



Bruxelles, den 3. marts 2016
(OR. en)

6655/16

**Interinstitutionel sag:
2015/0281 (COD)**

**JAI 172
DROIPEN 46
COPEN 57
CODEC 226**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	6439/16
Komm. dok. nr.:	14926/15
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA om bekæmpelse af terrorisme [Førstebehandling] - Generel indstilling

1. Den 3. december 2015 forelagde Kommissionen forslaget til et direktiv om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA om bekæmpelse af terrorisme. Siden begyndelsen af januar 2016 har Gruppen vedrørende Materiel Strafferet (DROIPEN) arbejdet intensivt på forslaget med henblik på at udarbejde en kompromistekst som grundlag for at nå frem til en generel indstilling i Rådet i marts.
2. Den konsoliderede kompromistekst til direktivforslaget som resultat af disse drøftelser findes i bilaget¹. Teksten søger at afspejle balancen i de holdninger, som delegationerne har givet udtryk for inden for rammerne af et samlet kompromis².
1. Rådet opfordres til at nå frem til en generel indstilling til teksten, jf. bilaget, som vil danne grundlag for de kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure.

¹ Ændringer i forhold til Kommissionens forslag er angivet med **fede typer**.

² CZ og SE har taget parlamentarisk undersøgelsesforbehold.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV**om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA om bekæmpelse af terrorisme**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 83, stk. 1, og artikel 82, stk. 2, litra c),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Union bygger på de universelle værdier: menneskets værdighed, frihed, lighed og solidaritet samt respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Den bygger på princippet om demokrati og retsstatsprincippet, der er principper, som medlemsstaterne har til fælles.
- (2) Terrorhandlinger udgør en af de alvorligste krænkelse af de universelle værdier, som Den Europæiske Union er baseret på, nemlig menneskets værdighed, frihed, lighed og solidaritet, udøvelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Terror udgør også et af de alvorligste angreb på demokratiet og retsstaten, der er principper, som medlemsstaterne har til fælles, og som Den Europæiske Union bygger på.

- (3) Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA¹ udgør hjørnestenen blandt de strafferetlige foranstaltninger over for terror. Lovgivningsrammer, der er fælles for alle medlemsstater, og navnlig en harmoniseret definition af terrorhandlinger, tjener som et benchmark for udveksling af oplysninger og samarbejde mellem de kompetente myndigheder under Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA², Rådets afgørelse 2008/615/RIA³ og Rådets afgørelse 2005/671/RIA⁴, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013⁵, Rådets rammeafgørelse 2002/584/RIA⁶ og Rådets rammeafgørelse 2002/465/RIA⁷.

¹ Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA af 13. juni 2002 om bekæmpelse af terrorisme (EFT L 164 af 22.6.2002, s. 3).

² Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA af 18. december 2006 om forenkling af udvekslingen af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder (EUT L 386 af 29.12.2006, s. 89).

³ Rådets afgørelse 2008/615/RIA af 23. juni 2008 om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet (EUT L 210 af 6.8.2008, s. 1).

⁴ Rådets afgørelse 2005/671/RIA af 20. september 2005 om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger (EUT L 253 af 29.9.2005, s. 22).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 af 26. juni 2013 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet i en af medlemsstaterne af en tredjelandstatsborger eller en statsløs, og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodac-oplysninger med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (EUT L 180 af 29.6.2013, s. 1).

⁶ Rådets rammeafgørelse 2002/584/RIA af 13. juni 2002 om den europæiske arrestordre og om procedurerne for overgivelse mellem medlemsstaterne (EFT L 190 af 18.7.2002, s. 1).

⁷ Rådets rammeafgørelse 2002/465/RIA af 13. juni 2002 om fælles efterforskningshold (EFT L 162 af 20.6.2002, s. 1).

- (4) Terrortruslen er taget til og har udviklet sig hurtigt i de senere år. Personer, der betegnes som "udenlandske terrorkrigere", rejser til udlandet med terror for øje. **De Forenede Nationers Sikkerhedsråd har givet udtryk for sin bekymring i UNSCR 2178 (2014) for så vidt angår udenlandske terrorkrigere. Europarådet har i denne forbindelse i 2015 vedtaget en tillægsprotokol til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme (CETS nr. 217).** Tilbagevendende udenlandske terrorkrigere udgør en øget sikkerhedstrussel for alle EU-medlemsstater. (...) Hertil kommer, at Den Europæiske Union og dens medlemsstater står over for tiltagende trusler fra enkeltpersoner, der er inspireret af eller modtager instrukser fra terrorgrupper i udlandet, men som forbliver i Europa.
- (5) Under hensyn til terrortruslernes udvikling og Unionens og medlemsstaternes retlige forpligtelser i henhold til international ret bør definitionen af terrorhandlinger, (...) strafbare handlinger med forbindelse til en terrorgruppe og strafbare handlinger med forbindelse til terroraktiviteter tilnærmes yderligere i alle medlemsstaterne, således at den mere bredt dækker adfærd med hensyn til navnlig udenlandske terrorkrigere og finansiering af terror. Disse former for adfærd bør være strafbare, også når de udøves via internettet og de sociale medier.
- (6) De strafbare handlinger med forbindelse til terroraktiviteter er af en meget alvorlig karakter, da de kan resultere i, at der begås terrorhandlinger og sætte terrorister og terrorgrupper i stand til at opretholde og videreudvikle deres kriminelle aktiviteter, og dette berettiger til kriminalisering af sådan adfærd.

- (7) Strafbare handlinger med forbindelse til offentlig opfordring til at begå en terrorhandling omfatter bl.a. forherligelse og retfærdiggørelse af terror eller videreformidling af budskaber eller billeder, herunder vedrørende terrorofre, som et middel til at skabe opmærksomhed om terroristernes sag eller intimidere en befolkning i alvorlig grad, såfremt en sådan adfærd skaber en fare for, at der begås terrorhandlinger. **For at styrke foranstaltningerne mod offentlig opfordring til at begå en terrorhandling og også under hensyntagen til den stigende anvendelse af teknologi, navnlig internettet, forekommer det hensigtsmæssigt, at medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at fjerne eller blokere adgangen til websteder, der offentligt anstifter til at begå terrorhandlinger. Hvis der træffes sådanne foranstaltninger, skal de være omfattet af gennemsigtige procedurer og give passende garantier, navnlig for at sikre, at restriktionerne begrænses til, hvad der er nødvendigt og forholdsmæssigt.**
- (8) Under hensyn til truslens alvor og behovet for navnlig at dæmme op for strømmen af udenlandske terrorkrigere er det nødvendigt at kriminalisere udlandsrejse **til et land uden for Unionen** med terror for øje, ikke blot for at gennemføre terrorhandlinger og varetage eller modtage oplæring, men også for at deltage i en terrorgruppes aktiviteter. **Kriminaliseringen i henhold til dette direktiv begrænses til rejser til lande uden for Unionen som det bestemmelsessted, hvor den pågældende person agter at deltage i terroraktiviteter og -handlinger. Rejsen til bestemmelseslandet kan være direkte eller omfatte gennemrejse af andre lande undervejs.** Enhver formidling af rejser af denne art bør også kriminaliseres. **Det er ikke nødvendigt at kriminalisere det at rejse som sådan.**
- (9) Kriminalisering af modtagelse af oplæring i terror supplerer den eksisterende strafbare handling, varetagelse af oplæring, og adresserer specifikt trusler hidrørende fra personer, der aktivt forbereder gennemførelse af terrorhandlinger, herunder personer, som i sidste instans handler alene.

- (10) Finansiering af terror bør være strafbar i medlemsstaterne. **Kriminaliseringen bør dække finansiering af terrorhandlinger, finansiering af en terrorgruppe samt andre strafbare handlinger med forbindelse til terroraktiviteter, f.eks. rekruttering og oplæring eller rejse med terror for øje, med det formål at nedbryde støttestrukturer, der letter gennemførelse af terrorhandlinger. (...)**
- (11) Ydelse af materiel støtte til terrorisme gennem personer, der deltager i eller optræder som formidlere med hensyn til levering af eller bevægelighed for tjenester, aktiver og varer, herunder handelstransaktioner, der indebærer indførsel i eller udførsel fra Unionen, **såsom salg, erhvervelse eller udveksling af en kulturgenstand af arkæologisk, kunstnerisk, historisk eller videnskabelig interesse, der ulovligt er fjernet fra et område, der på det tidspunkt, hvor genstanden fjernes, kontrolleres af en terrorgruppe**, bør være strafbar i medlemsstaterne som medvirken og tilskyndelse til terror eller finansiering af terror med viden om, at disse operationer eller indtægterne herfra skal anvendes helt eller delvis til terrorformål eller vil gavne terrorgrupper. **Det kan blive nødvendigt at træffe yderligere foranstaltninger med henblik på effektivt at bekæmpe ulovlig handel med kulturgoder som indtægtskilde for terrorgrupper.**
- (12) Forsøg på udlandsrejse med terror for øje bør være strafbart, og det samme gælder forsøg på at varetage oplæring og rekruttering med henblik på terrorisme.
- (13) Hvad angår de strafbare handlinger, der er omhandlet i dette direktiv, skal begrebet forsæt anvendes på alle de elementer, der indgår i disse strafbare handlinger. Det forsætlige aspekt ved en handling eller undladelse kan fastslås på grundlag af de objektive faktiske forhold.
- (14) For fysiske og juridiske personer, der har begået eller er ansvarlige for sådanne handlinger, bør der desuden fastsættes straffe, som afspejler disse handlingers alvor.

- (15) Der bør fastsættes bestemmelser om straffemyndighed for at sikre, at de strafbare handlinger, **der er fastsat i dette direktiv**, kan retsforfølges effektivt. Det forekommer navnlig **hensigtsmæssigt** at fastlægge straffemyndigheden for strafbare handlinger, som begås af personer, der varetager oplæring i terror, uanset deres nationalitet, på grund af de mulige virkninger af sådan adfærd på Unionens område og den nære materielle forbindelse, der er mellem varetagelse og modtagelse af oplæring i terror.
- (15a) For at sikre en vellykket efterforskning og retsforfølgning af terrorhandlinger, strafbare handlinger med forbindelse til en terrorgruppe eller strafbare handlinger med forbindelse til terroraktiviteter bør de ansvarlige for efterforskning og retsforfølgning af sådanne handlinger have mulighed for at benytte effektive efterforskningsmidler såsom dem, der anvendes i forbindelse med bekæmpelse af organiseret kriminalitet og anden alvorlig kriminalitet. Sådanne midler bør, hvis det er relevant og under hensyntagen til proportionalitetsprincippet og karakteren og alvoren af de strafbare handlinger, der efterforskes i henhold til national lovgivning, omfatte for eksempel undersøgelse af personlige ejendele, aflytning af kommunikationer, skjult overvågning, herunder elektronisk overvågning, optagelse og bearbejdning af lydoptagelser i private eller offentlige køretøjer og på private eller offentlige steder og af billeder af personer i offentlige køretøjer og på offentlige steder (...) samt finansiel efterforskning (...). Retten til beskyttelse af personoplysninger bør respekteres.**

- (16) Medlemsstaterne bør **i overensstemmelse med** Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU⁸ og som yderligere fastlagt **ved nærværende direktiv** vedtage (...) foranstaltninger til beskyttelse, hjælp og bistand, der imødekommer terrorofres særlige behov. Terrorofre er som defineret i artikel 2 i direktiv 2012/29/EU **en fysisk person, som har lidt skade, herunder fysisk, psykisk eller følelsesmæssig skade eller økonomisk tab, som direkte er forvoldt ved en terrorhandling, og familiemedlemmer til en person, hvis død direkte blev forvoldt ved en terrorhandling, og som har lidt skade som følge af personens død.** (...) **Overlevende terrorofres familiemedlemmer som defineret i artikel 2 i direktiv 2012/29/EU har i overensstemmelse med direktiv 2012/29/EU adgang til hjælpetjenester for ofre og beskyttelsesforanstaltninger.**
- (16a) Medlemsstaterne bør sikre, at der etableres relevante mekanismer eller protokoller, der gør det muligt at aktivere hjælpetjenester, som kan imødekomme terrorofres særlige behov umiddelbart efter et terrorangreb, og så længe som det er nødvendigt efterfølgende. Sådanne hjælpetjenester bør tage hensyn til, at terrorofres særlige behov kan ændre sig med tiden. Medlemsstaterne bør i den forbindelse sikre, at hjælpetjenesterne i første omgang mindst imødekommer de mest sårbare terrorofres følelsesmæssige og psykologiske behov og underretter alle terrorofre om tilgængeligheden af yderligere krisehjælp og psykologisk bistand, herunder traumehjælp og rådgivning.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU af 25. oktober 2012 om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2001/220/RIA (EUT L 315 af 14.11.2012, s. 57).

- (17) Medlemsstaterne bør (...) sikre, at **alle terrorofre har adgang til** oplysninger om ofres rettigheder, om tilgængelige hjælpetjenester og om (...) erstatningsordninger **i den medlemsstat, hvor terrorhandlingen blev begået. De pågældende medlemsstater bør træffe passende foranstaltninger med henblik på at fremme deres indbyrdes samarbejde for at sikre, at terrorofre, der har bopæl i en anden medlemsstat end den, hvor terrorhandlingen blev begået, har reel adgang til sådanne oplysninger.** Medlemsstaterne bør desuden sikre, at terrorofre har adgang til hjælpetjenester i en lang periode i deres bopælsland, også selv om terrorhandlingen fandt sted i et andet EU-land.
- (18) Målene for dette direktiv kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne alene, men kan på grund af behovet for harmoniserede regler for hele EU bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. artikel 5, går dette direktiv ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

- (19) Dette direktiv er i overensstemmelse med de principper, der anerkendes i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union, og de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder samt med de principper, der navnlig er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder i **afsnit II, III, V og VI**, som bl.a. omfatter retten til frihed og sikkerhed, ytrings- og informationsfrihed, foreningsfrihed, ret til at tænke frit og til samvittigheds- og religionsfrihed, det generelle forbud mod forskelsbehandling, navnlig på grund af race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, retten til respekt for privatliv og familieliv og retten til beskyttelse af personoplysninger, legalitetsprincippet og princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf, hvilket også omfatter kravet om præcision, klarhed og forudsigelighed i strafferetten, uskyldsformodning samt fri bevægelighed som omhandlet i artikel 21, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og direktiv 2004/38/EF. Dette direktiv skal gennemføres i overensstemmelse med disse rettigheder og principper. **Dette direktiv skal gennemføres i overensstemmelse med disse rettigheder og principper og under samtidig hensyntagen til den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder og andre menneskerettighedsforpligtelser i henhold til international ret.**
- (19a) **Dette direktiv bør ikke resultere i en ændring af medlemsstaternes rettigheder, forpligtelser og ansvar i henhold til international ret, herunder den humanitære folkeret. Dette direktiv fastsætter ikke regler for de aktiviteter, væbnede styrker udfører under væbnede konflikter som defineret i humanitær folkeret, og som er omfattet af denne ret, eller for de aktiviteter, en stats militære styrker udfører som led i deres officielle funktioner, for så vidt disse aktiviteter er omfattet af andre internationale retsregler.**
- (20) Gennemførelsen af kriminaliseringen i henhold til dette direktiv bør stå i et rimeligt forhold til den strafbare handlings art og omstændighederne ved den med hensyn til de legitime mål, der forfølges, samt nødvendigheden heraf i et demokratisk samfund og bør udelukke enhver form for vilkårlighed, **racisme** eller diskrimination.

(20a) Intet i dette direktiv bør fortolkes på en måde, som indskrænker eller er til hinder for udbredelse af oplysninger til videnskabelige eller akademiske formål eller rapporteringsformål. Fremsættelsen af radikale, polemiske eller kontroversielle holdninger i den offentlige debat om følsomme politiske spørgsmål falder uden for anvendelsesområdet for dette direktiv og specielt definitionen af offentlig opfordring til at begå terrorhandlinger.

(21) Direktivet bør erstatte rammeafgørelse 2002/475/RIA⁹ for de medlemsstater, der er bundet af dette direktiv.

(22) I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Det Forenede Kongerige og Irland meddelt, at de ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af dette direktiv.

OG/ELLER

(23) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Det Forenede Kongerige og Irland ikke i vedtagelsen af dette direktiv, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige og Irland.

(24) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af dette direktiv, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Rammeafgørelse 2002/475/RIA som ændret ved rammeafgørelse 2008/919/RIA er fortsat bindende for og finder anvendelse i Danmark —

⁹ Som ændret ved Rådets rammeafgørelse 2008/919/RIA af 28. november 2008 om ændring af rammeafgørelse 2002/475/RIA (EUT L 330 af 9.12.2008, s. 21).

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

AFSNIT I: GENSTAND OG DEFINITIONER

Artikel 1

Genstand

Der fastsættes ved dette direktiv minimumsregler vedrørende definitionen af strafbare handlinger og straffe i forbindelse med terrorhandlinger, strafbare handlinger med forbindelse til en terrorgruppe og strafbare handlinger med forbindelse til terroraktiviteter samt (...) foranstaltninger til beskyttelse af og bistand til terrorofre.

Artikel 2

Definitioner

I dette direktiv forstås ved:

- a) "midler": aktiver af enhver art, uanset om de er materielle eller immaterielle, både løsøre og fast ejendom, uanset erhvervsform, og retsdokumenter eller -instrumenter i enhver form, herunder elektronisk eller digital form, som dokumenterer en ret til eller en interesse i sådanne aktiver, herunder, men ikke udelukkende, bankkreditter, rejsechecks, bankchecks, postanvisninger, aktier, værdipapirer, obligationer, tratter og remburser
- b) "juridisk person": enhver enhed, der har status som juridisk person i henhold til gældende ret, dog ikke stater eller offentlige organer i forbindelse med udøvelsen af offentligretlige beføjelser eller offentligretlige internationale organisationer
- c) "terrorgruppe": en struktureret sammenslutning af en vis varighed bestående af mere end to personer, som handler i forening med henblik på at begå terrorhandlinger **"struktureret sammenslutning": en sammenslutning, der ikke er vilkårligt dannet med henblik på umiddelbart at begå en strafbar handling, og hvis medlemmers roller ikke nødvendigvis er formelt defineret, hvis sammensætning ikke nødvendigvis er fast, og hvis struktur ikke nødvendigvis er nærmere fastlagt**
- d) **slået sammen med litra c).**

AFSNIT II:
TERRORHANDLINGER OG STRAFBARE HANDLINGER MED FORBINDELSE TIL EN
TERRORGRUPPE

Artikel 3
Terrorhandlinger

1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de forsætlige handlinger, som er omhandlet i stk. 2, og således som de er defineret som lovovertrædelser i national lovgivning, der i kraft af deres karakter eller den sammenhæng, hvori de begås, kan tilføje et land eller en international organisation alvorlig skade, betragtes som terrorhandlinger, når de begås med et eller flere af de følgende formål:
 - a) alvorligt at intimidere en befolkning
 - b) uretmæssigt at tvinge offentlige myndigheder eller en international organisation til at foretage eller til at undlade at foretage en handling
 - c) alvorligt at destabilisere eller ødelægge et lands eller en international organisations grundlæggende politiske, forfatningsmæssige, økonomiske eller samfundsmæssige strukturer.

2. Forsætlige handlinger som omhandlet i stk. 1 er:
 - a) legemsangreb, der kan have døden til følge
 - b) alvorlige overgreb mod en persons fysiske integritet
 - c) bortførelse eller gidseltagning
 - d) massive ødelæggelser af et regeringsanlæg eller et offentligt anlæg, et transportsystem, en infrastruktur, herunder et edb-system, en fast platform på kontinentalsoklen, et offentligt sted eller en privat ejendom, der kan bringe menneskeliv i fare eller forårsage betydelige økonomiske tab
 - e) kapring af luftfartøjer, skibe eller andre kollektive transportmidler eller godstransportmidler
 - f) fremstilling, besiddelse, erhvervelse, transport, levering eller brug af skydevåben, sprængstoffer, kernevåben, biologiske og kemiske våben samt, for så vidt angår biologiske og kemiske våben, forskning og udvikling
 - g) spredning af farlige stoffer, brandstiftelse, fremkaldelse af oversvømmelser eller eksplosioner med den følgevirkning, at menneskeliv bringes i fare

- h) forstyrrelse eller afbrydelse af vand- eller elforsyningen eller forsyningen med andre grundlæggende naturressourcer med den følgerkning, at menneskeliv bringes i fare
- i) **ulovligt indgreb i informationssystemer som omhandlet i artikel 4 i direktiv 2013/40/EU om angreb på informationssystemer i de tilfælde, hvor artikel 9, stk. 3, eller stk. 4, litra b) eller c), i nævnte direktiv finder anvendelse, og ulovligt indgreb i data som omhandlet i artikel 5 i direktiv 2013/40/EU om angreb på informationssystemer i de tilfælde, hvor artikel 9, stk. 4, litra c), i nævnte direktiv finder anvendelse**
- j) fremsættelse af trusler om at ville begå en af de i litra a)-i) nævnte handlinger.

Artikel 4

Strafbare handlinger med forbindelse til en terrorgruppe

Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende handlinger straffes som strafbare handlinger, når de begås med forsæt:

- a) ledelse af en terrorgruppe
- b) deltagelse i en terrorgruppes aktiviteter, herunder ved tilvejebringelse af informationer eller materielle midler eller gennem enhver form for finansiering af dens aktiviteter, vel vidende, at denne deltagelse bidrager til terrorgruppens kriminelle aktiviteter.

AFSNIT III: STRAFBARE HANDLINGER MED FORBINDELSE TIL TERRORAKTIVITETER

Artikel 5

Offentlig opfordring til at begå en terrorhandling

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det at udbrede eller på anden måde gøre en meddelelse til offentligheden tilgængelig med det forsæt at tilskynde nogen til at begå en af de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 3, stk. 2, litra a)-i), hvor denne adfærd direkte, eller indirekte **såsom ved forherligelse af terrorhandlinger**, plæderer for **gennemførelse af terrorhandlinger og dermed** forårsager fare for, at der begås en eller flere terrorhandlinger, udgør en strafbar handling, når den begås forsætligt.

Artikel 6

Rekruttering af terrorister

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det at hverve en anden person til at begå en af de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 3, stk. 2, litra a)-i), eller i artikel 4, udgør en strafbar handling, når den begås forsætligt.

Artikel 7

Varetagelse af oplæring i terror

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det at varetage oplæring i fremstilling eller brug af sprængstoffer, skydevåben eller andre våben eller skadelige eller farlige stoffer eller i andre konkrete metoder eller teknikker med henblik på at gennemføre eller medvirke til gennemførelse af en af de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 3, stk. 2, litra a)-i), med viden om, at det er hensigten, at de tillærte færdigheder skal bruges til dette formål, udgør en strafbar handling, når den begås forsætligt.

Artikel 8

Modtagelse af oplæring i terror

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det at modtage oplæring i fremstilling eller brug af sprængstoffer, skydevåben eller andre våben eller skadelige eller farlige stoffer eller i andre konkrete metoder eller teknikker med henblik på at gennemføre eller medvirke til gennemførelse af en af de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 3, stk. 2, litra a)-i), udgør en strafbar handling, når den begås forsætligt.

Artikel 9

Udlandsrejse med terror for øje

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det at rejse til et land **uden for Unionen, direkte eller ved at rejse gennem en eller flere EU-medlemsstater**, med det formål at gennemføre eller medvirke til gennemførelse af en terrorhandling som omhandlet i artikel 3, det at deltage i en terrorgruppes aktiviteter **vel vidende, at denne deltagelse bidrager til en sådan gruppes kriminelle aktiviteter** som omhandlet i artikel 4, eller det at varetage eller modtage oplæring i terror som omhandlet i artikel 7 og 8 udgør strafbare handlinger, når de begås forsætligt.

Artikel 10

Tilrettelæggelse eller anden formidling af udlandsrejse med terror for øje

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at enhver form for tilrettelæggelse eller formidling, hvorved en person modtager bistand til en udlandsrejse med terror for øje som omhandlet i artikel 9 med viden om, at ydelsen af denne bistand er med terror for øje, udgør en strafbar handling, når den begås forsætligt.

Artikel 11
Finansiering af terror

1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at enhver form for direkte eller indirekte indsamling af midler med den hensigt at bruge dem eller med viden om, at de skal bruges, helt eller delvis, til at begå **eller til at bidrage til** en af de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 3-10 (...), udgør en strafbar handling, når den begås forsætligt.

2. **Hvis finansieringen af terror som omhandlet i stk. 1 vedrører en af de strafbare handlinger, der er fastlagt i artikel 3, 4 eller 9, er det ikke nødvendigt, at midlerne, helt eller delvis, faktisk bruges til at begå eller til at bidrage til en af disse strafbare handlinger, og det er heller ikke et krav, at gerningsmanden ved, hvilken eller hvilke specifikke strafbare handlinger midlerne skal bruges til.**

Artikel 12
Andre strafbare handlinger med forbindelse til terroraktiviteter

Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at strafbare handlinger med forbindelse til terroraktiviteter omfatter følgende forsætlige handlinger:

- a) tyveri af særlig grov beskaffenhed med det formål at begå en af de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 3
- b) afpresning med det formål at begå en af de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 3
- c) fremstilling af falske administrative dokumenter med det formål at begå en af de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 3, stk. 2, litra a)-i), artikel 4, litra b), **og artikel 9.**

Artikel 13

(slået sammen med artikel 12)

Artikel 14

(slået sammen med artikel 12)

**AFSNIT IV: GENERELLE BESTEMMELSER OM TERRORHANDLINGER, STRAFBARE
HANDLINGER MED FORBINDELSE TIL EN TERRORGRUPPE OG STRAFBARE
HANDLINGER MED FORBINDELSE TIL TERRORAKTIVITETER**

Artikel 15

Forbindelse til terrorhandling

For at en strafbar handling, der er omhandlet i artikel 4 og afsnit III, er strafbar, er det ikke nødvendigt, at en terrorhandling faktisk begås, **og det er, for så vidt der er tale om de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 5-10 og artikel 12, heller ikke nødvendigt at etablere en forbindelse til en anden specifik strafbar handling fastlagt i dette direktiv.**

Artikel 16

Medvirken eller tilskyndelse, anstiftelse og forsøg

1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det gøres strafbart at medvirke eller tilskynde til en handling, der er omhandlet i artikel 3-8 og artikel 11 og **12**.
2. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det gøres strafbart at anstifte til en handling, der er omhandlet i artikel 3-**12**.
3. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at det gøres strafbart at forsøge at begå en strafbar handling som omhandlet i artikel 3, 6, 7, 9, 11 og **12**, bortset fra besiddelse som omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra f), og den strafbare handling, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra **j**).

Artikel 17

Straffe for fysiske personer

1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 3-12 og artikel 16, kan straffes med strafferetlige sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til den strafbare handling og har afskrækkende virkning, og som kan medføre **overgivelse eller** udlevering.
2. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de terrorhandlinger, der er omhandlet i artikel 3, og de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 16, for så vidt de har forbindelse til terrorhandlinger, straffes med strengere frihedsstraffe end dem, der i national ret er fastsat for sådanne strafbare handlinger i tilfælde, hvor der ikke er tale om det særlige forsæt, der kræves efter artikel 3, medmindre handlingerne allerede straffes med den maksimumsstraf, der kan idømmes i medfør af national ret.
3. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 4, kan straffes med frihedsstraffe med en maksimumsstraf på mindst femten år for den strafbare handling, der er angivet i artikel 4, litra a), og på mindst otte år for de strafbare handlinger, der er angivet i artikel 4, litra b). Hvor den terrorhandling, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra j), begås af en person, der leder en terrorgruppe som omhandlet i artikel 4, litra a), er maksimumsstraffen mindst otte år.

Artikel 18

Formildende omstændigheder

Hver medlemsstat kan træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de straffe, der er omhandlet i artikel 17, kan nedsættes, hvis gerningsmanden:

- a) opgiver sin terrorvirksomhed og
- b) giver de administrative eller retslige myndigheder oplysninger, som de ikke kunne have skaffet sig på anden vis, og som hjælper dem med at:
 - 1) forebygge eller begrænse virkningerne af den strafbare handling
 - 2) identificere eller retsforfølge de andre gerningsmænd
 - 3) fremskaffe bevismateriale, eller
 - 4) forhindre, at der begås yderligere strafbare handlinger som omhandlet i artikel 3-12 og artikel 16.

Artikel 19

Juridiske persons ansvar

1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at juridiske personer kan holdes ansvarlige for strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 3-12 og artikel 16, som for at skaffe dem vinding er begået af en person, der handler enten individuelt eller som medlem af et organ under den juridiske person, og som har en ledende stilling inden for den juridiske person baseret på:
 - a) bemyndigelse til at repræsentere den juridiske person
 - b) beføjelse til at træffe beslutninger på den juridiske persons vegne
 - c) beføjelse til at udøve kontrol inden for den juridiske person.
2. Medlemsstaterne træffer også de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at juridiske personer kan holdes ansvarlige, når utilstrækkeligt tilsyn eller utilstrækkelig kontrol fra en af de personer, der er omhandlet i stk. 1, har gjort det muligt for en person under denne juridiske persons myndighed at begå en af de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 3-12 og artikel 16, til fordel for den juridiske person.

3. Juridiske personers ansvar i henhold til stk. 1 og 2 udelukker ikke strafferetlig forfølgning af fysiske personer, der begår, anstifter eller medvirker til en af de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 3-12 og artikel 16.

Artikel 20

Straffe for juridiske personer

Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at en juridisk person, der holdes ansvarlig i henhold til artikel 19, kan straffes med sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til den strafbare handling og har afskrækkende virkning, herunder bødestraf eller administrativt idømte bøder, og som kan indbefatte andre sanktioner, f.eks.:

- a) udelukkelse fra offentlige ydelser eller tilskud
- b) midlertidigt eller varigt forbud mod at udøve erhvervsvirksomhed
- c) anbringelse under retsligt tilsyn
- d) likvidation efter retskendelse
- e) midlertidig eller varig lukning af forretningssteder, der er blevet brugt til at begå den strafbare handling.

Artikel 21

Straffemyndighed og retsforfølgning

1. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at fastlægge sin straffemyndighed med hensyn til en af de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 3-12 og artikel 16, når:
 - a) handlingen helt eller delvis er begået på dens område
 - b) handlingen er begået på et skib, der fører dens flag, eller et luftfartøj, der er registreret i medlemsstaten
 - c) gerningsmanden er statsborger eller har bopæl i medlemsstaten
 - d) **(udgår)**

- e) handlingen er begået for at skaffe en juridisk person, som har hjemsted på dens område, vinding
- f) handlingen er begået mod medlemsstatens institutioner eller befolkning eller mod en af Den Europæiske Unions institutioner, organer, kontorer eller agenturer, som har hjemsted i den pågældende medlemsstat.

Hver medlemsstat kan udvide sin straffemyndighed, hvis handlingen er begået på en medlemsstats område.

1a. Hver medlemsstat kan i tilfælde, hvor stk. 1 ikke finder anvendelse, udvide sin straffemyndighed med hensyn til oplæring i terror som omhandlet i artikel 7, hvis gerningsmanden varetager oplæring af dens statsborgere og personer med bopæl i medlemsstaten. Medlemsstaten underretter Kommissionen herom.

2. Hvis mere end én medlemsstat har straffemyndighed og faktisk mulighed for at retsforfølge for en strafbar handling på grundlag af de samme forhold, samarbejder de pågældende medlemsstater for at afgøre, hvem af dem der skal retsforfølge gerningsmændene, med henblik på om muligt at samle retsforfølgningen i en enkelt medlemsstat. Med henblik herpå kan medlemsstaterne betjene sig af Eurojust for at lette samarbejdet mellem deres judicielle myndigheder og koordinationen af deres indsats.

(...) Der tages hensyn til følgende former for tilknytning:

- a) på hvilken medlemsstats område handlingerne blev begået
 - b) i hvilken medlemsstat gerningsmanden er statsborger eller har fast bopæl
 - c) hvilken medlemsstat der er ofrenes hjemland
 - d) i hvilken medlemsstat gerningsmanden blev fundet.
3. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for ligeledes at fastlægge sin straffemyndighed med hensyn til de strafbare handlinger, der er nævnt i artikel 3-12 og artikel 16 i de tilfælde, hvor den nægter at overgive eller udlevere en person, der er mistænkt eller dømt for en sådan strafbar handling, til en anden medlemsstat eller et tredjeland.

4. Hver medlemsstat sikrer, at dens straffemyndighed dækker de tilfælde, hvor en strafbar handling i henhold til artikel 4 og 16 er begået helt eller delvis på dens område, uanset hvor terrorgruppen holder til eller udøver sine kriminelle aktiviteter.
5. Denne artikel udelukker ikke udøvelse af strafferetlig kompetence, der er fastlagt af en medlemsstat i henhold til dens nationale lovgivning.

Artikel 21a

Efterforskningsmidler

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at personer, enheder og tjenester, som er ansvarlige for efterforskning eller retsforfølgning af de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 3-12, råder over effektive efterforskningsmidler såsom dem, der anvendes i sager om organiseret kriminalitet eller anden alvorlig kriminalitet.

Artikel 21a

Grundlæggende principper om pressens og andre mediers frihed

Medlemsstaterne kan fastsætte de betingelser, der kræves i henhold til og i overensstemmelse med de grundlæggende principper om pressens og andre mediers frihed for så vidt angår pressens eller andre mediers rettigheder og ansvar samt proceduremæssige garantier, hvis disse regler vedrører fastlæggelse eller begrænsning af ansvar.

AFSNIT V: BESTEMMELSER OM BESKYTTELSE AF TERROROFRE, HJÆLP TIL TERROROFRE OG TERROROFRES RETTIGHEDER

Artikel 22

(...) Bistand og hjælp til terrorofre

1. Hver medlemsstat sikrer, at efterforskning eller retsforfølgning af strafbare handlinger, der er omfattet af dette direktiv, ikke afhænger af, om et terroroffer eller en anden person, der er offer for den strafbare handling, indgiver anmeldelse eller fremsætter anklage, i det mindste ikke, hvis handlingerne blev begået på medlemsstatens område.
2. Medlemsstaterne sikrer, at der i overensstemmelse med direktiv 2012/29/EU etableres (...) **hjælpetjenester, som imødekommer terrorofres særlige behov**, og at de er til rådighed for terrorofre umiddelbart **efter et terrorangreb, og så længe som det er nødvendigt efterfølgende. Sådanne tjenester leveres ud over, eller som en integrerende del af, almindelige hjælpetjenester for ofre, som kan henvende sig til eksisterende enheder, der tilbyder specialthjælp.**
3. **Hjælpetjenesterne skal kunne yde bistand og hjælp til terrorofre alt efter deres særlige behov (...).** Disse tjenester skal være fortrolige, gratis og nemt tilgængelige for alle terrorofre. De omfatter navnlig:
 - a) krisehjælp og psykologisk bistand, f.eks. traumehjælp og -rådgivning
 - b) vejledning og oplysning om ethvert retligt, praktisk eller finansielt anliggende.
4. Dette direktiv anvendes som et supplement til og berører ikke foranstaltninger, der er fastsat ved direktiv 2012/29/EU.

Artikel 22a

Beskyttelse af terrorofre

Medlemsstaterne sikrer, at der i overensstemmelse med direktiv 2012/29/EU kan træffes foranstaltninger til at beskytte terrorofre og deres familiemedlemmer. Når der tages stilling til, om og i hvilket omfang de bør nyde godt af (...) beskyttelsesforanstaltninger under en straffesag, lægges der særlig vægt på risikoen for intimidering og gengældelse og behovet for at beskytte terrorofres værdighed og fysiske integritet, herunder under afhøring og ved afgivelse af vidneforklaring.

Artikel 23

Rettigheder for terrorofre med bopæl i en anden medlemsstat

1. Medlemsstaterne sikrer, (...) **at** terrorofre, som har bopæl i en anden medlemsstat end den, (...) hvor terrorhandlingen blev begået, **har adgang til** oplysninger **om** deres (...) rettigheder, de tilgængelige hjælpetjenester og (...) erstatningsordninger **i den medlemsstat, hvor terrorhandlingen blev begået. De berørte medlemsstater træffer i den forbindelse passende foranstaltninger til at lette samarbejdet mellem deres kompetente myndigheder eller enheder, der yder specialishjælp, for at sikre ofre reel adgang til sådanne oplysninger.**
2. Medlemsstaterne sikrer, at alle terrorofre har adgang til bistands- og (...) hjælpetjenester som omhandlet i artikel 22 på området for den medlemsstat, hvor de har deres bopæl, også selv om terrorhandlingen blev begået i en anden medlemsstat.

AFSNIT VI: AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 24

Erstatning af rammeafgørelse 2002/475/RIA om bekæmpelse af terrorisme

Rammeafgørelse 2002/475/RIA erstattes i henseende til de medlemsstater, der er bundet af dette direktiv, idet dette dog ikke berører medlemsstaternes forpligtelser for så vidt angår datoen for gennemførelse af rammeafgørelsen i national ret.

Hvad angår de medlemsstater, der er bundet af dette direktiv, gælder henvisninger til rammeafgørelse 2002/475/RIA som henvisninger til nærværende direktiv.

Artikel 25

Gennemførelse

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest [24 måneder efter dets vedtagelse]. De tilsender straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

Disse bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 26
Rapportering

1. Kommissionen forelægger senest [24 måneder år efter fristen for gennemførelse af dette direktiv] Europa-Parlamentet og Rådet en rapport, hvori det vurderes, hvorvidt medlemsstaterne har truffet de nødvendige foranstaltninger med henblik på at efterleve dette direktiv.
2. Kommissionen forelægger senest [48 måneder efter fristen for gennemførelse af dette direktiv] Europa-Parlamentet og Rådet en rapport, hvori direktivets virkning og merværdi med hensyn til at bekæmpe terror evalueres. Kommissionen vil tage hensyn til oplysninger, der indsendes af medlemsstaterne i henhold til afgørelse 2005/671/RIA.

Artikel 27
Ikrafttræden

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 28
Adressater

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand