



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 mars 2021
(OR. en)

6645/21

AGRI 102
PHYTOSAN 6

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Användning av biologiska bekämpningsmedel (makroorganismer) mot växtskadegörare – <i>Riktlinjedebatt</i>

För delegationerna bifogas bakgrundsinformation från ordförandeskapet för riktlinjedebatten i det ovannämnda ärendet vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 22–23 mars 2021.

BAKGRUNDSINFORMATION OM**Användning av biologiska bekämpningsmedel (makroorganismer) mot växtskadegörare**

1. Den europeiska gröna given, som Europeiska kommissionen lade fram i december 2019, är en ny tillväxtstrategi som syftar till att ställa om EU till ett rättvist och välmående samhälle med en modern, resurseffektiv och konkurrenskraftig ekonomi. Den innehåller centrala politiska strategier och åtgärder som krävs för att ställa om EU:s ekonomi och leda in den på en mer hållbar väg. Från jord till bord-strategin står i centrum för den europeiska gröna given. Strategin hanterar frågan om hållbara livsmedelssystem på ett övergripande sätt. Den syftar särskilt till att avsevärt minska beroendet av, riskerna med och användningen av kemiska bekämpningsmedel, gödselmedel och antibiotika.
2. Enligt den europeiska gröna given bör stöd ges för investeringar i grön teknik, hållbara lösningar och nya affärsmöjligheter som kan stimulera omställningen. I detta avseende har växtskydd blivit allt viktigare på grund av mångfaldigandet av nya skadegörare och sjukdomar och den allt större inverkan av etablerade skadegörare och sjukdomar till följd av globaliseringen och förflyttningar av varor och passagerare, klimatförändringarna och den minskade tillgången på verksamma ämnen på den europeiska marknaden.
3. Vikten av växtskydd och tillgången på effektiva och miljövänliga metoder för bekämpning av växtskadegörare som är säkra för både konsumenter och användare är centrala frågor i en gemensam politik för att skydda Europeiska unionens jordbruk, skogsbruk och naturområden. Det är därför viktigt att överväga alternativa tillvägagångssätt för att minska beroendet av kemikalier. I detta sammanhang är användningen av biologiska bekämpningsmedel som en del av biologiskt skydd ett grundläggande inslag i integrerat växtskydd.

4. Medlemsstaterna uppmanas att främja användningen av integrerat växtskydd eller växtskydd med låg insats av bekämpningsmedel, vars principer fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/128/EG av den 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder för att uppnå en hållbar användning av bekämpningsmedel. EU har harmoniserat den rättsliga ramen vad gäller utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden). EU har dock inte någon harmoniserad ram vad gäller utsläppande på marknaden av makroorganismer som ska användas för biologisk bekämpning av växtskadegörare, vilka är uteslutna från tillämpningsområdet för den förordningen.
5. Det erkänns också att avsiktlig utsättning av en levande makroorganism i miljön inom unionens territorium ur biologisk synvinkel utgör en potentiell utsättning inom hela unionens territorium, med tanke på dess naturliga eller inducerade spridningspotential. Varje beslut bör därför stödjas av harmoniserade standarder. Flera internationella organisationer, såsom Växtskyddsorganisationen för Europa och Medelhavsområdet (EPPO) och den internationella växtskyddskonventionen (IPPC), har tillhandahållit internationella standarder för riskbedömning och säker användning av biologiska bekämpningsmedel.
6. I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1143/2014 av den 22 oktober 2014 om förebyggande och hantering av introduktion och spridning av invasiva främmande arter fastställs regler för att förebygga, minimera och mildra de negativa effekterna på biologisk mångfald av såväl avsiktlig som oavsiktlig introduktion och spridning av invasiva främmande arter inom unionen. Förordningen är varken tillämplig på växtskadegörare eller på inhemska arter eller icke-invasiva främmande arter, och utarbetades inte för att reglera naturliga fiender, antagonister eller konkurrenter, eller några andra organismer som används för bekämpning av skadegörare (biologiska bekämpningsmedel).

7. För att ge jordbrukare snabbare tillgång till dessa biologiska bekämpningsmedel, kan ömsesidigt erkännande mellan medlemsstaterna av riskbedömningar som utförts av en medlemsstat innebära att man undviker dubbelarbete, så länge de relevanta klimat-, miljö- och jordbruksförhållandena är tillräckligt likartade, så att de också ger likartade förhållanden för de biologiska bekämpningsmedlen att trivas och anpassa sig. Detta kan främja utvecklingen av nya produkter baserade på biologiska bekämpningsmedel och säkra mervärdet av biologiska bekämpningsmedel inom växtskyddet, inbegripet för bekämpning av karantänsskadegörare och reglerade skadegörare. I detta avseende kan unionen dra nytta av ett harmoniserat tillvägagångssätt som är tillämpligt på bedömningen och utsläppandet på marknaden av makroorganismer som är avsedda att fungera som biologiska bekämpningsmedel inom växtskydd, och därigenom minska de eventuella riskerna i samband med introduktion av levande arter i miljön och stimulera den hållbara tillväxten för denna form av växtskydd, samtidigt som forskning, innovation och investeringar främjas. Ett harmoniserat tillvägagångssätt bör dock vara ändamålsenligt och fokusera på målet att skapa möjligheter för jordbrukarna att använda biologiska bekämpningsmedel, samtidigt som höga standarder i fråga om säkerhet och hygien upprätthålls, så att inga ytterligare hinder för marknadstillträde införs som inte ökar säkerheten för människor eller miljön.
8. Ordförandeskapet skickade ut en enkät till medlemsstaterna via medlemmarna i arbetsgruppen med chefer för växtskyddsmyndigheterna, och resultaten presenterades och diskuterades redan vid ett möte i arbetsgruppen den 12 februari 2021. Samtliga medlemsstater svarade. De viktigaste slutsatserna visar att även om många medlemsstater (18) har nationell lagstiftning om biologiska bekämpningsmedel, skiljer sig tillvägagångssätten åt avsevärt. Endast fem medlemsstater främjar systematiskt utbyte av information med grannländer om importansökningar och utsättning av biologiska bekämpningsmedel. En majoritet av medlemsstaterna svarade att de är för en harmonisering på EU-nivå av de kriterier som ska tillämpas på import eller utsättning av biologiska bekämpningsmedel generellt (17) eller endast för växtötande biologiska bekämpningsmedel (4). En stor majoritet (18) ansåg dessutom att en EU-definition av biologiskt skydd, inbegripet av biologiska bekämpningsmedel, behövs för att uppmuntra jordbrukare att införa biologiskt skydd och för att minska användningen av pesticider.

9. I detta sammanhang och i enlighet med det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning, särskilt punkt 10 om tillämpningen av artiklarna 225 och 241 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, kommer ordförandeskapet att föreslå att rådet uppmanar kommissionen att lägga fram en studie om situationen i unionen och om alternativen i fråga om import, utvärdering, produktion och saluföring av biologiska bekämpningsmedel inom unionens territorium och att, om det är lämpligt, lägga fram ett förslag mot bakgrund av studiens resultat.
10. Vi uppmanar ministrarna vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 22–23 mars 2021 att delta i riktlinjedebatten med utgångspunkt i följande frågor:
- a) *Håller Ni med om att användningen av biologiska bekämpningsmedel bör stödjas och främjas som ett sätt att minska användningen av kemiska växtskyddsmedel?*
 - b) *Anser Ni att harmonisering på EU-nivå kan ge incitament att öka tillgången till säkra biologiska bekämpningsmedel som ett användbart alternativ till kemiska växtskyddsmedel?*
-