



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 27. veebruar 2023
(OR. en)

6663/23

LIMITE

SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0039(NLE)

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	17. veebruar 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 12 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Hispaanias politseikoostöö valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> ' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 12 final.

Lisatud: COM(2023) 12 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 17.2.2023
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Hispaanias politseikoostöö
valdkonnas Schengeni *acquis*’ kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste
kõrvaldamist**

* Distribution only on a ‘Need to know’ basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Nõukogu võttis 7. oktoobril 2013 vastu määruse (EL) nr 1053/2013,¹ millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks. Kooskõlas selle määrusega kehtestas komisjon 2020.–2024. aasta mitmeaastase hindamisprogrammi² ja 2022. aasta hindamisprogrammi³ koos üksikasjalike kavadega, mis käsitlevad kohapealseid kontrollkäike hinnatavatesse liikmesriikidesse, hinnatavaid valdkondi ja külastatavaid kohti.

Hinnatavad valdkonnad hõlmavad kõiki Schengeni *acquis*' aspekte: eeldatav välispiiride haldamist, viisapoliitikat, Schengeni infosüsteemi, andmekaitset, politseikoostööd, õiguslast koostööd kriminaalasjades ja sisepiirikontrolli puudumist. Peale selle võetakse kõikides hindamistes arvesse põhiõigustega seotud küsimusi ja Schengeni *acquis*' asjakohaseid osi kohaldavate ametiasutuste toimimist.

Mitmeaastase ja aastaprogrammi alusel ning kooskõlas määruse (EL) nr 1053/2013 artikliga 14 hindas rühm liikmesriikide ja komisjoni eksperte 21.–25. veebruaril 2022 seda, kuidas Hispaania on kohaldanud Schengeni *acquis*'d politseikoostöö valdkonnas. Rühm esitas hindamisaruandes⁴ oma järeldused ja hinnangud, sealhulgas hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

Lisaks aruandele esitas rühm ka soovitusel, milliseid parandusmeetmeid tuleks võtta puuduste kõrvaldamiseks.

9. juunil 2022 võeti vastu uus nõukogu määrus (EL) 2022/922⁵. Kõnealuse määruse artikli 31 lõige 3 sisaldab üleminekusätteid, mille alusel tuleks enne 1. veebruari 2023 tehtud hindamiste korral võtta hindamisaruanded ja soovitusel vastu määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt. Selliste hindamiste järeldused ja järelevalvetoimingud tuleks alates tegevuskavade esitamisest viia läbi määruse (EL) 2022/922 kohaselt.

Seepärast tuleks käesolevas nõukogu rakendusotsuses esitatud soovitusel võtta endiselt vastu määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt, kuid hindamiste järeldused ja järelevalvetoimingud tuleks alates tegevuskavade esitamisest viia läbi määruse (EL) 2022/922 kohaselt.

Käesolevas ettepanekus esitatud soovitusel eesmärk tagada, et Hispaania kohaldab kõiki politseikoostööga seotud Schengeni õigusnorme nõuetekohaselt ja tulemuslikult.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Soovitusel on mõeldud asjaomasel poliitikavaldkonnas kehtivate õigusnormide nõuetekohaseks ja tulemuslikuks rakendamiseks.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

² Komisjoni 14. detsembri 2020. aasta rakendusotsus C(2020) 8045, millega muudetakse rakendusotsust C(2019) 3692, millega kehtestatakse mitmeaastane hindamisprogramm aastateks 2020–2024.

³ Komisjoni 4. novembri 2021. aasta rakendusotsus C(2021) 7727, millega kehtestatakse 2022. aastaks iga-aastase hindamisprogrammi esimene osa vastavalt nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks) artiklile 6.

⁴ C(2023) 120.

⁵ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Soovitused ei ole seotud muude oluliste liidu tegevuspõhimõtetega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks) artikkel 15.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikes 2 on konkreetselt nõutud, et komisjon esitaks nõukogule ettepaneku võtta vastu soovitused hindamise ajal tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks võetavate parandusmeetmete kohta. Liidu tasandi meetmed on vajalikud liikmesriikide vastastikuse usalduse tugevdamiseks ja paremaks koordineerimiseks liidu tasandil, et tagada kõigi Schengeni õigusnormide nõuetekohane ja tulemuslik kohaldamine liikmesriikides.

- **Proportsionaalsus**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõige 2 kajastab nõukogule antud erivolitusi vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala piires toimuva liidu poliitika rakendamise vastastikusel hindamisel. Seega on käesolev nõukogu rakendusotsuse ettepanek proportsionaalne taotletud eesmärgiga.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Hindamisaruanne esitati 24. novembril 2022 Schengeni komiteele, kes kiitis selle 21. detsembril 2022 lõppenud kirjaliku menetluse teel heaks.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõjuhindang**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Hindamise läbiviimisel võeti arvesse põhiõiguste kaitset Schengeni *acquis*' kohaldamisel.

4. MÕJU EELARVELE

Ei kohaldata

5. MUU TEAVE

Ei kohaldata



Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Hispaanias politseikoostöö valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,⁶ eriti selle artikli 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 2022. aasta veebruaris toimus Hispaanias Schengeni hindamine politseikoostöö valdkonnas. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2023) 120 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.
- (2) Strateegilisel tasandil on Hispaanias loodud põhjalik süsteem eri õiguskaitseasutuste strateegiate ühtlustamiseks ja tegevuse koordineerimiseks. Nii politseil (Policía Nacional) kui ka tsiviilkaardil (Guardia Civil) on rahvusvahelise politseikoostöö ekspertide võrk, mis abistab ja nõustab piirkondlikke kriminaalteabeüksusi rahvusvahelise politseikoostöö vahendite kasutamisel. Hispaanias on soolise vägivalla juhtumitega tegelemiseks eraldi süsteem, mida toetavad erialased piirkondlikud rühmad.
- (3) Tuleks esitada soovitusel parandusmeetmete kohta, mida Hispaanial tuleks võtta hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Esmajärjekorras tuleks rakendada soovitusel 8–10, 12, 15 ja 17.
- (4) 24. mail 2022 võttis nõukogu vastu soovitusel (EL) 2022/915 õiguskaitsealase operatiivkoostöö kohta⁷. Hispaania ametiasutustel palutakse kõnealust soovitusel käesoleva otsuse asjaomaste soovitusel rakendamisel arvesse võtta.
- (5) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.
- (6) Nõukogu määrust (EL) 2022/922⁸ kohaldatakse alates 1. oktoobrist 2022. Kõnealuse määruse artikli 31 lõike 3 kohaselt tuleks hindamisaruannete ja soovitusel

⁶ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

⁷ ELT L 158, 13.6.2022, lk 53–64.

⁸ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

järeelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest viia läbi määruse (EL) 2022/922 kohaselt.

- (7) Määruse (EL) nr 2022/922 artikli 21 lõike 1 kohaselt peaks Hispaania koostama kahe kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest tegevuskava, millega rakendatakse kõik soovitud ja kõrvaldatakse hindamisaruandes tuvastatud puudused. Hispaania peaks esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Hispaania peaks:

Riskihindamisstrateegia, riskianalüüs ja muud sarnased analüüsid

1. töötama välja kõikehõlmava strateegia riskide ja ohtude hindamiseks, et teha asjakohaste ja objektiivsete kriteeriumide põhjal kindlaks, kas politseikoostööd teiste Schengeni riikide ja kolmandate riikidega on vaja tihendada;
2. tagama kõigi strateegiliste teadmiste ja analüüside jagamise oma õiguskaitseasutuste ja teiste Schengeni riikidega, eriti piirialadel toimuva kuritegevuse ja mobiilsete kuritegelike rühmituste valdkonnas;

Eetika

3. jätkama jõupingutusi rikkumisest teatajate kaitset käsitlevate õigusnormide kehtestamiseks;
4. looma piirkondlikul tasandil sisekontrolli funktsiooni ja pakkuma õiguskaitsetöötajatele rikkumiste ennetamiseks asjaomast jätkukoolitust;
5. kehtestama menetluse, mille kaudu üksikisikud saaksid anonüümselt teatada õiguskaitsetöötajate rikkumistest või korruptsioonist;

Kahepoolsed kokkulepped

6. kohandama Schengeni lepingu rakendamise konventsioonile lisatud deklaratsioone, et kaotada Hispaania territooriumil toimuva piiriülese jälituse puhul Prantsuse ja Portugali politseile kehtestatud piirangud, ja/või taaslustama Portugali ja Prantsusmaaga läbirääkimisi kahepoolsete kokkulepete muutmiseks, et laiendada piiriüleseid jälitusvõimalusi, eesmärgiga võtta arvesse oma õiguskaitseasutuste vajadusi ja võidelda Schengeni alal tõhusalt piiriülese kuritegevusega;
7. rakendama nõukogu otsust 2003/170/JSK, et esindada paremini Hispaania ja teiste liikmesriikide huve;

Ühtne kontaktpunkt

8. arendama edasi Hispaania ühtset kontaktpunkti, koondades eri rahvusvahelised teabevahetuskanalid ühte üksusesse;

Juhtumihaldussüsteem

9. looma Hispaania ühtsele kontaktpunktile ning Hispaania politsei- ja tollikoostöö keskustele elektroonilise juhtumihaldussüsteemi, mis võimaldaks automaatselt töödelda teavet, saada ülevaate tähtaegadest ja jälgida lahendamata juhtumeid, koondaks kõik rahvusvahelised teabevahetuskanalid ning oleks ligipääsetav Hispaania kontaktametnikele;

Teabehaldus ja andmebaasid

10. töötama välja ühtse päringufunktsiooni, kiirendades praegust politsei projekti ja täiustades olemasolevat tsiviilkaardi süsteemi, nii et nii lauaarvutilt kui ka mobiilseadmetelt oleks tagatud täielik juurdepääs riiklikele ja rahvusvahelistele andmebaasidele ning selgelt näha võetavad meetmed ja hoiatusmärged ning et funktsiooni saaksid kasutada ka välismaal viibivad Hispaania kontaktametnikud;
11. valmistama ette kirjalikud suunised (mis võiksid sisaldada praktilisi näiteid) rahvusvahelise politseikoostöö vahendite ja sidekanalite valimise kohta;
12. andma ka pädevate asutuste uurimisüksustele ning Portugali piiril asuvatele politsei- ja tollikoostöö keskustele otsejuurdepääsu Europolit turvalisele teabevahetussüsteemile, et kasutada ära selle vahendi kõiki võimalusi ja tagada saabuvate sõnumite ööpäevaringne jälgimine;
13. andma uurimisüksustele juurdepääsu päringute tegemiseks Europolit infosüsteemis ja Europolit süsteemis päringute tegemise (QUEST) vahendis ning korraldama vastava koolituse lõppkasutajatele, samuti parandama automaatset süsteemi, mis laadib andmeid Europolit infosüsteemi, nii et see hõlmaks ka käimasolevaid uurimisi käsitlevat teavet;
14. parandama nõukogu raamotsuse 2006/960/JSK riikliku rakendamise kaudu teabevahetust teiste Schengeni riikide politseiasutustega, pidades seejuures kinni kõigist selles õigusaktis sätestatud tingimustest;
15. looma riikliku menetluse, et tagada viisainfosüsteemile (VIS) õiguspärane juurdepääs ning teha õiguskaitse eesmärgil biomeetrilisi andmeid hõlmavaid päringuid vastavalt nõukogu otsusele 2008/633/JSK;

Raadioside

16. tagama koostöös Prantsusmaa ja Portugaliga piiriülese raadioside vahendite koostalitlusvõime vastavalt Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni artiklile 44;

Personalihaldus ja koolitamine

17. pakkuma kõigile asjaomastele töötajatele, kuid esmajärjekorras ühtse kontaktpunkti töötajatele, nende töökirjeldusele vastavat põhjalikumat kohustuslikku täiendkoolitust rahvusvaheliste politseiandmebaaside ja koostöövahendite kohta (näiteks VIS õiguskaitse eesmärgil ja nõukogu raamotsus 2006/960/JSK);
18. suurendama võõrkeelekursuste arvu ja hõlbustama neil osalemist piirkondlikul tasandil;

Piiriülene politseikoostöö

19. vaatama läbi kõik piiriülese jälgimise taotlused, isegi kui sama juhtumi puhul on enne sellest keeldutud.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*