



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. helmikuuta 2022
(OR. fr)

6654/22

LIMITE

**MIGR 63
JAI 258
FRONT 78
ASILE 22
VISA 38
HYBRID 19**

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Ukrainan tilanteen johdosta toteutettavat EU:n toimet

Eurooppa-neuvosto tuomitsi kokouksessaan 24. helmikuuta jyrkästi Venäjän federaation ilman edeltävää provokaatiota toteuttaman ja perusteettoman sotilaallisen hyökkäyksen Ukrainaa vastaan. Se sopi uusista rajoittavista toimenpiteistä, jotka on sittemmin hyväksytty virallisesti ja joilla on vakavia ja massiivisia seurauksia Venäjälle tämän toimien johdosta. Eurooppa-neuvosto kehotti lisäksi laatimaan ja hyväksymään kiireellisesti uuden henkilökohtaisten ja taloudellisten pakotteiden paketin, joka koskisi myös Valko-Venäjää.

Euroopan unioni ilmaisi myös solidaarisuutensa Ukrainaa ja sen kansaa kohtaan. EU tukee niitä poliittisesti, taloudellisesti, humanitaarisesti ja logistisesti.

Tämä Euroopan unionin naapurimaahan kohdistuva hyökkäys aiheuttaa myös sen, että huomattava määrä ihmisiä saapuu useisiin jäsenvaltioihin. Hyökkäys koskee siten koko unionia. Apua pyytävälle jäsenvaltioille on annettava tukea tarvittaessa pakolaisten vastaanottamisen ja rajaturvallisuuden aloilla.

Edellä mainittujen seikkojen valossa Euroopan unionin yhteisten toimien on oltava kokonaisvaltaisia, solidaarisia ja koordinoituja.

Ministereitä pyydetään ilmaisemaan näkemyksensä seuraavista ehdotuksista.

Humanitaarinen apu

Ukraina on pyytänyt unionin pelastuspalvelumekanismen apua 15. helmikuuta lähtien.

Seitsemäntoista jäsenvaltion tässä yhteydessä tarjoamaan ensivaiheen apuun sisältyy pääasiassa hygieniatarvikkeita ja terveydenhuollon tarvikkeita sekä majoitustarvikkeita (esim. telttoja ja peitteitä). Kaikkia jäsenvaltioita kehoitetaan vastaamaan Ukrainan viranomaisten avunpyyntöihin parhaan kykynsä mukaan. EU:n hätäavun koordinoitikeskus (ERCC) koordinoi apua EU:n tasolla, jotta Ukrainan pyyntöihin voidaan vastata mahdollisimman nopeasti.

Paikalla vallitsevan tilanteen takia on mahdollista, että tarvikkeiden toimittaminen Ukrainaan osoittautuu vaikeaksi. Logistista tukea voidaan antaa jäsenvaltioille, joihin tilanne vaikuttaa eniten, jos ne katsovat sen tarpeelliseksi.

Myös Moldova on pyytänyt unionin pelastuspalvelumekanismen apua majoitusjärjestelyihin.

Jäsenvaltiot voivat myös osaltaan antaa apua.

Vastaanottoon ja solidaarisuuteen liittyvät toimet

Ukrainan sodan johdosta Euroopan unioniin saapuu pakolaisia. On tärkeää, että tätä muuttoliikettä seurataan tarkasti. Tätä varten on aktivoitu komission koordinoima EU:n muuttoliikettä käsittelevä varautumis- ja kriisinhallintaverkosto Blueprint.

Monissa jäsenvaltioissa ja erityisesti jäsenvaltioissa, jotka ovat Ukrainan naapurimaita, on varauduttu tilanteeseen lisäämällä vastaanottokapasiteettia. Euroopan unioni voi lisäksi antaa koordinoitua tukea sitä pyytävälle jäsenvaltioille.

Unionin pelastuspalvelumekanismi voisi auttaa jäsenvaltioiden antaman avun koordinoinnissa.

Euroopan unionin turvapaikkavirasto voisi antaa tukea tarvittaessa.

Tämän lisäksi on ehdotettu, että selvitetäisiin mahdollisuuksia ottaa käyttöön tilapäistä suojelua koskevat mukautetut järjestelyt. Ministereitä pyydetään ilmaisemaan näkemyksensä tällaisten järjestelyjen tarjoamista mahdollisuuksista ottaa saapuvat ihmiset vastaan asianmukaisissa olosuhteissa.

Ulkorajojen valvonta ja turvallisuushaasteet

Jos maahantulo lisääntyy, rajavaltioille voitaisiin tarjota tukea, jotta ne pystyvät suorittamaan rajavalvontaa ja maahantulijoiden rekisteröintiä koskevat tehtävänsä.

Tässä tapauksessa niiden tueksi voitaisiin ottaa käyttöön eurooppalaisia välineitä, kuten Frontexin ja Europolin tuki. Jäsenvaltioiden tukitarpeita voitaisiin koordinoida EU:n tasolla.

Viisumitoimenpiteet

Neuvosto hyväksyi 24. helmikuuta annettujen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti 25. helmikuuta voimaan tulleen päätöksen, jossa ilmoitettiin, että Venäjän kanssa tehdyn, vuodesta 2007 voimassa olleen viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen soveltaminen keskeytetään osittain.

Ministereitä pyydetään koordinoimaan kansalliset toimenpiteensä ja yleisesti ottaen Venäjää koskevan viisumipolitiikkansa tämän päätöksen täytäntöön panemiseksi.

Hybridiuhkien ennakointi

Viimeaikaiset kokemukset ovat osoittaneet, että Euroopan unioniin vihamielisesti suhtautuvat toimijat ovat valmiit hyödyntämään uusia painostuskeinoja (mukaan lukien esim. muuttovirtojen välineellistäminen, kyberuhat ja disinformaatio). Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden on edelleen vahvistettava valmiuksiaan ennakoida tällaisia uhkia ja reagoida niihin.

Puheenjohtajavaltio pyytää jäsenvaltioita ja komissiota esittelemään, mitä varautumistoimia kansallisella ja EU:n tasolla on tehty Ukrainan tilanteen johdosta, sekä ilmoittamaan tätä koskevat tarpeensa.

EU:n poliittisen kriisitoiminnan integroitujen järjestelyjen (IPCR) aktivointia on ehdotettu, jotta voidaan varmistaa tilanteen seuranta, solidaarisuustoimien koordinointi ja kaikkien asianomaisten toimijoiden osallisuus. IPCR voisi erityisesti toimia ulkorajojen solidaarisuusfoorumina, jonka tehtävänä olisi huolehtia kaikkien Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden käytettävissä olevien keinojen ja välineiden käyttöönotosta.