

Bruxelles, den 24. februar 2023  
(OR. en)

6660/23

JAI 188  
IXIM 31  
SIRIS 21  
COMIX 92

## NOTE

|        |                                         |
|--------|-----------------------------------------|
| fra:   | formandskabet                           |
| til:   | De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet |
| Vedr.: | Idriftsættelse af det udvidede SIS      |

### Et nyt SIS til en ny æra

Den 7. marts 2023 blev Schengeninformationssystemet (SIS) udvidet med nye funktioner. På grundlag af de erfaringer, der er indhøstet i årenes løb under driften, vil en ny retlig ramme<sup>1</sup> sikre, at SIS fortsat effektivt tackler skiftende, forskellige former for grov kriminalitet, terrorisme og migrationsudfordringer i de kommende år.

SIS er det vigtigste informationsudvekslingssystem for sikkerhed og grænseforvaltning i Unionen og anvendes af millioner af brugere i deres daglige arbejde<sup>2</sup>. Det gør det muligt for retshåndhævende myndigheder, grænsemyndigheder og EU-agenturer at udveksle oplysninger rettidigt og støtte operationelt samarbejde, sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen samt bidrage til migrationsstyring.

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861 og (EU) 2018/1862 af 28. november 2018 om brug af Schengeninformationssystemet i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet på området ind- og udrejsekontrol samt om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet på området politisamarbejde og strafferetligt samarbejde (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 1, 14 og 56).

<sup>2</sup> SIS indeholder indberetninger om mere end en million personer, som enten er eftersøgt af forskellige grunde eller er genstand for nægtelse af indrejse og ophold i Schengenområdet. Desuden indeholder systemet indberetninger om over 86 millioner forsvundne eller stjålne genstande. Alene i 2022 konsulterede de kompetente myndigheder SIS næsten 35 millioner gange om dagen. Der var 263 452 hit vedrørende udenlandske indberetninger, hvoraf de fleste vedrørte afslørede personer.

Det nye SIS maksimerer sin effektivitet med flere datakategorier, herunder biometriske data, og nye typer indberetninger. Det afhjælper potentielle mangler og giver adgang til et større antal nationale myndigheder og EU-agenturer.

### **Udvidelser efter politikområde**

På området **politisamarbejde** om forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger (og fuldbyrdelse af strafferetlige sanktioner) indeholder det nye SIS en styrket værktøjskasse til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet.

For første gang indeholder SIS for eksempel biometriske oplysninger, der ikke er knyttet til kendte enkeltpersoner, og som vil bidrage til at identificere gerningsmænd. Fingeraftryk eller håndfladeaftryk, der er fundet på et gerningssted for grov kriminalitet eller terrorhandling, vil blive indlæst i SIS i form af nye indberetninger om ukendte mistænkte eller eftersøgte personer.

DNA-profiler er også for første gang medtaget for at lette identifikation af savnede personer i tilfælde, hvor fingeraftryksdata, fotografier eller ansigtsbilleder ikke er tilgængelige eller ikke er egnede til identifikation.

Nye indberetninger med henblik på undersøgelseskontrol giver de nationale myndigheder mulighed for at indsamle relevante oplysninger for at hjælpe dem med deres igangværende efterforskninger.

Mulighederne for at indlæse nye typer genstande og mere identificerbare numre på stjålne genstande forbedrer udsigterne til identifikation og tilbagesendelse til de retmæssige ejere.

En anden vigtig udvikling er, at **de nationale migrationsmyndigheder** får fuld adgang til SIS, hvilket bidrager til en effektiv grænsekontrol, lettelse af lovlig grænsepassage og, hvor det er relevant, foranstaltninger til effektiv bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet ved de ydre grænser, navnlig smugling af migranter, menneskehandel og terrorisme.

Indførelsen af en ny type indberetning vedrørende afgørelser om tilbagesendelse udstedt til tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold forventes at give et samlet overblik over alle afgørelser om tilbagesendelse, der er udstedt i Schengenområdet.

Det nye SIS har også til formål at **beskytte sårbare personer**, der skal forhindres i at rejse. Nye forebyggende indberetninger bidrager til at identificere børn, der er i fare for at blive bortført af forældre, og personer, der er i fare for forskellige former for kønsbaseret vold eller for at blive involveret i terrorhandlinger eller hvervet til væbnede grupper.

Der gives også bredere adgangsrettigheder til **andre nationale myndigheder** (f.eks. kompetente nationale myndigheder med ansvar for udstedelse af arbejdstilladelser, langtidsvisa, naturalisation og registreringstjenester for både, luftfartøjer eller skydevåben).

Desuden vil flere EU-agenturer få bredere adgang til SIS, så de kan opfylde deres udvidede mandater.

**Europol** har fuld adgang til alle kategorier af data i SIS, hvilket giver agenturet mulighed for yderligere at støtte medlemsstaterne. Når en person eftersøges i forbindelse med en terrorhandling, underretter de nationale myndigheder Europol om eventuelle hit, så Europols operationelle center kan kontrollere, om der findes yderligere kontekstuelle oplysninger i Europols databaser. Desuden udveksler Europol fortsat supplerende oplysninger med medlemsstaterne via SIRENE-kontorerne.

**Frontex'** hold vil ligeledes have fuld adgang til alle kategorier af data i SIS, og **Eurojust** vil få udvidet adgang til nye indberetninger om ukendte eftersøgte personer.

### **Udfordringer og muligheder**

En ny fase for SIS begynder, og yderligere udvikling og forbedringer er undervejs. Om nogle få år vil SIS omfatte en ny type indberetning med oplysninger for at registrere oplysninger om tredjelandsstatsborgere fra tredjeparter.

SIS er den første byggesten i projektet om interoperabilitet mellem store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. I denne henseende er det af afgørende betydning, at indlæsningen af biometriske data (fingeraftryksoplysninger, DNA og ansigtsbilleder) i SIS fortsættes og øges for at maksimere fordelene ved deres integration med interoperabilitetskomponenterne.

I betragtning af det udvidede SIS' bredere anvendelsesområde er det nødvendigt at overveje en række udfordringer med henblik på en problemfri iværksættelse heraf.

For det første skal arbejdet fortsætte efter den 7. marts 2023 for fuldt ud at udnytte de nye muligheder, som SIS giver. Idriftsættelsen er ikke fri for tekniske spørgsmål, uanset den omfattende afprøvning, der udføres på centralt og nationalt plan. Derfor mindes medlemsstaternes myndigheder og eu-LISA om fortsat at være årvågne i første fase af udrulningen. Denne vil blive efterfulgt af en gradvis finjustering af arbejdsprocesserne i forbindelse med den løbende forbedring af værktøjet.

For det andet har indførelsen af nogle af de nye typer indberetninger (undersøgelseskontrol og forebyggende indberetninger) vist sig at være en udfordring, da der er konstateret betydelige forskelle på nationalt plan. Medlemsstaterne bliver nødt til fortsat at undersøge, hvordan en harmoniseret tilgang til gennemførelse af den nye retlige ramme kan videreudvikles, samtidig med at deres nationale love overholdes. I denne henseende er det nødvendigt at fortsætte den tætte koordinering mellem medlemsstaterne og den eventuelle tilpasning af den afledte ret og af de vigtigste resultater (SIS-håndbogen og SIRENE-håndbogen).

For det tredje medfører ibrugtagningen af det udvidede SIS en øget arbejdsbyrde for alle SIRENE-kontorerne, som sandsynligvis vil blive intensiveret med indførelsen af EES, ETIAS og interoperabilitet. Den øgede arbejdsbyrde skal modsvares af tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer. Da det nye SIS er et reelt aktiv, medfører investeringer i SIRENE-kontorerne håndgribelige fordele.

Under hensyntagen til de forventede gevinster som følge af det udvidede SIS støtter formandskabet eu-LISA, Kommissionen og medlemsstaternes myndigheder for at sikre en problemfri iværksættelse og en gradvis anvendelse af alle de nye funktioner. Formandskabet fremhæver betydningen af at opretholde en ambitiøs tilgang med henblik på at styrke det operationelle samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder og med EU-agenturer for i sidste ende at bevare området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.