tehtäväkuvausten perusteella. Etusijalle olisi asetettava keskitetyn asiointipisteen henkilöstö;

18. lisättävä vieraiden kielten kurssien määrää ja helpotettava pääsyä tällaiseen koulutukseen alueellisella tasolla;

Rajat ylittävä poliisiyhteistyö

19. tutkittava kaikki rajat ylittävää tarkkailua koskevat pyynnot riippumatta siitä, onko pyyntö hylätty aiemmin samassa tapauksessa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*