



SCH-EVAL 43
ENFOPOL 77
COMIX 93

BG



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.2.2023 г.
COM(2023) 12 final

2023/0039 (NLE)
SENSITIVE*

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при
оценката от 2022 г. на прилагането от Испания на достиженията на правото от
Шенген в областта на полицейското сътрудничество**

*

Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

На 7 октомври 2013 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 1053/2013¹ за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген. В съответствие с посочения регламент Комисията изготви многогодишна програма за оценка за периода 2020—2024 г.² и годишна програма за оценка за 2022 г.³ с подробни планове за проверките на място в оценяваните държави членки, областите — предмет на оценка, и обектите, които да бъдат посетени.

Областите, които са предмет на оценка, обхващат всички аспекти на достиженията на правото от Шенген: по-конкретно, управлението на външните граници, визовата политика, Шенгенската информационна система, защитата на данните, полицейското сътрудничество, съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и отсъствието на граничен контрол на вътрешните граници. Освен това при всички оценки се вземат под внимание въпросите, свързани с основните права, и функционирането на органите, прилагащи съответните части от достиженията на правото от Шенген.

Въз основа на многогодишната програма и годишните програми и в съответствие с член 14 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в периода 21—25 февруари 2022 г. екип от експерти от държавите членки и Комисията извърши оценка на прилагането от Испания на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество. В изготвения от екипа доклад за оценка⁴ са изложени направените от него констатации и оценки, в това число установените при оценката най-добри практики и недостатъци.

Успоредно с доклада екипът отправи препоръки за корективни действия за отстраняване на недостатъците.

На 9 юни 2022 г. беше приет нов Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета⁵. В член 31, параграф 3 от посочения регламент се съдържат преходни разпоредби, съгласно които за оценките, извършени преди 1 февруари 2023 г., приемането на докладите за оценка и препоръките следва да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013. Последващите действия и дейностите по наблюдение на тези оценки, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

² Решение за изпълнение С (2020) 8045 на Комисията от 14 декември 2020 г. за изменение на Решение за изпълнение С(2019) 3692 за установяване на многогодишната програма за оценка за периода 2020—2024 г.

³ Решение за изпълнение С(2021) 7727 на Комисията от 4 ноември 2021 г. за изготвяне на първия раздел на годишната програма за оценка за 2022 г. в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

⁴ С(2023) 120.

⁵ Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013, ОВ L160, 15.6.2022 г., стр. 1.

Следователно препоръките, изложени в настоящото решение за изпълнение на Съвета, следва да бъдат приети все още в съответствие с Регламент № 1053/2013, докато последващите действия и дейностите по наблюдение на тези оценки, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

Настоящото предложение съдържа препоръки, чиято цел е да се гарантира, че Испания прилага правилно и ефективно всички шенгенски правила, свързани с полицейското сътрудничество.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящите препоръки имат за цел правилното и ефективно прилагане на действащите разпоредби в тази област на политиката.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящите препоръки не са свързани с други ключови политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 15 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета съдържа изрично изискване Комисията да представи на Съвета предложение за приемане на препоръки за корективни действия, целящи да се отстранят недостатъците, установени по време на оценката. Необходими са действия на равнището на Съюза, за да се укрепи взаимното доверие между държавите членки и да се осигури по-добра координация на равнището на Съюза с цел да се гарантира, че държавите членки прилагат правилно и ефективно всички шенгенски правила.

- **Пропорционалност**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета отразява специфичните правомощия на Съвета в областта на взаимната оценка на прилагането на политиките на Съюза в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие. С оглед на това настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета е пропорционално спрямо търсената цел.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Докладът за оценка бе представен на Комитета за Шенген на 24 ноември 2022 г. и получи положително становище от Комитета чрез писмена процедура, която приключи на 21 декември 2022 г.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Защитата на основните права при прилагането на достиженията на правото от Шенген беше взета предвид в процеса на оценка.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Не се прилага.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Испания на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген⁶, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През февруари 2022 г. по отношение на Испания беше извършена оценка по Шенген в областта на полицейското сътрудничество. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2023) 120 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.
- (2) На стратегическо равнище Испания е создала сложна система за осигуряване на стратегическо съгласуване и оперативна координация между различните правоприлагащи служби. Както националната полиция, така и Гражданската гвардия (Guardia Civil) разполагат с мрежа от експерти в областта на международното полицейско сътрудничество, които подпомагат и съветват звената за криминално разузнаване на регионално равнище относно използването на инструментите за международно полицейско сътрудничество. Испания разполага със специфична система, свързана с основаното на пола насилие, която се ползва от подкрепата на специални екипи на регионално равнище.
- (3) Следва да се отправят препоръки относно корективните действия, които Испания трябва да предприеме за отстраняване на недостатъците, установени в рамките на оценката. Следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 8—10, 12, 15 и 17.

⁶ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (4) На 24 май 2022 г. Съветът прие Препоръка (ЕС) 2022/915 относно оперативното сътрудничество в областта на правоприлагането⁷. Испанските органи се приканват да вземат предвид посочената препоръка при изпълнението на съответните препоръки, изложени в настоящото решение.
- (5) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (6) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета⁸ се прилага от 1 октомври 2022 г. Съгласно член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на планове за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.
- (7) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 в срок от два месеца след приемането на решението Испания следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на установените в доклада за оценка недостатъци. Испания следва да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Испания следва:

Стратегия за оценка на риска, анализ на риска и подобни аналитични продукти

1. да разработи всеобхватна стратегия за оценка на риска и заплахите, в която се определят нуждите от засилване на полицейското сътрудничество с други шенгенски държави и трети държави, въз основа на подходящи и обективни критерии;
2. да гарантира обмена на всички стратегически знания и аналитични продукти между собствените си правоприлагащи служби и с други шенгенски държави, по-специално по отношение на престъпността в граничните региони и пътуващите престъпни групи;

Етика

3. да продължи усилията за въвеждане на законодателство за защита на лицата, сигнализиращи за нередности;
4. да създаде звена „Вътрешни работи“ на регионално равнище и да предостави съответното продължаващо обучение на служителите на правоприлагащите органи с цел превенция;

⁷ ОВ L 158, 13.6.2022 г., стр. 53–64.

⁸ Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013, ОВ L160, 15.6.2022 г., стр. 1.

5. да създаде процедура, чрез която физическите лица да могат анонимно да подават сигнали за неправомерно поведение или корупция на служители на правоприлагащите органи;

Двустранни споразумения

6. да адаптира своите декларации към Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген, за да се премахнат ограниченията за трансгранично преследване по гореща следа на испанска територия от страна на френската и португалската полиция, и/или да поднови преговорите за изменение на двустранните споразумения на Испания с Португалия и Франция, за да се разширят възможностите за трансгранично преследване по гореща следа, така че те да отговарят на нуждите на полицейските служби и да се превърнат в ефективен инструмент за борба с трансграничната престъпност в Шенгенското пространство;
7. да изпълни Решение 2003/170/ПВР на Съвета, за да представлява по-добре интересите на Испания и на другите държави членки;

Единно звено за контакт

8. да доразвие единното звено за контакт на Испания чрез интегриране на различните международни канали в едно звено;

Деловодна система

9. да въведе електронна деловодна система за единното звено за контакт на Испания и центровете за полицейско и митническо сътрудничество, която ще гарантира автоматизацията на обработката на информация, проследяването на крайните срокове и следенето за изоставане, като ще включва всички канали за международен обмен на информация. Испанските служители за връзка следва да имат достъп до тази система;

Управление на информацията и бази данни

10. да разработи единна функция за търсене чрез ускоряване на настоящия проект на Националната полиция и чрез подобряване на съществуващата система на Guardia Civil, с пълен достъп до националните и международните бази данни, с ясни действия, които да бъдат предприети, и с предупредителни маркери, както за настолни компютри, така и за мобилни устройства. Да предостави тази функция на испанските служители за връзка в чужбина;
11. да разработи писмени насоки (напр. чрез посочването на практически примери) относно избора на инструменти и канали за комуникация за международно полицейско сътрудничество;
12. да разшири прекия достъп до приложението на Европол за мрежа за сигурен обмен на информация, така че да обхване разследващите звена на компетентните органи, както и центровете за полицейско и митническо сътрудничество, граничещи с Португалия, като се възползва от пълния

капацитет на този инструмент, и да гарантира денонощното следене на входящите съобщения;

13. да предостави достъп за търсене в информационната система на Европол и в търсачката на Европол QUEST (ИТ инструмента за търсене в системите на Европол) на разследващите звена, заедно със съответното обучение на крайните потребители, и да подобри автоматизираното подаване на данни, което подава информация в информационната система на Европол, така че да включва информация за активните разследвания;
14. да подобри обмена на информация с полицейските органи на другите шенгенски държави въз основа на прилагането на национално равнище на Рамково решение 2006/960/ПВР на Съвета, като спазва всички условия, предвидени в този инструмент;
15. да установи национални процедури за гарантиране на законен достъп до Визовата информационна система (ВИС), включително търсене с биометрични данни, за целите на правоприлагането в съответствие с Решение 2008/633/ПВР на Съвета;

Радио- и телекомуникации

16. да гарантира, в партньорство с Франция и Португалия, оперативната съвместимост на трансграничните радиотелекомуникационни инструменти в съответствие с член 44 от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген;

Човешки ресурси и обучение

17. да осигури по-задълбочено задължително продължаващо обучение за всички имащи отношение служители относно използването на международни полицейски бази данни и инструменти за сътрудничество (като ВИС за целите на правоприлагането и Рамково решение 2006/960/ПВР на Съвета), съобразено с различните описания на задачите. Следва да се даде приоритет на служителите на единното звено за контакт;
18. да увеличи броя на курсовете за обучение по чужди езици и да улесни достъпа до такова обучение на регионално равнище;

Трансгранично полицейско сътрудничество

19. да разгледа всички искания за трансгранично наблюдение, независимо от това дали е имало предишен отказ на искане по същия случай.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*