

Brusel 4. března 2021
(OR. en)

6651/21

LIMITE

EF 88
ECOFIN 200

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 25/2020 nazvané „Unie kapitálových trhů – pomalý rozjezd na cestě k ambicióznímu cíli“

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 25/2020, které byly vypracovány Výborem pro finanční služby a finalizovány Hospodářským a finančním výborem dne 4. března 2021.

Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 25/2020

„Unie kapitálových trhů – pomalý rozjezd na cestě k ambicióznímu cíli“

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. VÍTÁ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora (EÚD) č. 25/2020 „Unie kapitálových trhů – pomalý rozjezd na cestě k ambicióznímu cíli“.
2. PŘIPOMÍNÁ, bez ohledu na dřívější závěry o unii kapitálových trhů (UKT), zejména své poslední závěry ze dne 3. prosince 2020¹ a prohlášení vedoucích představitelů EU na eurosummitu v inkluzivním formátu dne 11. prosince 2020.
3. KONSTATUJE, že řada zjištění a doporučení uvedených v této zvláštní zprávě se týká otázek, kterými je již zabývaly výše uvedené závěry Rady a prohlášení eurosummitu, a z toho důvodu nevyžaduje, aby Rada tyto závěry doplnila.
4. S ohledem na závěry zvláštní zprávy ZNOVU OPAKUJE, že je třeba jednoznačně upřednostnit vývoj u opatření, která mají potenciál podpořit rychlé hospodářské oživení, včetně mobilizace dodatečného kapitálu v souvislosti s pandemií COVID-19, přičemž v tomto klíčovém okamžiku se považuje za prvořadé nastavit vhodnou posloupnost opatření.

¹ Závěry Rady k akčnímu plánu Komise pro UKT, dokument 12898/1/20 REV 1.

5. POUKAZUJE, aniž jsou dotčeny prosincové závěry Rady, na zjištění a doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, která se týkají dvou otázek, jimž je třeba věnovat dodatečnou pozornost: rozmanitost kapitálových trhů EU a z toho plynoucí potřeba dále rozvíjet místní kapitálové trhy, to i prostřednictvím regionálních projektů, a potřeba vynaložit další úsilí na podporu programů finanční gramotnosti, zejména pro malé a střední podniky, v rámci opatření zaměřených na řešení klíčových přeshraničních překážek pro investice.
6. V souvislosti s místními kapitálovými trhy PŘIPOMÍNÁ prvky, které zvláště zdůraznila v závěrech ze dne 3. prosince a které se týkají jednak potřeby vybudovat polycentrickou UKT a jednak intenzivnějšího rozvoje místních a regionálních kapitálových trhů a finančních ekosystémů.
7. V této souvislosti BERE NA VĚDOMÍ doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, zejména že dle názoru Účetního dvora by Komise měla:
- vypracovat komplexní strategii na řešení potřeb místních a regionálních kapitálových trhů a podporovat jejich rozvoj, a to v rámci dlouhodobějšího rozvoje unie kapitálových trhů v celé EU,
 - vydat doporučení pro jednotlivé členské státy s méně rozvinutými kapitálovými trhy, které tudíž potřebují dosáhnout pokroku v oblasti tržního financování, a
 - zdokonalit stávající model technické podpory založený na poptávce, aby byla poskytována těm členským státům, které ji nejvíce potřebují, ale s důrazem na výsledky.

8. DOMNÍVÁ SE, že rozvoj hlubších, likvidnějších a lépe propojených místních a regionálních kapitálových trhů bude vyžadovat přístup shora dolů i zdola nahoru, a to následovně:
- členské státy by měly dále rozvíjet odpovědnost za své vlastní cíle v oblasti rozvoje kapitálových trhů tím, že budou upřednostňovat zdroje financování, zprostředkovatele a finanční nástroje, jež nejlépe vyhovují potřebám jejich místních subjektů, a zohlední zdroje nabízené v souvislosti s nadcházejícím Nástrojem pro technickou podporu, ale i možnosti financování způsobilých projektů – např. rozvoje výzkumu vlastního kapitálu menších společností – v rámci strukturálních fondů (např. Evropského fondu pro regionální rozvoj) či Nástroje pro oživení a odolnost,
 - Komise by měla členské státy o výše uvedených skutečnostech lépe informovat, aby je více podpořila při identifikaci praktických potřeb a prostřednictvím posíleného monitorování, jakož i vypracováním cílených ukazatelů o stavu rozvoje vnitrostátních kapitálových trhů v souvislosti s připravovaným souborem ukazatelů UKT přispěla k možnému nastavení priorit a strategií na vnitrostátní úrovni; členské státy, které rozvoj kapitálového trhu za klíčovou prioritu dosud nepovažují, by se tímto měly k tomuto kroku motivovat, aby na základě lepšího a aktualizovaného posouzení svých vlastních potřeb případně více využívaly jim určená potenciální doporučení,
 - navrhování a provádění projektů místních a regionálních kapitálových trhů v souladu s hlavními cíli nového akčního plánu pro unii kapitálových trhů by mělo vycházet z vnitrostátních, regionálních i soukromých iniciativ a v případě potřeby by se mělo podpořit úpravou místních pravidel a postupů; za tímto účelem by se na základě osvědčených postupů měly dále prozkoumat synergie plynoucí ze spolupráce mezi místními trhy, např. mezi pobaltskými a severskými členskými státy.

9. Pokud jde o programy finanční gramotnosti, zejména pro malé a střední podniky, BERE NA VĚDOMÍ konkrétní doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, v níž se Komise vyzývá, aby posoudila, jak může lépe prosazovat finanční gramotnost, a podpořila úsilí členských států v této oblasti.
10. V této souvislosti PŘIPOMÍNÁ, že finanční vzdělávání spadá do pravomoci členských států v rozsahu, v němž je strukturováno a financováno z veřejných politik, ale rovněž ZDŮRAŽŇUJE, že Komise může zastávat klíčovou roli tím, že:
- bude dále sledovat to, jak členské státy uplatňují stávající rámce kompetencí, zejména rámec kompetencí pro podnikatele, čímž určí a podpoří možné osvědčené postupy,
 - dále zváží a objasní, jak by mohla podpořit úsilí členských států v mezích dohodnutého víceletého finančního rámce, např. s ohledem na omezení stávajícího uspořádání sítě Enterprise Europe Network, pokud jde o přidělování zdrojů na služby finanční gramotnosti malým a středním podnikům s potenciálem pro inovace a mezinárodní růst, a na stávající činnosti Evropského centra pro investiční poradenství,

- dále prozkoumá, jakým způsobem by bylo možné zmobilizovat zdroje odvětvových organizací a finančních zprostředkovatelů, včetně bankovních sítí, aby malé a střední podniky byly před předložením žádosti o úvěr lépe informovány, případně aby měly informace o možnostech alternativních zdrojů financování jiných než bankovních půjček; Rada v této souvislosti BERE NA VĚDOMÍ, že Komise hodlá prozkoumat výhody a nevýhody případného právního požadavku, aby úvěrové instituce odkazovaly malé a střední podniky, jejichž žádosti o úvěr byly zamítnuty, na potenciální alternativní zdroje financování; rovněž by bylo možné prozkoumat, jak mohou burzy cenných papírů posílit svou úlohu při podpoře pokrytí výzkumu malých a středních podniků.

11. VYZÝVÁ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy pokračovala v dalším posuzování a případném provádění výše uvedených doporučení a v širším rámci zpráv o pokroku unie kapitálových trhů pravidelně informovala o dosaženém pokroku v této oblasti.
