



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. maaliskuuta 2021
(OR. en)

6645/21

AGRI 102
PHYTOSAN 6

ILMOITUS

Lähettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Eliöperäisten torjunta-aineiden (makro-organismien) käyttö kasvintuhoojien torjumiseksi
	– <i>Periaatekeskustelu</i>

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja 22. ja 23. maaliskuuta 2021 pidettävässä neuvoston istunnossa (maatalous ja kalastus) edellä mainitusta aiheesta käytävää periaatekeskustelua varten.

TAUSTA-ASIAKIRJA:**Eliöperäisten torjunta-aineiden (makro-organismien) käyttö kasvintuhoojien torjumiseksi**

1. Euroopan komission joulukuussa 2019 esittämä Euroopan vihreän kehityksen ohjelma on uusi kasvustrategia, jonka tavoitteena on tehdä EU:sta oikeudenmukainen ja vauras yhteiskunta, jonka talous on moderni, resurssitehokas ja kilpailukykyinen. Se sisältää keskeisiä politiikkoja ja toimenpiteitä, joita tarvitaan EU:n talouden muuttamiseksi ja sen viemiseksi kestävämmälle uralle. Pellolta pöytään -strategia on keskeinen osa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa. Siinä käsitellään kattavasti kestävien elintarvikejärjestelmien haasteita. Sen erityisenä tavoitteena on vähentää merkittävästi riippuvuutta kemiallisista torjunta-aineista, lannoitteista ja antibiooteista ja vähentää niihin liittyviä riskejä ja niiden käyttöä.
2. Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaan olisi tuettava vihreään teknologiaan, kestäviin ratkaisuihin ja uusiin liiketoimintamahdollisuuksiin tehtäviä investointeja, joilla kyseistä siirtymää voidaan edistää. Tältä osin kasvinsuojelun merkitys on kasvanut, koska uudet tuhoojat ja taudit lisääntyvät ja asettuneiden tuhoojien ja tautien vaikutukset kasvavat globalisaation, tavaroiden ja matkustajien liikkumisen ja ilmastonmuutoksen seurauksena ja tehoaineiden saatavuuden vähennettyä Euroopan markkinoilla.
3. Kasvinterveyden merkitys ja kasvintuhoojien torjumiseen käytettävien tehokkaiden, ympäristöystävällisten ja turvallisten keinojen saatavuus niin kuluttajien kuin käyttäjien kannalta ovat keskeisiä kysymyksiä maa- ja metsätalouden sekä luonnonvaraisten alueiden suojelua koskevassa Euroopan unionin yhteisessä politiikassa. Sen vuoksi on tärkeää harkita vaihtoehtoisia toimintatapoja, joilla vähennetään riippuvuutta kemikaaleista. Tässä yhteydessä eliöperäisten torjunta-aineiden käyttö osana biologista kasvinsuojelua on keskeinen osa integroitua tuhoojatorjuntaa.

4. Jäsenvaltioita pyydetään edistämään integroidun torjunnan tai vähän torjunta-aineita käyttävän tuholaistorjunnan käyttöä, joiden periaatteet on vahvistettu yhteisön politiikan puitteista torjunta-aineiden kestävästä käytöstä aukaanssaamiseksi 21. lokakuuta 2009 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2009/128/EY. EU on yhdenmukaistanut kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamista koskevan oikeudellisen kehyksen (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1107/2009, annettu 21. lokakuuta 2009, kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamisesta). EU:lla ei kuitenkaan ole yhdenmukaistettua kehystä sellaisten makro-organismien markkinoille saattamiseksi, joita käytetään kasvintuhoojien biologiseen torjuntaan ja jotka eivät kuulu kyseisen asetuksen soveltamisalaan.
5. Lisäksi tunnustetaan, että elävän makro-organismien tarkoituksellinen levittäminen ympäristöön unionin alueella merkitsee biologisesta näkökulmasta katsottuna sen potentiaalista levittämistä koko unionin alueelle, kun otetaan huomioon sen luonnollinen tai aukaansaatu leviämispotentiaali. Näin ollen kaikkia päätöksiä olisi tuettava yhdenmukaistetuilla standardeilla. Useat kansainväliset järjestöt, kuten Euroopan ja Välimeren maiden kasvinsuojelujärjestö (EPPO) tai kansainvälinen kasvinsuojeluyhteisö (IPPC), ovat asettaneet saataville kansainvälisiä standardeja eliöperäisten torjunta-aineiden riskinarviointia ja turvallista käyttöä varten.
6. Haitallisten vieraslajien tuonnin ja leviämisen ennalta ehkäisemisestä ja hallinnasta 22. lokakuuta 2014 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1143/2014 vahvistetaan säännöt, joilla ehkäistään ennalta, minimoidaan ja lievennetään haitallisia vaikutuksia, joita haitallisten vieraslajien tarkoituksellisesta ja tahattomasta tuonnista ja leviämisestä aiheutuu luonnon monimuotoisuudelle. Tätä asetusta ei sovelleta kasvintuhoojiin, kotoperäisiin lajeihin tai muihin kuin haitallisiin vieraslajeihin, eikä sitä ole laadittu luonnollisten vihollisten, antagonistien tai kilpailijoiden taikka muiden, tuholaisten torjuntaan käytettävien organismien (eliöperäisten torjunta-aineiden) sääntelemiseksi.

7. Jotta voitaisiin nopeuttaa kyseisten eliöperäisten torjunta-aineiden saatavuutta viljelijöille, yhden jäsenvaltion tekemien riskinarviointien vastavuoroisella tunnustamisella jäsenvaltioiden kesken voidaan välttää päällekkäistä työtä, kunhan ilmastoon, ympäristöön ja maatalouteen liittyvät olosuhteet ovat riittävän samankaltaiset, jolloin myös eliöperäisten torjunta-aineiden menestymiseen ja sopeutumiseen liittyvät edellytykset ovat samankaltaiset. Tämä voi kannustaa kehittämään eliöperäisiin torjunta-aineisiin perustuvia uusia tuotteita ja taata eliöperäisten torjunta-aineiden lisäarvon kasvinsuojelussa, myös karanteenituhoojien ja säänneltyjen tuhoojien torjunnan osalta. Tässä mielessä unioni voi hyötyä yhdenmukaistetusta toimintatavasta, jota sovelletaan sellaisten makro-organismien arviointiin ja markkinoille saattamiseen, joiden tarkoituksena on toimia eliöperäisinä torjunta-aineina kasvinsuojelussa. Näin vähennetään eliölajien ympäristöön kulkeutumiseen liittyviä mahdollisia riskejä ja edistetään tämän kasvinsuojelumuodon kestäväää kasvua sekä rohkaistaan tutkimusta, innovointia ja investointeja. Yhdenmukaistetun toimintatavan olisi kuitenkin oltava tarkoituksenmukainen, ja siinä olisi keskityttävä luomaan viljelijöille mahdollisuuksia käyttää eliöperäisiä torjunta-aineita, samalla kun säilytetään tiukat turvallisuus- ja hygieniavaatimukset. Näin ollen markkinoille pääsyyllä ei saisi asettaa sellaisia uusia esteitä, jotka eivät lisää ihmisten tai ympäristön turvallisuutta.
8. Puheenjohtajavaltio käynnisti kasvinterveyspäälliköiden työryhmän jäsenten välityksellä jäsenvaltioille suunnatun kyselyn, jonka tulokset esiteltiin ja niistä keskusteltiin työryhmässä jo 12. helmikuuta 2021. Kaikki jäsenvaltiot vastasivat kyselyyn. Sen tärkeimmät päätelmät osoittavat, että vaikka useissa jäsenvaltioissa (18) on voimassa eliöperäisiä torjunta-aineita koskevaa kansallista lainsäädäntöä, toimintatavassa on merkittäviä eroja. Vain viidessä jäsenvaltiossa edistetään järjestelmällisesti naapurimaiden kanssa toteutettavaa tietojenvaihtoa, joka koskee eliöperäisten torjunta-aineiden tuontipyyntöjä ja levittämistä. Suurin osa jäsenvaltioista vastasi kannattavansa sitä, että EU:n tasolla yhdenmukaistetaan perusteet, joita sovelletaan eliöperäisten torjunta-aineiden tuontiin tai levittämiseen yleensä (17) tai ainoastaan fytofagisten eliöperäisten torjunta-aineiden tuontiin tai levittämiseen (4). Lisäksi suuri enemmistö (18) katsoi, että biologiselle kasvinsuojelulle, joka käsittää eliöperäiset torjunta-aineet, tarvitaan EU:n määritelmä, jotta viljelijöitä voitaisiin kannustaa ottamaan käyttöön biologinen kasvinsuojelu ja jotta vähennetään torjunta-aineiden käyttöä.

9. Tässä yhteydessä ja paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen ja erityisesti sen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 225 ja 241 artiklan soveltamista koskevan 10 kohdan mukaisesti puheenjohtajavaltio ehdottaa, että neuvosto pyytää komissiota toimittamaan tutkimuksen unionin tilanteesta ja eliöperäisten torjunta-aineiden tuontia, arviointia, tuotantoa ja kaupan pitämistä unionin alueella koskevista vaihtoehtoista ja tekemään tarvittaessa ehdotuksen tutkimuksen tulosten perusteella.
10. Pyydämme 22. ja 23. maaliskuuta 2021 pidettävään maatalous- ja kalastusneuvostoon kokoontuvia ministereitä osallistumaan periaatekeskusteluun seuraavien kysymysten pohjalta:
- a) *Katsotteko, että eliöperäisten torjunta-aineiden käyttöä olisi tuettava ja edistettävä keinona vähentää kemiallisten kasvinsuojeluaineiden käyttöä?*
 - b) *Voisiko EU:n tason yhdenmukaistaminen mielestänne kannustaa lisäämään turvallisten eliöperäisten torjunta-aineiden saatavuutta hyödyllisenä vaihtoehtona kemiallisille kasvinsuojeluaineille?*
-