

Brussel, 10 maart 2026
(OR. en)

6653/1/26
REV 1

LIMITE

ENV 161
CLIMA 85

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Decarbonisatie-inspanningen op het gebied van klimaat na 2030
– Gedachtewisseling

Met het oog op de zitting van de Raad (Milieu) op 17 maart 2026 gaat in de bijlage een achtergrondnota van het voorzitterschap met vragen aan de ministers over het voorstel.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van de achtergrondnota, en deze aan de Raad voor te leggen.

Decarbonisatie-inspanningen op het gebied van klimaat na 2030

– *Gedachtewisseling*

Achtergrond

De wijziging van de Europese klimaatwet¹, met inbegrip van het akkoord over de klimaatdoelstelling van de EU voor 2040, heeft betrekking op belangrijke aspecten en beginselen van het klimaatbeleidskader van de Unie voor de periode na 2030. Overeenkomstig haar werkprogramma voor 2026 zal de Commissie naar verwachting in de tweede helft van het jaar een aantal wetgevingsvoorstellen indienen om de klimaatdoelstelling voor 2040 te halen. Hiermee wordt voor de EU een geloofwaardig traject uitgestippeld in de richting van de beoogde klimaatneutraliteit in 2050.

Naar een wetgevingskader voor de periode na 2030

Om de verwezenlijking van de doelstelling voor 2040 te vergemakkelijken, voorziet de wijziging van de klimaatwet in flexibiliteit. Die moet tot uiting komen in onder meer de komende wetgevingsvoorstellen:

- vanaf 2036, een adequate bijdrage aan de klimaatdoelstelling voor 2040 van hoogwaardige internationale kredieten uit hoofde van artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs tot 5 % van de netto-emissies in de Unie van 1990. Daartoe moeten binnen de Unie de brutobroeikasgasemissies tussen nu en 2040 met 85 % worden verminderd ten opzichte van de niveaus van 1990, op een wijze die zowel ambitieus als kosteneffectief is;
- de rol voor permanente verwijdering binnen de EU in het kader van het emissiehandelssysteem (ETS) van de EU, ter compensatie van resterende moeilijk te reduceren emissies;
- meer flexibiliteit binnen en tussen sectoren en instrumenten om de verwezenlijking van de doelstellingen op eenvoudige en kosteneffectieve wijze te ondersteunen.

¹ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1119 wat betreft het vaststellen van een tussentijdse klimaatdoelstelling van de Unie voor 2040 (Europese klimaatwet), vastgesteld door de Raad op 5 maart 2026.

Bovendien zullen koolstofverwijderingen een realistische bijdrage moeten leveren aan de algemene emissiereductie-inspanningen. Tegelijkertijd moet rekening worden gehouden met onzekerheden omtrent natuurlijke verwijderingen en moet ervoor worden gezorgd dat mogelijke tekorten niet ten koste gaan van andere economische sectoren, terwijl de lidstaten het overschot aan natuurlijke verwijderingen moeten kunnen gebruiken om hun emissies in andere sectoren te compenseren.

De wijziging van de Europese klimaatwet spoort met de richtsnoeren van de conclusies van de Europese Raad van 23 oktober 2025, waarin wordt benadrukt dat het concurrentievermogen van de Unie versterken en de groene transitie bevorderen doelstellingen zijn die elkaar versterken en samen moeten worden nagestreefd. De wijziging van de Europese klimaatwet bevat diverse bepalingen die ervoor moeten zorgen dat de komende klimaatwetgeving een transformatie op gang brengt die eerlijk, rechtvaardig, pragmatisch, kosteneffectief en sociaal evenwichtig is, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke situatie van de lidstaten, zodat het concurrentievermogen en de welvaart van Europa worden gewaarborgd.

Beleidskader voor de periode na 2030

Wat klimaat betreft, zal het komende beleidskader voor de periode na 2030 zich toespitsen op de herziening van het EU-ETS, de rol van nationale klimaatdoelstellingen en flexibiliteit voor de periode na 2030, en het mogelijke gebruik van hoogwaardige internationale kredieten. Wat energie betreft, zal in het kader voor de periode na 2030 worden gewerkt aan de toekomstige kaders voor hernieuwbare energie en energie-efficiëntie en de ontwikkeling van de CO₂-vervoersinfrastructuur en -markten. Als onderdeel van het nieuwe kader zal de Commissie ook een voorstel aannemen tot herziening van de verordening inzake de governance van de energie-unie en klimaatactie (de “governanceverordening”).

In de context van het kader voor de periode na 2030 worden bepaalde aspecten van de EU-ETS-richtlijn en het daaraan gerelateerde besluit inzake de marktstabiliteitsreserve uiterlijk in het derde kwartaal van 2026 herzien. In dit verband zal worden bekeken of er behoefte is aan aanpassingen met betrekking tot luchtvaart, zeevervoer en vaste installaties om ervoor te zorgen dat het EU-ETS op de meest kostenefficiënte wijze blijft bijdragen aan de klimaatdoelstellingen van de EU. De lopende evaluatie van de ETS-richtlijn zal de Commissie belangrijke inzichten verschaffen voor de komende evaluaties. Conform de wijziging van de klimaatwet zullen verwijderingen in het EU-ETS moeten worden opgenomen bij de herziening voor de periode na 2030.

De verordening inzake de verdeling van de inspanningen, waarbij bindende nationale streefcijfers voor de vermindering van broeikasgasemissies voor sectoren buiten het ETS1 zijn vastgesteld, en de verordening inzake koolstofverwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (LULUCF) verstrijken in 2030. De herziening van de nationale klimaatdoelstellingen en flexibiliteit staan op het werkprogramma 2026 van de Commissie voor het laatste kwartaal van dit jaar. De wetgeving zal naar verwachting betrekking hebben op nationale inspanningen om emissies te verminderen, de bijdrage van zowel natuurlijke als industriële koolstofverwijderingen aan de klimaatdoelstelling voor 2040, en flexibiliteit binnen en tussen sectoren en instrumenten.

Daarnaast, en in overeenstemming met de wijziging van de klimaatwet, zullen de komende wetgevingsvoorstellen ook betrekking hebben op de bijdrage van hoogwaardige internationale kredieten uit hoofde van artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs, met inbegrip van de rol van internationale kredieten in de architectuur voor de periode na 2030, verbanden met andere instrumenten en een mogelijk mechanisme voor de aankoop van kredieten. Het waarborgen van de integriteit van die kredieten zal een belangrijke overweging zijn en zal cruciaal zijn om de doelstelling voor 2040 te halen.

In de huidige governanceverordening van 2018 zijn de regels voor planning, rapportage en monitoring opgenomen teneinde de klimaat- en energiedoelstellingen van de EU te verwezenlijken. Bij de voor het laatste kwartaal van 2026 geplande herziening zal de verordening worden vereenvoudigd, d.w.z. aangepast voor de periode na 2030, en zal de rol van de nationale energie- en klimaatplannen als robuuste investeringsplannen worden versterkt.

Aangezien klimaatmitigatie en -adaptatie hand in hand moeten gaan, zal de Commissie ook een geïntegreerd kader voor klimaatbestendigheid voorstellen, met inbegrip van een wetgevingsvoorstel. De belangrijkste doelstelling is Europa veel beter voor te bereiden op en beter bestand te maken tegen klimaat effecten. Het kader zal gericht zijn op het bevorderen van een gedeeld begrip van de toekomstige klimaatomstandigheden onder besluitvormers en moet de uitvoering van klimaatbestendigheid in alle sectoren waarborgen. Er zal flexibiliteit worden geboden om rekening te houden met de specifieke omstandigheden van elke lidstaat.

Vragen

Hoe kan het klimaatkader voor de periode na 2030 op de beste manier investeringen in de transitie naar een sociaal rechtvaardige, concurrerende en koolstofvrije economie ondersteunen en op doeltreffende wijze bijdragen tot de verwezenlijking van de afgesproken emissiereducties tussen nu en 2040?

Hoe kan flexibiliteit tussen en binnen sectoren het best worden geïntegreerd in het kader voor de periode na 2030 om kosteneffectieve emissiereducties in alle sectoren te waarborgen?

Hoe kunnen internationale kredieten worden geïntegreerd in de klimaatbeleidsarchitectuur voor de periode na 2030?
